

电信资费“松绑” 降价空间有限

本报记者 黄 鑫 实习生 石 雨 李 飞

视点

工信部、国家发改委日前明确，电信企业可以自主定价。电信业务资费“放开”，似乎宣告着“用户为大”时代的来临。但电信资费是否会因此大幅下降？电信市场长期存在的消费服务诟病能否真正根治？对消费者而言，简单的电信资费市场化显然不是最重要的，消费者在价格之外还有更多的期盼——

电信业务全部实行市场调节价的措施刚刚出台，三大运营商就相继宣布下调4G资费的方案。阿里、京东等虚拟运营商也纷纷发布170号段，并宣称将推出更有价格优势的电信资费套餐。

工信部相关负责人表示，全面放开电信资费是希望通过进一步鼓励市场竞争来推动资费水平下降。对此，北京邮电大学信息经济与竞争力研究中心主任曾剑秋认为，电信资费的定价要看规模效应和网络建设等因素，短期内下降空间不大，但这一政策将加剧市场竞争，为用户提供更多增值服务。

4G资费成焦点

电信资费的全面放开不会立刻带来大幅降价，但会引导运营商在有限的降价空间内为消费者提供更多的增值服务。

赛迪顾问通信产业研究中心分析师赵越认为，电信资费下降需要技术支持，也就是说技术更新带来用户规模的扩大，促使业务成本降低。3G普及后资费大幅下降，下一个焦点就是4G。

5月14日，在中国移动北京菜市口营业厅，前来办理业务的孙女士告诉《经济日报》记者：“听说最近中国移动搞促销，有个88元的4G套餐，觉得比较合适，就来换4G了。”据介绍，6月1日开始采用新的4G资费后，这款套餐的600兆流量将升级为700兆，价格不变。

工业和信息化部电信研究院政策与经济研究所副总工何霞介绍说，我国4G手机上网套餐、流量资费已显著下调。与国际相比，我国4G手机上网入门资费较低，但套餐所含流量较少。

值得注意的是，随着移动互联网业务的发展，语音、短信等业务量大幅缩水，移动数据流量则保持高速增长，因此消费者更加关注流量资费的下降。工信部最新发布的数据显示，今年1月至3月，全国移动电话去话通话时长比上年同期下降4.2个百分点，全国移动短信业务量同比下降18.7%，而移动互联网接入流量同比增长56.5%。

正因如此，中国移动、中国联通下调4G资费都重在“加量不加价”，在流量上下足功夫。赵越表示，电信资费的全面放开，虽然不会立刻带来大幅降价，但会引导运营商设计出更多适合消费者的套餐，在有限的降价空间内提供更多的增值服务。

降价空间实有限

三大运营商面临着“营改增”的压力，还要为虚拟运营商提供“批发价”，其利润空间不足以支撑资费再大幅调低。

对于此次电信业务放开，中国移动官方微博回应称，中国移动将用市场机制确定资费价格，充分满足客户的多元化资费需求，同时努力降低经营成本，让广大消费者得到最大实惠。

赵越认为，这一政策的出台将给电信市场的竞争格局带来变化。据他介绍，此前政府只是对电信资费的上限有所限制，而在目前竞争激烈的电信市场上，电信资费呈现出不断下调的趋势。据统计，2008年至2011年，电信业综合价格水平每年的下降幅度分别为8%、9.5%、9.3%和4.2%，而2012年电信业综合价格水平同比下降幅度仅为1.9%。同时，何霞告诉《经济日报》记者，我国移动蜂窝电话资费的绝对水平已经居于全球最低行列。2013年，我国手机上网资费比2012年下降了16%，今年一季度，手机上网平均资费又在去年的基础上再次下降了10%。从另一个角度来看，此次电信资费全面放开可以看作是政策适应市场变化而做出的适时调整。

“10年前，打电话1分钟要7毛多，现在只要1毛。”曾剑秋表示，纵向比较，我国电信资费已经下降了很多，再下降的空间不大。赵越分析认为，电信资费可能会因为全面放开的政策有所浮动，但三大电信运营商目前面临着“营改增”的压力，还要为虚拟运营商提供“批发价”，其利润空间已不足以支撑电信资费再大幅调低。



竞争倒逼降成本

虚拟运营商进入电信市场，将倒逼三大运营商加速转型，同时加强前瞻性研发，降低企业内部成本。

据了解，目前已经有26家虚拟运营商进入电信市场，他们多数并没有打算从电信业务中获得较大利润，而只是希望借此获得忠实用户，壮大其主业。近2个月来，虚拟运营商纷纷放号，甚至推出了自己的资费套餐。比较后发现，与当地运营商资费并无太大差别。

对此，中国虚拟运营商产业联盟秘书长邹学勇表示，如今的竞争绝不能单纯依靠价格，而要灵活设置套餐，使“蛋糕”越做越大，未来虚拟运营商应根据不同用户群提供个性化服务。

“但虚拟运营商的进入还是激活了市场竞争，给三大运营商带来了价格压力。”赵越认为，虚拟运营商业务五花八门，营销策略也更加活跃，将极大地激发电信业务的创新能力与市场活力，其成

功经验也将为三大运营商所借鉴。比如，京东通信的流量转赠等就给传统运营商带来了不小的压力，也成为运营商推出流量周期等产品的动力之一。

曾剑秋认为，虚拟运营商的进入将倒逼三大运营商加速转型，加强前瞻性研发，并降低企业内部成本。

同时，在曾剑秋看来，“松绑”并不意味着政府完全放手不管，新发布的《关于电信业务资费实行市场调节价的通告》对电信资费透明度、规范等都有明确规定，也明确了要加强事中和事后的监管力度。

《通知》中的重要一条，是“考虑用户的不同需求，提供业务打包等多种资费方案供用户选择”。对此，在一家央企供职的孙明告诉记者，他希望能有更多自由套餐组合；烟台大学大三学生纪仁禧希望能够更加便捷地查询通信费用信息。

可以肯定的是，电信资费全面放开，消费者受益是毋庸置疑的。运营商将为消费者设计出更有针对性的套餐。虚拟运营商的加入也将发挥鲶鱼效应，并将结合自己的主业为消费者提供更多有特色和个性化应用套餐。

正本清源 / 理性看

以转型升级应对劳动力短缺

本报记者 薛伟伟

农民工总量增速持续放缓、工资水平快速提高，会倒逼企业加快转变经济发展方式。

户籍制度改革等深层次的改革，不仅将抵消未来人口红利趋于消失对潜在增长率的负面影响，也将使我国经济增长更加协调、平稳和可持续。

要进一步加大产业结构调整力度，把更多的农民从土地上解放出来，延缓劳动力短缺局面的到来。

廉价劳动力的依赖，加快转变经济增长方式，这也正是我国经济长期可持续健康发展的需要。

同时，这也倒逼企业加快产业转移步伐，从大量依靠外来劳动力的东部地区加快向农村富余劳动力充足的中西部地区转移。因为从农民工就业地域来看，外出农民工总量增速的下降并不是绝对数量的下降，而是区域经济发展不平衡导致的结构性下降。

数据显示，近几年本地农民工增长无论数量还是速度都快于外出农民工。即使在外出农民工中，跨省流动的比重也继续下降，越来越多的人即使外出打

独二胎”政策的放开都有利于劳动力的增加；推进农业转移人口市民化、构建劳动者终身职业培训体系等措施，都将有效延缓劳动力短缺局面的出现，进一步延长人口红利。深层次的改革不仅将在获得制度红利的同时抵消未来人口红利趋于消失对潜在增长率的负面影响，更可以使中国经济增长更加协调、平稳和可持续。

未雨绸缪非常必要，但是对农民工总量的持续回落也不必过分担心。目前，我国仍有3亿多人从事第一产业，就业人数占全部劳动力的比重接近40%，而第一产业占GDP的比重只有10%。从世界经济发展的角度看，在第一产业比重没有下降到5%、劳动力就业比重没有下降到10%之前，还处于农村劳动力向城市快速转移期，农民工总量还远远未到绝对短缺。

从现实情况看，中西部地区还存在大量不愿意外出打工的农民工，更存在规模巨大的农业不饱和劳动力。在对这类人群做好培训的前提下，只要有吸引力大的就业机会，他们将加入到外出务工大军的行列。更为重要的是，要进一步加大产业结构调整力度，把更多的农民从土地上解放出来，延缓劳动力短缺局面的到来。

热点 直击

今年大豆目标价格确定

储备大豆免征增值税

本报北京5月18日讯 记者曾金华 崔文苑报道：国家发展改革委、财政部、农业部17日联合发布了2014年大豆目标价格，确定为每吨4800元。

实行目标价格政策后，大豆临时收储政策随之取消，改由生产者按市场价格出售大豆。了解到，当市场价格低于目标价格时，国家将根据目标价格与市场价格的差价和种植面积、产量或销售量等因素，对试点地区生产者给予补贴；当市场价格高于目标价格时，则不发放补贴。具体补贴发放办法将由试点地区制定并向社会公布。

另外，财政部发布消息表示，经国务院批准，对储备大豆增值税政策作出调整，《财政部 国家税务总局关于粮食企业增值税征免问题的通知》规定的增值税免税政策适用范围由粮食扩大到粮食和大豆，并可对免税业务开具增值税专用发票。

财政部和国家税务总局发布的通知规定，新政策自2014年5月1日起执行。通知执行前发生的豆销售行为，税务机关已处理的，不再调整；尚未处理的，按新政策执行。

国家将放宽企业债发行条件

支持热点城市棚户区改造

本报北京5月18日讯 记者林火灿报道：国家发展和改革委员会有关负责人日前表示，国家将重点满足北京、上海、广州、深圳等热点城市棚户区改造和保障房建设的融资需求，扩大对中低收入群体的住房供应。同时，适当放宽企业债券发行条件，支持国有大中型企业发债用于棚户区改造。

据了解，为进一步加大企业债券融资对棚户区改造建设的支持力度，国家发展改革委已于近日印发了《关于创新企业债券融资方式扎实推进棚户区改造建设有关问题的通知》，要求各地对列入2014年目标任务的棚户区改造项目资金需求进行测算分析，研究融资预案。

国家发展改革委将根据实际情况采取支持和引导措施，扩大企业债券资金用于棚户区改造的规模。除中央、地方财政资金外，对棚户区改造项目较多、资金缺口较大且地方政府性债务率较低的地区，可适当增加其承担棚户区改造的城投类公司年度发债规模指标。

记者了解到，政府将支持国有工矿（含煤矿）、国有林区、国有垦区等国有大中型企业发行企业债券用于所属区域棚户区改造项目建设。在偿债保障措施较为完善的前提下，对国有大中型企业发债用于工矿区棚户区改造的，适当放宽企业债券发行条件。

对于具有稳定偿债资金来源的棚户区改造项目，将按照“融资—投资建设—回收资金”的封闭运行模式，开展棚户区改造项目收益债券试点。项目收益债券不占用地方政府所属投融资平台公司年度发债指标。

另据了解，国家发展改革委将与国家开发银行进一步加强合作，结合开发性金融对棚户区改造项目贷款及各省融资缺口情况，研究设计发债方案，互相补充，多渠道融资。同时，继续扩大与开发银行合作开展的棚户区改造“债贷组合”范围，扩大发债规模，并支持一般房地产开发企业和民营企业发债承担棚户区改造项目建设任务。

记者了解到，为切实建立可持续的资金保障机制，使债券资金与项目实施、回收期更加匹配，凡实施棚户区改造的地方城投类企业发债可不再实行分摊还本的强制性债券方案设计。企业可根据棚户区改造项目资金回收的具体情况设计债券发行方案，合理灵活设置债券期限、选择权及还本付息方式。

金视界

“西瓜节”变“西瓜季”



以“城南绿海，生活大兴”为主题的第26届北京大兴西瓜节将于5月28日举行。今年西瓜节一改往年仅有几天的会期，将从5月持续至7月，让“西瓜节”转变为“西瓜季”。图为游客在北京大兴庞各庄镇老宋瓜园欣赏创意西瓜。

本报记者 赵晶摄

本版编辑 牛瑾 郭存举

美编 夏一

本版邮箱 jjrbjrcj@163.com