

监管不能搞“雨过地皮湿”

胡文鹏

纵论
Comments

近日，全国发生数起安全生产事故。5月7日，天津一工程检测公司在南京进行探伤作业期间，丢失用于探伤的放射源铯-192一枚。整整3天后，放射源才被找回，此事被环保部定性为“重大辐射事故”。5月11日，山东省再生能源公司黄岛生产加工点因暴雨积水导致挡土墙倒塌，压倒职工居住的板房，造成18死3伤。

令人尴尬的是，只需把日历朝前翻几页，就会发现青岛也好，南京也罢，都曾在不久前刚刚展开过声势浩大的“大检察”。其中，青岛黄岛的安全生产大检查，更是从去年12月持续到今年春节。据媒体报道，“11·22”中石化输油管爆炸后，黄岛开展了“地毯式”、“拉网式”的检查，检查范围“覆盖所有区域、所有行业领域、所有生产经营企事业单位和人员

简政放权的步伐越是加快，监管的水平越要提高。“雨过地皮湿”式的监管，逃不出“出问题—大检察—出问题”的怪圈，经常会成为下一起事故的尴尬注脚

密集场所”。如此大张旗鼓，兴师动众，效果几何？事实已经给出了答案。

去年以来，政府在加快职能转变、简政放权方面取得了重要进展。但简政放权的步伐越是加快，监管的水平越要提高。必须更新监管思路，丰富监管手段，完善监管体系，逐步实现监管的制度化、规范化、常态化。同时，真正构建横向到边、纵向到底的监管网络和科学有效的监管机制。

可当下许多领域，监管不到位、不深入、不给力的现象比比皆是。如在廉政教育、食品卫生、污染排放等方面，部分政府部门往往是平时监管不及时、不到位，一出问题就搞“突击”，搞“大检察”。看似声势浩大，却是形式大于内容，过程重于结果。不少群众戏称为“认认真真走形式，扎扎实实走过

场”。毋庸讳言，这种“雨过地皮湿”式的监管，“监”不出问题，“管”不住漏洞，逃不出“出问题—大检察—出问题”的怪圈，经常会成为下一起事故的尴尬注脚。

一次又一次的教训告诉我们，“雨过地皮湿，风过草抬头”的监管绝非监管。它沉溺于搞表面化，大场面，热衷于整齐划一。这种监管未突破旧有权力观念窠臼，缺乏足够的刚性制度保障，很容易异化为权力寻租。

科学、高效、有力的监管，是体现政府现代化治理能力的重要一环。因此，改变监管“雨过地皮湿”的现状，如箭在弦，发必中的。当务之急，就是要重点做好“扎牢铁篱笆”和“念好紧箍咒”两项工作。

扎牢铁篱笆，就是抓紧建立科学的

抽查制度、责任追究制度、经营异常名录和黑名单制度等基础性制度。依托制度之力、体系之力，将监管的力量强化、放大，不仅要湿得了地皮，更要入木三分，抓铁有痕。以抽查制度为例，部分监管之所以查不出问题，就在于其本身就成了用形式主义反对形式主义的受害者，看不到问题，听不到真相，了解不了实情。真正科学的抽查制度，应该是不定日期、不定范围、不定人员的随机抽查。如此，才能发现真问题，找到真漏洞，做到防患于未然。监管的目的，也正在于此。

念好紧箍咒，就是对那些违法违规者，严厉惩处，以儆效尤，确保规矩立得稳，“带上电”。有了好的制度不落实，比没有制度更可怕。树立上述制度的严肃性，就必须让包括政府在内的每一个市场活动主体认识到：违法必被严惩，违规必被重罚。理清责任，严肃追责。是政府监管失责的，要承担领导责任。是企业执行不力的，要承担经济、社会责任。是个人操作失误的，也要承担应有责任。总之，要责任细分，责任到人，不能算糊涂账，更不能搞变通，确保制度的刚性和监管的力度。

重视“地表水含抗生素”的源头治理

廖海金

近期发表在学术期刊《科学通报》上的一篇文章称，已有约68种抗生素在中国的地表水环境中被检出，而且被检出抗生素的总体浓度水平与检出频率均较高。

地表水含抗生素的危害不可小视。它既是环境污染，也是生物污染。倘若不能改变滥用惯性，恐怕救命的水迟早会成为夺命之水。为此，必须引起高度警觉并加以有效治理。

应该看到，减少抗生素的不合理使用已是当务之急。一方面，提升国民卫生素养，加强医药观念教育，自动抵制滥用药物的陋习，树立药物合理使用的理念，在生病时要合理使用抗生素。同时，严格执行处方药物管理法规，对乱卖处方药物的药店及乱开抗生素药的医

生予以严惩。加强对医疗机构使用抗菌药物的考核，对于滥用抗生素的医院予以降级等处理，医生取消处方权。另一方面，借鉴国际通行做法，尽快出台相应规范，对种养殖业使用抗生素进行严格限制，从源头上予以控制。

同时，还要加强药物企业、原料和制剂企业等管理，严格要求企业对生产的废料和残渣进行规范处理。国家应制定长期使用抗生素的战略规划和相关研究项目，开发研制能够取代抗生素的药物，逐步减少并最终停止使用抗生素。同时，各级政府及相关部门应加大对抗生素替代物研究的支持力度，积极引导养殖场(户)主动放弃饲养抗生素，采用替代物进行绿色养殖。



对河流污染应严防死守

鲁志樞

水是生命之源，可近年来水资源遭污染的事件屡见不鲜。更让人揪心的是，个别地方尽管进行了全力排查，却很难找到污染源。此类不确定性若不抓紧解决，不仅相关应急处置机制难以高效运作，群众也容易产生“草木皆兵”的恐慌情绪。

应该看到，我国的水污染防治机制仍有许多不足，呈现出碎片化管理结构，有些地方不出事则罢，出了事只能应付了之。为什么难以查出污染源呢？除了存在一些操作层面的难题外，很重要的原因就是某些污染源被局部利益所袒护和掩盖。

大江大河奔流不息，如果只顾

及自己辖区或者短时期利益，很难完全杜绝相关问题。既然历次的洪峰我们都能战胜，如果能够借鉴相关经验，像防洪一样严防水污染，也一定能取得明显成效。

“千里之堤，毁于蚁穴”，这就需要同心协力、上下联动。要建立科学有效统一的监管体系及应对机制，强化生态保护在水资源管理中的重要性，从根本上消除地方保护主义行为。要多用经济手段予以调控，可通过生态补偿进行鼓励，持久开展“保护母亲河”等活动，组织沿江省份严防死守，把源头控制放在水污染防治工作的重要位置，坚决依法关停辖区污染源，确保水环境良好和安全。

印度新总理能否打好经济牌

梁 桐

国际
International

印度人民党总理候选人莫迪上台执政后，可能会将其“古杰拉特经验”在全印推广。包括：弱化政府干预；吸引私人投资，大力兴建基础设施；以大型企业为重点，振兴印度制造业；大力发展新兴产业，促其释放经济红利

印度人民院（议会下院）选举结果16日揭晓，印度人民党以压倒性优势赢得大选，30年来首次单独成为议会多数党，组建下届印度联邦政府。印度总理辛格已宣布辞职，印度人民党总理候选人莫迪将出任总理。

然而，在国际金融危机逐渐消退的大背景下，莫迪能否带领印度重新驶上经济增长快车道，成为印度国内外广泛关注的焦点。

打出强有力的经济牌是莫迪此次胜选的重要因素。当地舆论普遍认为，莫迪执政后可能会将其任古杰拉特邦首席部长期间的“古杰拉特经验”在全印推广。

“古杰拉特经验”的要点首先是弱化政府干预。为莫迪提供政策咨询的人士称，莫迪有着远比其他竞选纲领更加彻底的考虑，包括重新审视全国福利项目，转而依靠经济增长实现减贫等。

其次，吸引私人投资，大力兴建基础设施。莫迪为印度制定了宏伟的基础设施建设规划，包括实现100座城市城镇化、客运专线高速列车计划等大规模基础设施建设项目，或将重启此前陷入停滞的1万亿美元基础设施开发项目。但是，印度政府目前面临严重通胀，其财政杠杆较为有限。为满足巨额融资需要，莫迪以提振投资者信心为前提，将主要依靠私人资本融资。

第三，以大型企业为重点，振兴印度制造业。印度是“过早去工业化”的典型国家，除古杰拉特邦外，印全国另外17个邦在各自工业化巅峰时期，制造业在全邦GDP中所占比重均不足20%。作为其经济政策的一个重要方面，莫迪致力于带领印度走上“再工业化”之路，将资本密集型的“大工业”，如艾萨尔钢铁、阿达尼火电、塔塔汽车等标志性旗舰工业打造成振兴印度制造业的中

流砥柱。

第四，大力发展新兴产业，促其释放经济红利。印度互联网、计算机技术均走在世界前列，在经历了经济低迷期之后，莫迪希望互联网行业能够再度拉动经济驶上快车道。此外，莫迪还希望借助新技术助力农业现代化，如利用基于卫星的现代化图像采集和信息技术对农作物生长状况、各地农产品收成情况、各地市场对农产品的供需情况等数据实现实时监控，以提高农业生产率和农产品调配效率。

莫迪上台执政还将为中印经济合作带来光明前景，一是合作领域将进一步拓宽，尤其是随着印度大力发展基础设施建设，为我国高铁“走出去”带来了巨大的潜在市场；二是投资政策环境或将得到改善，莫迪极力强调吸引投资的重要性并将致力于改善投资环境，将使印度目前办事效率低下等问题有所改观。

中纪委日前在网站开通监督直通车，邀请网友“晒”身边披着“隐身衣”的“四风”问题。一些改头换面、乔装打扮的腐败现象被曝光，警示我们反腐也要从“显性”向“隐性”深入挖掘，让隐形“四风”无处遁逃。

中央“八项规定”出台以来，各级纪检监察机关一直保持狠刹“四风”的高压态势，明目张胆大吃大喝、公车私用等问题确实少了，但新的腐败手段也不断出现，“四风”的表现形态日趋隐蔽化。如，公款旅游以学习考察、调研为名，公款送礼转化成电子消费卡，公车私用变身为私家车费用由公家报销……这“四风”套上了“隐身衣”，其危害更是不可小觑。不仅使“四风”问题更加难以察觉和纠正，还会形成一股与中央精神完全背道而驰的恶劣风气。因此，对隐形“四风”不但不能放纵，更要因其顶风作案而加大打击力度。否则，就可能前功尽弃，使“四风”贻害无穷。

让隐形“四风”无处遁逃，最好的办法是将其“晒”在阳光下，使之无法潜行匿迹。为此，要进一步形成上下联动的合力监督机制，拓宽监督渠道，把“隐身衣”找出来、“晒”出来，起到当头棒喝的预警和震慑作用。中组部推出四位一体的“12380”举报平台，中纪委推出纠正“四风”的监督举报直通车活动，就是充分发挥广大网民智慧和力量的积极举措。

实践证明，只要有关部门擦亮眼睛，督查到位，充分发挥社会各界的监督作用，“四风”无论穿上何种形式的隐身外衣，都会被一眼看穿。在此基础上，还要顺藤摸瓜、一追到底，用猛药、出重拳，对那些穿上“隐身衣”、更为隐蔽的“四风”行为进行有针对性地打击，坚决杜绝搞变通、玩规避的行为，使八项规定真正成为“铁八条”。同时，更要抓紧推出治本之策，形成长效机制，切实架起廉洁从政的“高压线”，用制度之利剑破各类腐败的“隐身衣”，彻底铲除腐败滋生的土壤，确保作风建设深入推进、常抓不懈。

来论
Letters

儿童用品“伤不起”

中国华

近日，广东、浙江、安徽的5家玩具生产企业向其在所在地省级质量技术监督局备案主动召回计划，决定对其生产的6批次存在缺陷的童车产品实施召回。

儿童服装、玩具等用品需求量大，与儿童“零距离”，可许多安全隐患不易觉察。面对儿童用品几倍、十几倍的高额利润，一些不法分子欲壑熏心，昧着良心盲目追求利润，不惜铤而走险。加上监管不到位，重罚轻管，以罚代管，使之更加肆无忌惮。少数问题儿童用品流向市场，给孩子造成了伤害，让其家庭蒙受了阴影。还儿童一片蓝天，让他们生活得健康快乐，是全社会的责任。

家长是儿童安全的第一责任人，要提高防范意识，筑牢第一道防线。家长购买前和使用时应全面了解儿童用品安全技术指标，查看是否存在缺陷，以免因此造成儿童意外伤害。每个家庭都应提高对问题儿童用品危害性的认识，对问题用品不仅不买，而且还主动向有关部门举报，形成社会监督网络全覆盖，让问题用品没有生存空间。

有关部门要加强市场监管，斩断非法利益链条。要从生产、流通、销售等各个环节依法加大检查、惩治力度，完善制度机制，进一步激发和调动广大群众积极性与主动性，布下天罗地网，让“问题用品”造不出、运不走、卖不掉。同时，增强法规制度的刚性，减少或杜绝弹性，“一把尺子”量长短，保持对“问题用品”的高压态势。在此基础上，运用经济手段，提高违法运营成本，并通过完善诚信体系，让其既无利可图，又名誉扫地，赔了夫人又折兵，以至于不敢想、不敢为、不能为，从根本上铲除问题用品滋生的土壤，给儿童健康成长创造良好环境。

切断药品腐败利益链

范子军

日前，湖南长沙市公安局发布消息，葛兰素史克(中国)投资公司涉嫌对非国家工作人员行贿、单位行贿、对单位行贿等案已侦查终结，已依法移送检察机关审查起诉。

包括药企在内的境外公司，走“腐败营销”模式，以行贿开路打开并占领中国市场，早已不是新鲜事。尽管有关各方采取了一定的反制、打击措施，查处了一些个案，却一直没有能够从根本上割除这颗毒瘤。

从相关报道披露的细节可以看出，葛兰素史克之所以能够靠糖衣炮弹攻下中国市场，长驱直入赚得盆满钵满，关键的因素在于我国医疗领域长期存在监管漏洞，药品提成、回扣成了业内的潜规则。可见，药品暴利和医药腐败成为损害我国药品市场的巨瘤。

“腐败营销”不仅严重败坏医德医风，侵蚀我国的法治环境，而且直接加重了广大患者的负担，并且抬高整个医药市场的药品价格，加剧了看病贵的矛盾。葛兰素史克行贿案是个值得认真解剖的医疗腐败标本，必须采取坚决果断的措施全面狙击。要摒弃法不责众的思维，收受提成、回扣者一经查实，要依法给予严厉处罚；要破除内外有别、宽待境外投资者的执法思维，对单位行贿者不论内外，一律依法重罚；要改变一些人眼中洋货优于国货的惯性思维，完善、优化国外品牌的价格形成机制，多措并举切断葛兰素史克们腐败营销的利益链条。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。
本版编辑 马洪超 杨开新