

牵住经济体制改革的“牛鼻子”

本报记者 林火灿 吉蕾蕾

视点

国务院近日批转了国家发展改革委《关于2014年深化经济体制改革重点任务的意见》，明确优先推出对稳增长、调结构、惠民生有直接效果的改革举措。

2014年是全面贯彻落实党的十八届三中全会精神的第一年，改革是今年政府工作的首要任务。在当前经济下行压力较大的背景下，今年经济体制改革重点有哪些？

更大限度放权松绑

党的十八大以来，我国政府在加快职能转变、简政放权方面取得了重要进展。2014年，我国将再取消和下放行政审批事项200项以上。

《意见》明确，我国将重点取消对投资创业就业影响大、对经济社会发展制约明显的行政审批事项，更大限度地向市场放权、为企业松绑。

“进一步简政放权，是政府的自我革命。”国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军在接受《经济日报》记者采访时说，加快政府职能转变是改革取得成功的关键。政府强调抓好简政放权的先手棋，进一步完善放管结合的体制机制，有利于正确处理好政府和市场的关系，强化市场在资源配置中的决定性作用。

《意见》明确，我国将加快建立和完善权力清单制度，行政审批事项一律以清单形式向社会公开。清单之外的，一律不得实施审批，让政府部门“法无授权不可为”；加快探索市场准入负面清单管理方式，逐步做到负面清单之外的事项，由市场主体依法自行决定，实现“法无禁止即可为”。

李佐军认为，权力清单制度既能使政府部门的权力更加公开透明，也能使其职能定位更加清晰。企业和群众了解政府权力的边界以后，也能更好地对政府权力进行监督，避免由于政府权力边界模糊不清而产生权力寻租的灰色空间。

《意见》明确，我国将坚持权力和责任同步下放、放活和监管同步到位，应当取消的审批事项，要真正放给市场和社会，不能避重就轻、放小留大。同时，将切实解决好“中梗阻”和“最后一公里”的问题。

有关专家表示，政府权力的下放，并不是权力的凭空消失，而是向市场的转移。要真正做到“把该放的放到位，把该管的管住管好”，关键是让社会组织能在宽松的市场环境中迅速成长起来，联动配合，真正接管好政府所下放的职能。当然，政府仍然要加强事中事后监管，建立

横向到底、纵向到底的监管网络和科学有效的监管机制。

积极推进价格改革

财税体制改革是经济体制改革的重头戏。近年来，我国财政收入大幅增长，政府调控能力显著增强。但随着形势的发展变化，现行财税体制不适应、不完善的问题日益凸显。

《意见》提出，我国将实施全面规范、公开透明的预算制度，积极推进预算公开，建设阳光政府，让人民群众看明白、能监督。

“政府预算收入取之于民、用之于民。这些钱究竟应该怎么花、花在哪些方面、取得什么实效，群众是有知情权和监督权的。”中国人民大学经济学院副院长刘元春说。

刘元春表示，长期以来，我国财政资金使用不规范、效率低下等问题，与政府预算透明度不够、监督检查机制不完善等密不可分。从这个意义上说，实施全面规范、公开透明的预算制度，不仅是“晒三公”的升级版，也有利于通过阳光化的机制和手段，让纳税人的每一分钱都花得明明白白。

《意见》明确，我国将继续扩大营改增试点范围，促进服务业发展和产业结构优化升级。近年来，随着营改增等一系列税制改革的进行，我国不仅打通了二、三产业的抵扣链条，也从制度层面解决了影响服务业发展的瓶颈问题，推动了各产业之间更为广泛的分工与融合。2013年，我国第三产业增加值占国内生产总值比重首次超过第二产业。

此外，《意见》还明确要求，将抓住当前物价水平总体稳定的时间窗口，积极稳妥地推进资源性产品和交通、电信、医药、医疗服务等价格改革。同时，对居民生活用电、用气、用水等，区分基本和非基本需求，完善兼顾人民群众基本生活和资源要素节约利用的阶梯价格制度。

刘元春表示，把价格的形成机制更多地交给市场，是充分发挥市场在资源配置中决定性作用的必然选择。价格改革必



须促进社会公平正义，让广大群众共享改革发展成果。

让民间资本大显身手

《意见》提出，我国将深化国有企业改革，深入研究和准确定位国有企业的功能性质，区分提供公益性产品或服务、自然垄断环节、一般竞争性行业等类型。同时，遵循市场经济规律和技术经济规律，有序推进电信、电力、石油、天然气等行业改革。

刘元春表示，我国在电信、电力、石油领域的垄断现象，不利于推动创新和效率提升。《意见》明确有序推进这些领域的改革，表明了中央使社会资本进入更多行业领域、为经济社会发展提供新动力的决心。

国家发展改革委经济研究所研究员郭丽岩认为，放开所有竞争性领域有利于合理定位国有企业职能。要合理区分垄断性业务和竞争性业务，将竞争性业务分拆引入民间资本，同时加强对垄

断性业务的政府规制。

《意见》明确，将加快发展混合所有制经济，除少数涉及国家安全的企业和投资运营公司可采用国有独资形式外，其他行业和领域国有资本以控股或参股形式参与经营。

刘元春认为，发展混合所有制经济，既能进一步拓展民间资本的空间，也能倒逼国有企业内部治理结构的优化，使国有企业真正建立科学的现代企业管理制度。而民间资本也有了大显身手的舞台，甚至可以进入到传统的垄断行业，分享行业利润，这也符合改革发展成果全民共享的执政理念。

不过也有专家指出，我国不少领域的垄断具有强大的历史惯性和顽固的局部利益，而且有些垄断领域尽管降低准入门槛，但仍存在“玻璃门”等问题。加之部分领域投资规模大、投资周期长，对社会资本未必有充分的吸引力。因此，要在短期内使混合所有制经济得到充分发展，需尽快出台相应的配套措施。

正本清源 / 理性看

中国经济正在夯实增长基础

本报记者 祝惠春 林火灿

5月20日，国务院新闻办公室举行新闻发布会，国家信息中心经济预测部主任祝宝良分析了宏观经济形势，回应了当前的经济热点。

4月份相关经济数据公布后，国际国内出现了一些为中国经济发展担心的声音。祝宝良认为，这说明中国经济体量巨大，正在对世界经济产生越来越大的影响。目前，中国经济按照预期目标正在进行着结构调整，正在不断夯实增长基础。

经济增速——

运行在合理区间

祝宝良认为，我国的宏观调控方式正在进行积极的创新和探索，主要表现在以下几个方面。一是宏观调控对经济发展进行区间管理：只要物价不超过3.5%的上限，经济增速不滑出7.5%的下限，就不作过多调整，此谓“宏观调控的定力”；二是用改革去解决前期政策的“后遗症”，同时保持社会稳定，守住“三条底线”，即就业底线，低收入家庭生存底线及不发生系统性、区域性金融风险的底线。

从1月至4月份的数据来看，经济增

看，虽略有下滑，但就业形势不错。CPI稳定在2%左右，区间基本合理。PPI和房地产价格略有下滑，经济下行压力略大。

从需求上看，消费增长稳定，外贸出口增长从数字上看是下降的。但是，这是在去年同期利用进出口套利约600亿元资金的基础上得出的。今年情况有所不同，人民币汇率浮动，不再是单边升值预期；海关加强监管，套利已大为减少。剔除这些因素，今年1月至4月出口与去年同期相比，反而增长了近7%。

在祝宝良看来，目前经济下行的压力主要反映在投资上。房地产投资下滑，建材、冶金等相关行业增速相应下滑。这些行业本身产能过剩，如今需求下降，增长速度自然也就降了下来。

从供需结构看，服务业发展迅速。一大批中国企业通过结构调整和技术进步，正在夯实经济增长基础。“这是未来发展的亮点。”祝宝良说。

CPI总水平——

居于可控范围

今年4月份，全国居民消费价格总水平同比上涨1.8%，环比下降0.3%。祝宝良表示，CPI目前不是影响中国经济

的关键因素，处于可控范围之内。

祝宝良认为，农产品在CPI构成中占有较大的比重。前一段时间，我国猪肉价格下滑较大，这与当前养殖规模的扩大和养殖模式的升级密切相关。不过，国家启动猪肉收储政策以后，市场上的猪肉价格已经有所上升。

祝宝良表示，从总体上说，我国还处于“紧缺农业”阶段，农产品价格适当上涨符合基本国情，也有利于增加农民收入，提高农民的生产积极性。长期来看，我国农产品价格上升幅度总体上不会太大，物价水平总体可控。

再看服务业价格。由于用工成本增长较快，服务业价格会缓慢上升。从工业消费品价格看，由于市场上呈现供大于求的局面，价格不会大幅增长。5月份以后，PPI同比增速可能会有所上升，但不会对经济发展形成压力。

“5月份开始，CPI可能会到2.4%左右，之后有可能继续上升，但是总的来看，不会突破3%。”祝宝良说。

地方债风险——

正在有序化解

4月份以来，市场流动性有所好转，

但长期利率仍然居高不下。祝宝良分析认为，主要有4方面原因。

一是，部分产能过剩行业占用了大量资金，一些地方政府不愿看到这些企业发展陷入困境，还在给予帮助；另一方面，地方政府融资平台允许“借新还旧”、“借长还短”，导致资金成本上升。

三是，一些理财产品和互联网金融缺乏相应监管，导致银行融资成本上升。四是，金融风险监管也会导致融资成本上升。祝宝良认为，要想让长期利率回落，货币政策必须发挥作用，央行适当降低准备金率，商业银行的融资成本就会相应降低。“中央银行让利、负债结构调整，这些办法短期内都可以选用。”祝宝良说。

祝宝良表示，地方政府基本上用于基础设施建设，今年约有2.4万亿元地方债到期。他建议，除债务置换外，还可以适当提高债务规模，适当增加杠杆率，把债务后延，稳定经济增长。

祝宝良认为，目前还没有到改变财政政策和货币政策的时候，关键是要把过剩产能“出清”，这至少需要2至5年的时间。在他看来，通过结构调整淘汰落后和过剩产能，提高新兴产业和服务业的比重，也是当下可采取的措施。

观点声音

海关总署新闻发言人张广志——

多举措支持长江经济带建设

本报北京5月20日讯 记者顾阳报道：海关总署新闻发言人张广志在接受《经济日报》记者采访时表示，海关总署将从完善通关建设、推动“黄金水道”与“新丝绸之路”对接、发挥海关特殊监管区作用、加强沿江口岸建设等方面，研究推出具体措施支持长江经济带建设。

张广志表示，海关总署将进一步完善长江流域通关体制，抓紧开展区域通关一体化改革试点，并争取尽快在长江经济带等地区推广实施。据悉，目前海关已建立了“长三角”区域、上海与中部六省、川渝沪等区域通关合作机制，下一步将继续整合提升，按照市场和物流规律，推动长江经济带11省份海关更大范围、更多领域的区域通关改革，努力实现沿长江不同关区之间的一体化作业。

为推动长江“黄金水道”与“新丝绸之路”黄金通道互相连接，海关总署将进一步加强中欧铁路沿线国家海关间的互助合作，降低货运通关成本；积极宣传推介中欧铁路货运班列项目，为企业提供沿线国家最新的海关监管政策等信息；继续支持云南面向西南开放桥头堡建设，重点提高云南口岸建设和开放水平；支持中缅油气管道等重点项目建设，促进孟中印缅经济走廊建设；在中欧海关“安全智能贸易航线”合作项目中，发挥上海、重庆2个试点港口的作用，密切长江沿线港口的对欧联系。

近年来，海关利用特殊监管区域的政策优势，大力支持长江流域内陆地区承接产业转移，支持重庆等地成功走出一条“整机+配套”、“一头在内、一头在外”的内陆型加工贸易发展模式。张广志表示，下一步，将统筹推进长江经济带海关特殊监管区域的整合优化，推动类型整合、政策整合和管理整合，优化产业结构、市场结构和功能结构，帮助区内企业统筹两种资源、两个市场，在高端制造、物流和维修等发展的基础上，向研发、销售、结算等拓展，延长产业链，提高附加值。同时，上海自由贸易试验区海关监管创新的制度成果也将将在长江经济带复制推广。

据悉，目前沿江11省份共有各类开放口岸70个，重庆、成都铁路车站实现了临时开放。张广志表示，海关总署将同相关部委重点支持在长江流域符合条件、发展潜力大的地区设立口岸，同时落实好已列入国家口岸发展“十二五”规划的长江流域口岸的开放或扩大开放任务，为长江经济带提高对外开放水平提供更好的基础。

中国行政体制改革研究会副会长汪玉凯——

注册资本登记制度改革须管放平衡

本报北京5月20日讯 记者陈郁报道：中国行政体制改革研究会副会长汪玉凯日前表示，在充分肯定注册资本登记制度改革的重大意义及成就的同时，也要看到这项改革的艰难性和复杂性。

“重大改革出台后，都会产生溢出效应。这些效应，有些是正面的，有些则是负面的。”汪玉凯表示，对此要一方面从重构政府与市场关系、释放市场活力、提升政府治理能力等宏观层面着眼，另一方面也要从具体事务入手寻找解决之道，实现管放平衡。

汪玉凯认为，具体到注册资本登记制度，当前除了进一步修订和完善相关法律、法规，加大前置性审批改革的力度外，还要完善企业信用信息系统，整合资源，动态更新，加大对违规企业的曝光和惩治力度。更为重要的是加强政府部门间的联动与合作，建立保障管放平衡的机制平台，防止出现监管缺位。“既要降低市场门槛，又要维护市场秩序，避免出现‘一管就死，一放就乱’的怪圈。这是一个不容易解决的问题，也是在新形势下政府必须破解的难题。”汪玉凯说。

现场

又到樱桃采摘季



5月20日，北京通州区西集镇沙古堆村樱桃采摘园，工作人员正在采摘分拣樱桃。当日，第九届樱桃采摘季在通州举行。当地20多个品种、近万亩樱桃进入盛果期，供游客观光采摘。

本报记者 赵晶晶

本版编辑 牛瑾 郭存举

美编 夏一

本版邮箱 jjrbjrcj@163.com