

# 营改增：举一役而利全局

于长革

观察

On Watch

## 农信社不良贷款不可“一卖了之”

刘亮

纵论

Comments

营改增这一仗打好了，不仅有利于完善税制，加快财税体制改革进程；而且有利于优化产业结构、推动经济升级、扩大社会就业、促进民生改善，对经济社会全局都会产生深远影响

对农信社已形成的不良贷款，应具体分析成因，分类化解，逐步改善农村金融环境。对赖债户、不良贷“钉子户”，可综合运用行政、经济、法律手段催缴

近日，笔者在河北省某县调研时发现，该县农信社近年来在处理不良贷款时往往“一卖了之”，存在将贷款项目等打包“转卖”给民间组织或个人，再由承购者向相关农户“催债”的现象。据了解，这种做法并非该县独有。结果是，承购者又往往采取威胁逼迫甚至暴力手段催债，从而酿成一些治安甚至刑事案件。这在一定程度上成为当前农村信贷市场亟待整顿、完善的一个缩影。

数据可以佐证。央行公布的一季度信贷数据显示，截至3月末，全国农村信用社不良贷款余额为3789.7亿元，不良贷款率为3.9%，远远高于商业银行的不良贷款率1.04%。如何更好地处理涉农贷款中的不良贷款，如何创新涉农贷款风险防控机制，已成为农村金融进一步深化改革面临的严峻课题，直接关系到金融惠农政策落实的效果。

截至3月末，我国共组建以县(市)为单位的统一法人农村信用社1672家，农村商业银行492家，农村合作银行115家。农信社的不良贷款余额大、占比高，既有历史客观原因，也有自身管理问题。

一是改革历程曲折复杂，历史“包袱”比较沉重。1996年农行与信用社“脱钩”后，农信社承接了农行的不良贷款。1999年前后，农信社吸收改造城市信用社和农村合作基金会，这时期的不良贷款率也大幅上升。特别是关闭农村合作基金会过程中，为保障社会稳定，将其借款划转给农信社，其中有90%以上的借款难以收回，也形成了不良贷款。

二是内部管理水平不高，信贷管理粗放。重贷款发放、轻贷后管理，重企业放贷、轻农业贷款，重大额放贷轻小额放贷现象普遍存在。

三是信贷人员数量不足，素质有待提升。由于“三农”客户群体规模天然庞大，而农信社系统信贷人员相对缺乏，且普遍存在年龄结构不合理，金融、财务和法律等相关方面专业知识缺乏等情况。

四是广大农民金融知识缺乏、法制观念薄弱、契约意识不强，加之影响农产品收成和价格的不可控因素较多、农村小微企业的盈利水平较低，逾期欠贷、赖账不还情况屡见不鲜。

笔者认为，完善涉农金融监管和风险防控机制，需要从这四方面入手，提升管理和服务水平，充实和强化信贷队伍，对已形成的不良贷款，具体分析成因，分类化解，逐步改善农村金融环境。对赖债户、不良贷“钉子户”，可综合运用行政、经济、法律手段催缴；对已调整或重组的村级主体集体贷款，与地方政府和村委会协调解决，无法解决的进入呆账，按照程序逐级报批核销；对借款自然人失踪的，可通过公安部门或上网查找，搜集线索和信息；对暂时难以归还的，可通过以贷养贷，增强“造血”功能，培养还贷能力；对手续不合规贷款，应补齐手续，保全资产，避免诉讼时效丧失；对信用社员工违规发放的贷款，要调查摸底，登记造册，采取联系工资、离岗收贷、行政处分、解除劳动合同、追究法律责任等措施，限期收回，等等。

### 秘笈？陷阱？



刘军作

离2014年高考还有半个多月，各地考生都在紧张备考。同时在网络上，也出现了种种“高考秘籍”，有的售价只有0.5元。这些低价的高考复习资料，鱼龙混杂，质量堪忧，有的与网络免费资料内容相同，还有的甚至用2010年、2011年的高考复习资料滥竽充数。如果任由这些劣质学习资料泛滥，轻则误导考生备考，重则影响考生成绩，扰乱高考秩序。因此，教育、工商、公安等相关部门不能袖手旁观，应主动出击，联合行动。一方面教育考生不要轻信来路不明的“秘籍”，提高自我保护意识。另一方面采取“网络封堵+线下打击”的模式，从源头遏制不良高考复习资料的流出，严惩不法分子。

(时评)



## 干部监督最终要靠法制

今年以来，四川眉山市丹棱县建立暗访监督人员库，并开展暗访监督。该县透露称当地已“秘密”选聘40人。

【微评】近年来，各地积极探索对官员监督方式和途径，暗访制就是其中之一，实践中也取得了一定的成效。但一些地方的暗访在做法和尺度方面还不够规范，很容易造成法律上的纠纷。整治不正之风，终究要靠法律和制度，对政府部门工作人员的监督做到有法可依、合理有序，这才符合法治文明的需要。

## 规范公车从政府采购抓起

湖南常德市纪委近日下发通知，要求对当地公务用车中的进口车一律收缴，并明确整改时限。

【微评】对进口公车一律收缴，是规范公车管理、遏制公车浪费的有效举措。过去一段时间，在公车采购和使用上，一些地方和部门只选进口车，挑贵的买，引起公众不满。对进口车收缴，无疑是对相关声音的一个回应，但仍有治标不治本之嫌。规范公车管理，必须从政府采购的源头开始抓起，禁止购置进口公车。

## 公开招聘只是第一步

国办日前发文要求促进公平就业，其中“国企应公开招聘应届毕业生，公示拟聘人员”的要求广受关注。

【微评】由于工作相对稳定，收入相对较高，国企成了大学毕业生求职热门。中央再次明确要求国企公开招聘，有助于打破国企既有的进入格局，促进更公平的就业。但这只是第一步，更关键的是还需要将相关招聘信息、招聘流程等内容对社会公开，接受全流程的监督。

(更多内容请浏览经济日报腾讯法人微博 <http://e.t.qq.com/jingjiribao>)

## 学习贯彻习近平总书记系列讲话精神

# 展开文明双翼 放飞中国梦

本报评论员

一个民族、一个国家的落后，往往不只是物质文明的落后，常常也伴随着精神世界的迷失。实现中华民族伟大复兴的梦想，不仅要有强大的物质文明作保证，更要有承载民族和国家最持久、最深层的精神追求作支撑

习近平主席在欧洲之行中多次阐述中国的悠久文明与独特的价值体系，强调实现中国梦是物质文明和精神文明比翼双飞的发展过程。这些重要论述，不仅有助于国际社会加深对“中国道路、中国梦”的理解与认识，同时也指明了实现伟大中国梦的奋斗方向。

拥有梦想是一种美好的愿望。中华民族自古以来就向往物质生活充实无忧、道德境界充分升华的大同世界。孔子《礼运大同篇》开篇就倡导“大道之行也，天下为公”，进而又为人们勾勒出没有战争、人人和睦、丰衣足食、安居乐业的天下大同景象。2000多年前，中国诸子百家博大精深思想体系和理念，至今仍深深影响着我们的生活和精神世界。实现国家富强、民族振兴、人民幸福，不仅反映出中国人自古以来不懈追求进步的优良传统，也生动地展

了今天中国人心中美好的向往。这是培育以爱国主义为核心的民族精神的沃土，是实现中华民族伟大复兴梦想的源泉。

实现梦想是一种不懈的追求。在欧洲工业革命发生前的几千年时间里，中国经济、科技、文化一直位列世界第一方阵之中。然而，近代以来，我们错失了与世界同步进取的历史机遇，陷入任人宰割、被动挨打的悲惨境地。实现中华民族伟大复兴的梦想，成为一百多年来无数仁人志士不懈追求的奋斗目标。踏着奋起直追的匆匆脚步，今天，一个物质文明不断进步的中国正在重新向我们走来。此时此刻，须臾不可忘记，一个民族、一个国家的落后，往往不只是物质文明的落后，常常也伴随着精神世界的迷失。实现中华民族伟大复兴的梦想，不仅要有强大的物质文明作保证，

更要有承载民族和国家最持久、最深层的精神追求作支撑。

国有四维，礼义廉耻。祖先对核心价值观的认识提醒我们，在物质文明不断发展的同时，还要把涉及国家、社会、公民的价值要求融为一体。要让富强、民主、文明、和谐，自由、平等、公正、法治，爱国、敬业、诚信、友善的时代追求，成为全社会核心价值观的“最大公约数”，使物质文明与精神文明均衡发展、相互促进，形成实现梦想的双翼。这样，我们这个饱经忧患、自强不息的伟大民族，才能以更加自信、更加自强的姿态屹立于世界民族之林。当每一个人都始于当下，从养成社会主义核心价值观做起，重修德、辨是非、笃行不倦，祖国母亲就会更加从容有力地展开物质文明与精神文明的双翼，把亿万人心中的中国梦放飞得更高、更远。

来论

Letters

## 更多高校应向实用转型

阙明坤

如今，部分大学毕业生就业比农民工、保姆困难，起薪比农民工、保姆低的情况已不鲜见，究竟该如何解读这一现象？

有经济学家认为这与当前我国生产结构有关系，需要加快产业升级，创造更多适合大学生的就业岗位。但造成这一现象的原因是多方面的，不能一味将这一责任推向市场。“大学生工资比农民工低”事实上是由市场决定的，许多大学毕业生理论上不扎实，技能上不过硬，经验上又十分匮乏，加上不能吃苦耐劳，如此，其工资比拥有一技之长的农民工、保姆低也就在情理之中。

大学生也好，农民工也罢，都只是一个身份，而市场恰恰并不依赖这些外面的因素进行选择。因此，提高大学生就业率，提升岗位工资的根本之道，在于高校要培养更多自身有才干、市场有需求的大学生。

正是为了破解大学生就业难题，最近教育部引导全国600多所地方本科院校向应用技术型高校转型，或许这是一个良好的开端，能促进高校紧贴地方经济社会发展需求培养人才，而不再是闭门造车，培养大量缺乏市场竞争力的“待业者”。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：[mzjjgc@163.com](mailto:mzjjgc@163.com)。

本版编辑 胡文鹏 杨开新