

人力资源和社会保障部副部长信长星详解我国就业进展情况——

推进产业升级 加大创业扶持

本报记者 韩秉志 熊 丽

热点透视

“高校毕业生就业难的问题，这是一种转型中的烦恼。”在国务院新闻办5月21日举行的新闻发布会上，人力资源和社会保障部副部长信长星表示，教育是为未来培养人才，但高校的扩招、高校毕业生增加的速度，快于经济发展、新产业提供的岗位数量增长。这是我国目前在经济转型升级的过程中所处的特定阶段。

前4个月就业形势基本稳定

据信长星介绍，今年前4个月，我国城镇新增就业人数473万人，比去年同期多增3万人。从区域看，东部地区城镇新增就业稳步回升，同比增长1.0%，占全国比重为44.5%，上升0.1个百分点；西部地区增势不减，同比增长4.6%，占比为25.4%，上升1.0个百分点；中部地区减少3.0%，占比为30.1%，下降1.1个百分点。

信长星表示，一季度末，全国城镇登记失业率为4.08%，比去年年末增长了0.03个百分点，失业人员也略有增加，但还是继续保持在较低水平。

从劳动力市场供求看，根据人社部对100个城市公共就业服务机构人力资源市场供求数据分析的监测，一季度市场求人倍率是1.11。“这个数字只要大于1，就意味着空岗数大于求职的人数，1.11意味着100个求职者对应111个岗位。”信长星说。

信长星表示，今年在城镇需要就业新成长劳动力是1600多万，考虑补充自然减员的岗位能解决500万人就业，要保持失业率不突破4.6%，需要今年实现城镇新增就业1000万。如果通过进一步努力，实现新增就业更多一点，那么失业率有望继续保持在目前4.1%的水平。

以产业升级解就业之“惑”

目前相当多的低端劳动密集型岗位与高校毕业生需求之间产生的阶段性不匹配。一方面，大学生数量的增加为产业转型升级做好了充足的人力资源储备。与此同时，虽然如现代服务业等一些新兴产业领域的新岗位也在增长，但与高校毕业生的数量相比仍显相对不足。

在信长星看来，由于人的培养先于提供的岗位，要解决好大学生就业问题，相当重要的一个方面是推进产业的转型升级。

“加快发展高新技术产业，加快发展现代服务业……这是最近国办文件提出来的方向和要求。比如服务外包项目现在发展很快。根据去年的统计数字，2013年1—7月，光服务外包就新增48.2万人，其中大专以上学历占到67.6%。”信长星说。

随着目前劳动密集型产业缺的普工岗位增多，一些没有受过多少教育、缺乏技能的普通劳动力会比较容易在劳动密集型的企业里就业。信长星担心的是，这种观念会影响一部分青年过早辍学，提前进入劳动力市场。“这样可能暂时容易找工作，但带来的问题可能比现在接受教育但暂时就不了业带来的问题还要大。”信长星说，“一旦过早地中断教育进入劳动力市场，随着产业转型升级，当其面临新一轮失业的时候，再接受新技能的能力、适应职业变化的能力相对更弱，可能将是更加难以解决的群体。”

信长星认为，大学生就业难的问题是阶段性的、暂时的。先就业再择业是比较理性的选择。随着产业升级和社会发展，总会有适合大学生的岗位。

目前，就业结构的优化，体现最突出的一点就是服务业的比重在提高。2013年，我国服务业增加值比重达到46.1%，首次超过二产。今年一季度，三产的增速高于二产0.5个百分点。从国内外实践经验看，三产对就业拉动能力更强，要高于



河北省迁安市职教中心的老师在指导电工专业的学生进行实际操作练习。近年来，国内不少职业学校以促进就业为导向，围绕市场需求办学，为社会输送了大量技术人才。

二产。根据人社部统计，2008年到2012年期间，第三产业每增长1个百分点，平均带动就业70万人，同期第二产业增长1个百分点带动61万人。

“从今后的发展趋势看，服务业加快发展还将持续，这有它的必然性，因为服务业的发展是居民收入达到一定的水平，包括城镇化、工业化达到一个阶段以后的必然结果。收入达到一定的水平才会派生出新的需求消费，工业化、城镇化达到一个阶段，才会派生出新的生产服务的需求，所以今后服务业的发展会继续加快，而且会继续带动更多的就业。”信长星说。

以创业带动就业

“创业不仅能够实现自我就业，而且它还有倍增效应，一个人创业可以带动若干人就业。”信长星说。

按照信长星的理解，创业一般分为两类：一类属于生存型，一类属于成长型。各类群体都有可能创造出成长型的企业来，但真正有能力、有潜力创造出成长型机会的

企业的还是大学生群体。不过目前大学生创业的激情没有被很好地激发出来。

“目前我们高校毕业生创业比例跟国外比起来还是低，差距本身就意味着潜力，这项工作过去一直在抓，现在更加重视。”信长星认为，做好大学生创业工作要抓好3个环节：一是激发创业激情；二是要提高创业能力；三是提供创业扶持。同时，还要为大学生营造褒奖成功、宽容失败的创业氛围。

“创业必然有失败有成功。我们的目标是努力提高创业的成功率，减少失败。但是一旦失败了就要去面对。”在谈到如何提高大学生创业成功率时，信长星建议，大学生要提高创业能力，正视市场风险，做好市场分析和预判，也要做好面对失败的心理准备。

信长星还透露，新一轮“大学生创业引领计划”的初步内容已经研究确定，计划用2014年到2017年的4年时间，通过各项政策扶持和创业服务，来扶持80万以上的大学生实现创业。“这个文件正在会签，如果进展快的话，近期有望正式出台。”

权威发布

国土资源部

106个城市保障性安居工程用地审批到位

本报讯 记者祝君璧从国土资源部获悉：今年106个城市中心城区保障性安居工程用地审批工作日前完成。截至5月15日，共批准了69个城市申请的2944公顷保障性安居工程新增建设用地，其余37个城市主要使用存量建设用地，保障性安居工程用地需求得到及时充分保障。

106个城市中，只有69个提出了保障性安居工程新增建设用地申请，较去年减少了11个，使用存量建设用地的城市由去年的26个增加到37个。

国家发展改革委

早籼稻和小麦最低收购价执行预案印发

本报北京5月21日讯 记者林火灿报道：国家发展改革委近日印发了《2014年早籼稻最低收购价执行预案》和《2014年小麦最低收购价执行预案》。根据预案，2014年早籼稻(三等、下同)最低收购价为每市斤1.35元，白小麦、红小麦和混合小麦最低收购价格均为每市斤1.18元。

国家发展改革委要求，有关部门要加强市场监测和信息沟通，密切关注小麦、早籼稻市场价格变化，落实好最低收购价政策。组织和指导多元市场主体积极入市收购新粮，及时协调解决收购过程中出现的矛盾和问题，确保不出现农民“卖粮难”。

财政部

在港发行160亿元人民币国债

本报北京5月21日讯 记者崔文苑 曾金华报道：财政部21日宣布，当天在香港特别行政区成功发行160亿元人民币国债。

财政部介绍，这160亿元人民币国债中，面向机构投资者招标发行140亿元，包括3年期70亿元、5年期40亿元、7年期10亿元、10年期10亿元、15年期5亿元、20年期5亿元，中标利率分别为2.53%、3.25%、3.80%、4.00%、4.29%、4.50%；面向7家国外中央银行和地区货币当局发行20亿元。

中国民航局

部署应对夏季航班延误

本报北京5月21日讯 记者冯其予报道：民航局日前召开航班正常工作座谈会，部署做好航班正常和航班延误处置工作，以有效应对暑期运输高峰及夏季雷雨等恶劣天气对航班运行的影响。

民航局有关负责人指出，受空域资源不足、航班量快速增长、恶劣天气对航班正常的影响将更为严重等因素影响，航班正常工作任务仍十分艰巨。为此民航局提出，尽可能增加空域，同时民航各单位间、各单位内部以及民航与旅客、媒体等外界信息沟通要顺畅、及时，不断完善大面积航班延误应急预案，做到事前预警要快、事中决策要快、事后恢复要快。

民政部

4月社会服务经费支出逾1033亿元

本报北京5月21日讯 记者陈郁报道：民政部发布的4月份社会服务统计月报显示，4月社会服务经费实际支出1033.1亿元。

其中，救灾支出29.6亿元，城市最低生活保障支出232.5亿元，农村最低生活保障支出273.2亿元，农村五保供养支出59.3亿元，城市直接医疗救助支出45.6亿元，资助参加医疗保险4.5亿元。社会救济方面，城市居民最低生活保障人数2012.9万人，城市最低生活保障月人均支出水平258.2元；农村居民最低生活保障人数5334.8万人，农村最低生活保障月人均支出水平113.8元。

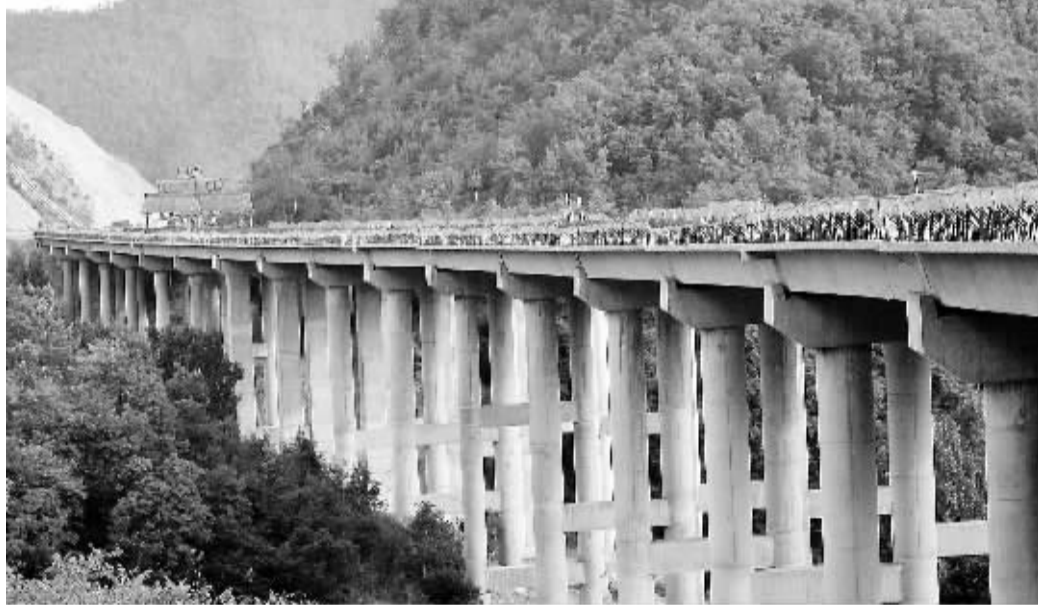
全球七大高科技项目在京发布

本报北京5月21日讯 记者常理报道：近日，由国研信息科技有限公司等主办的“2014科技创新日”系列活动启动仪式暨创新项目发布会在京举行。此次推介的七个项目均为环境友好型、可持续发展类项目，主要包括以癌症医学筛查产品，非转基因技术优化育种项目等。

全球实时竞价广告峰会举办

本报上海5月21日电 记者沈则瑾从第四届全球实时竞价广告峰会获悉：我国实时竞价广告(RTB)行业经过2年多发展，今年全面进入快速发展期，预计到2019年，市场规模将达170亿元。本届峰会还探讨了实时竞价广告未来发展和营销趋势。

大桥飞架伏牛山 天堑即将变通途



这是主体工程已经完工的三浙高速公路阳故山大桥。三浙高速公路是河南省重点建设项目，贯穿豫南豫西山区，其中桥梁、隧洞占通车里程的70%以上，按计划2015年10月竣工投入运营。

2015年前将发射新一代北斗导航卫星

北斗卫星导航系统“第三步”建设全面启动

本报南京5月21日电 记者董碧娟从今天召开的第五届中国卫星导航学术年会上获悉：北斗卫星导航系统持续保持稳定运行，在基础产品产业化、行业及区域示范、大众市场等方面的应用广度和深度逐年提升。北斗卫星导航系统“第三步”建设全面启动，2015年前将发射新一代北斗导航卫星。

北斗卫星导航系统新闻发言人、中国卫星导航系统管理办公室主任冉承其介绍说，国内自主研发的北斗芯片等基础产品，已进入规模应用阶段，到今年第一季度，国产BDS/GNSS导航模块累计销量已达200万片以上。

在行业应用方面，交通领域“两客一危”近30万辆运输车辆批量应用；气象探空和水汽电离层监测方面开展了全面试验验证；民政、公安、海上搜救等领域已启动示范应用；国土资源、旅游、电力等行业示范项目也在积极论证。

在区域示范应用方面，广东省借助珠三角地区卫星导航产业体系完备的优势，打造了基于北斗的公共运营服务平台，开展了城市应急管理、智能交通、综合执法、人身安全保障服务、公务用车监管等北斗应用示范；上海市结合智慧城市建设，构建了基于北斗的长三角位置服务公共平台和基础设施，开展了车辆监管服务、大众位置服务和高精度定位服务等北斗应用示范；北京、江苏、新疆、湖北、云南、四川等地也在积极组织示范项目论证。

在大众市场方面，具备北斗定位功能的智能手机近4000万部已投放市场；国内20余个品牌200余款车型的BDS/GNSS车载导航仪已经正式走向市场，目前，前装、后装市场已完成20余万台的安装和销售；随着芯片小型化、低功耗、低成本的发展，北斗将全面走向大众应用，服务大众生活。

据介绍，目前北斗卫星导航系统持

续保持稳定运行；已发布系统规范和接口控制文件；国家有关部门及地方政府，正在建设北斗地基增强系统；围绕建设世界一流全球卫星导航系统的目标，开展了关键技术攻关，突破了一系列新体制和新技术，在设计具有自主知识产权的导航信号体制、研发高性能星载原子钟等方面取得了新的进展，新一代北斗导航卫星研制生产工作稳步推进，北斗卫星导航系统“第三步”建设全面启动。为加快推进北斗系统全球组网建设，2015年前将发射新一代北斗导航卫星，开展新技术和新体制试验验证，适时加入卫星网络。同时，加快推进北斗地基增强系统建设，2015年前后开始提供服务。

北斗卫星导航系统工程总设计师、年会科学委员会主席孙家栋院士说，在信息技术推动的移动互联网时代，卫星导航占据社会生产要素的重要地位，不仅是经济社会时空信息的源泉，更是信息

时代社会进步的动力。今天，卫星导航正经历着前所未有的演进，也迎来巨大的创新发展空间。

链接

北斗系统“三步走”发展路线

按照“三步走”的发展路线，“先区域、后全球，先有源、后无源”的发展思路分步实施，形成突出区域、面向全球、富有特色的北斗系统发展道路。

第一步：1994年启动北斗试验系统建设，于2000年形成区域有源服务能力；

第二步：2004年启动北斗系统建设，于2012年形成区域无源服务能力；

第三步：2013年起持续发展北斗系统，将于2020年形成全球无源服务能力。



5月21日，东泰168船船主在合肥东港码头查看船上的天然气罐。当日，安徽合肥首艘“油改气”船舶交付船东使用。“油改气”项目的实施，将减轻船舶对所经流域生态环境的破坏。