

如何进一步打好外贸这张牌——

借助改革动力 不搞短期刺激

化 成



在前4月外贸同比下降3.1%、距7.5%全年目标相差较远的背景下，国务院最新出台了16条意见，要求从优化结构、改善环境、政策保障、增强企业竞争力等入手，支持外贸发展、稳定经济增长。与4月30日国务院常务会议提出的5项举措相比，此次“国16条”内容更丰富、措施更具体。同时也表明，面对依然存在的经济下行压力，进一步打好外贸这张牌，是决策层当前稳增长、调结构的重要选项。从长期看，推动外贸实现更高水平发展，将有利于中国经济提质增效、行稳致远。

今年以来，我国外贸形势不容乐观，一季度甚至出现了较大的负增长。对此，有观点认为：我国正致力将内需打造成经济主引擎，外贸滑坡很正常，对经济增长影响不大，可以置之不理。还有观点认为：前些年我国外贸连续高速增长，如今外需潜力已不足，增长空间不大，政府不必大费周章。

对此，《经济日报》5月7日刊发

《稳出口还要出新牌》提出：出口不仅关系大批企业生存发展，而且关系上亿人“饭碗”；在过去许多年份，它是拉动我国经济增长的“快马”；虽然近些年这批“快马”变慢了，但“慢马”也是“马”，作用依然不可或缺。即便当前我国强调要着力挖掘内需潜力，也只是对“三驾马车”动力的合理转换，而非对外贸作用的简单否定。

从此次出台的“国16条”可以看出，决策层不仅丝毫没有放松外贸工作的意图，而且对其在经济发展中发挥更大作用充满期待：一方面，希望外贸能实现更快速度的增长，对抵御当前经济下行、熨平经济波动作出更大贡献；另一方面，希望外贸能实现更高水平的增长，并对经济结构调整、倒逼深层次改革起到促进作用。

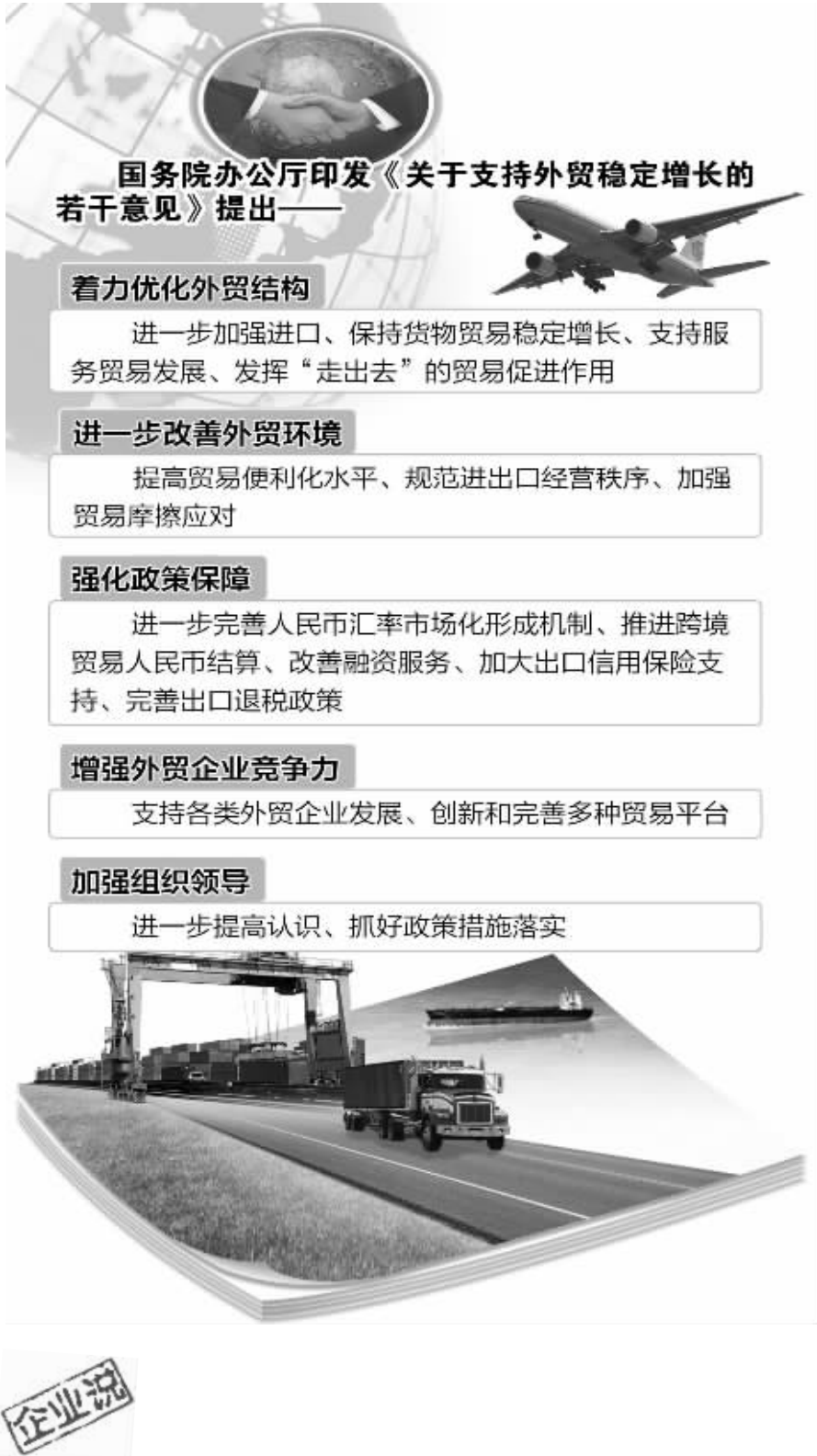
就目前国内外环境而言，虽然实现全年外贸增长目标压力不小，但若若此次出台的意见能尽快落实，上述双重任务完全可以实现。

首先，在排除各类非正常因素干扰后，我国进出口形势正如期改善，未来增长空间依然不小。从出口看，前几个月之所以加速回落，有去年3月份内地对香港异常贸易垫高基数的影响。如果剔除这种影响，一季度出口就是正增长。就4月份而言，虽然按人民币计算仍是下滑，但按照美元计算已重现增势。随着欧、美、日等主要经济体形势向好，以及部分新兴市场国家经济企稳，全球经济复苏对中国出口的正面效应正在增强。从进口看，今年中央出台的多项稳增长政策效应正在显现，多种大宗商品、原材料进口从4月开始走强。特别是《意见》第一条就提出，进一步加强进口。此举将有利于进口规模的稳定增长。

其次，贸易结构优化的趋势更加明显。今年前4个月，一般贸易在外贸总值中的比重继续明显高于加工贸易，反映出外贸结构在不断优化，外贸能力不断增强，培育外贸竞争新优

势的基础也更加牢固。在国内区域分布上，中西部地区出口更加活跃，表明这些地区吸纳国际、国内产业转移的能力进一步提升，既有利于保持我国优势出口产品在全球市场的份额和竞争力，又进一步完善了我国全方位对外开放的新格局。

更为重要的是，细细梳理此次出台的“国16条”，无论是深化外贸管理体制改革、提高贸易便利化，还是支持企业走出去、完善人民币汇率市场化机制，都充分表明：我国支持外贸稳定增长的整体思路是坚持深化改革、不搞短期刺激，更注重外贸产业的整体转型升级。这也向市场和企业传递出更加明确的信号：今后政府在外贸工作中的重点，是进一步深化改革、扩大开放，进一步转变职能、简政放权，进一步强化服务、激活市场。而企业则要在良好的外贸环境中，把更多精力投入到进一步创新经营模式，加强技术研发，拓展市场空间，提升竞争能力。



“赚‘有面子’的技术钱”

本报记者 李治国

上海广颖国际贸易有限公司总经理韩强表示，此次国务院出台的《关于支持外贸稳定增长的若干意见》，将极大提振进出口企业信心，有望进一步激发市场活力、促进进出口平稳增长。

韩强告诉《经济日报》记者，广颖公司主要从事工业原材料的进出口贸易，业务受国内外大环境影响比较明显。比如，“以往我们从中东进口原材料，然后销往国内各生产厂家，从中间赚取差价。但是近年来，由于国内生产企业竞争压力加大，同时受人民币升值的影响，公司利润空间日渐压缩。”他说，“这就逼迫我们必须转型，改变做低端贸易的办法，走增强产品竞争力的路子。”

韩强说：“如今生产要素成本上升、环境压力加大均提高了我国外贸企业的成本，削弱了产品国际竞争力。从国际大环境来看，一方面，发



三部门负责人解读《事业单位人事管理条例》

由身份管理转向岗位管理

本报记者 曹红艳

《事业单位人事管理条例》公布，并将于2014年7月1日起施行。

数据显示，我国现有事业单位111万个，事业编制3153万人。近年来，我国事业单位人事制度改革取得较大进展，以聘用制度、岗位管理制度和公开招聘制度为主要内容的人事管理制度初步建立，但仍存在一些问题。比如，能进能出、能上能下的用人机制尚未真正建立；聘用合同的订立、履行、解除、终止，各地做法不统一；奖惩等激励保障机制不够健全；人事争议处理依据不够明确等，这些问题都需要通过专门立法加以解决。国务院法制办、中央组织部、人力资源和社会保障部有关负责人15日对即将施行的《事业单位人事管理条例》中，关于事业单位岗位设置、事业单位应当如何进行公开招聘和竞聘上岗等内容进行了解读。

相关负责人表示，分类设置岗位有利于转换事业单位用人机制，实现对工作人员由身份管理向岗位管理转变，调动不同岗位工作人员的积极性和创造性。2006年，原人事部发布《事业单位岗位设置管理试行办法》，开始试行事业单位岗位设置管理制度。2011年中办、国办《关于进一步深化事业单位人事制度改革的意见》规定，“公益一类事业单位，在审批编制内设岗，规范人事管理，搞活内部用人机制；公益二类事业单位，在备案编制内设岗，赋予单位灵活的人事管理权”。据此，《条例》规定了岗位类别、等级和设置程序等内容。

针对事业单位如何进行公开招聘和竞聘上岗的问题，相关负责人表示，2005年原人事部发布《事业单位公开招聘人员暂行规定》，要求事业单位新进人员实行公开招聘。在此基础上，《条例》明确规定，除国家政策性安置、按照人事管理权限由上级任命、涉密岗位等人员外，事业单位新聘用工作人员应面向社会公开招聘。考虑到事业单位种类多、行业差别大，《条例》仅对公开招聘的范围和基本程序作了规定。

相关负责人表示，考虑到竞聘上岗只是事业单位的用人方式之一，《条例》仅对需要竞聘上岗的程序作了原则规定。下一步，人力资源和社会保障部、中央组织部还将制定事业单位工作人员竞聘上岗办法。

2002年国办转发原人事部《关于在事业单位试行人员聘用制度的意见》，将聘用制确定为事业单位的基本用人制度。相关负责人介绍，聘用合同签订率目前已超过90%。根据事业单位聘用合同的特点和实际情况，《条例》规定了聘用合同的期限、初次就业人员的试用期，明确了订立聘用至退休的合同的条件，列明了聘用合同解除的情形以及合同解除、终止后人事关系的终止。

前4个月税收增长9.6%

第三产业收入比重提升

本报北京5月15日讯 记者曾金华 崔文苑报道：国家税务总局今天发布的税收情况显示，前4个月，全国税务部门组织的税收收入完成35946亿元（已扣除出口退税），同比增长9.6%。全国共办理出口退税3673亿元，增长7.9%。

三产税收增幅快于二产，三产收入比重稳步提升。前4个月，第二产业和第三产业税收收入分别增长5.5%和13.2%，三产高于二产7.7个百分点，占比分别为45.7%和54.2%。从两者占比变动情况来看，去年以来，二产税收从去年前4个月的47.5%逐步下降到今年前4个月的45.7%，相应的，三产税收则从52.4%提升到54.2%，反映了我国经济结构调整的趋势。

制造业和房地产业税收增长平稳，但变化趋势相反。前4个月，支撑起税收总收入近一半的制造业和房地产业增幅基本保持平稳，分别增长7.9%和12.3%。但从税收增幅变动来看，制造业税收从去年1月份至今呈现稳步回升态势，特别是汽车制造业、计算机、通信和其他电子设备制造业，增幅均超过15%。相反，房地产业税收增速则呈现逐步回落态势，税收增长贡献度逐步减弱。今年前4个月，房地产业营业税增长6.7%、房屋转让个人所得税下降26.5%，增速明显低于去年同期水平。

各税种增减不一，企业所得税和国内增值税贡献突出。前4个月，国内增值税和企业所得税分别增长8.4%和9.8%，两个税种增收额度居前两位。个人所得税呈现稳定增长态势，增长13.3%，国内消费税和营业税分别增长4.5%和4.2%。税务部门加强征管成效显著，车辆购置税增长18.2%，土地增值税增长28.8%。

东部发达地区税收增长较快，中西部资源型省份持续负增长。前4个月，东、中、西3大区域税收分别增长10.8%、8.1%和6.5%。从各地区税收增长状况看，东部发达省份的税收增长普遍快于全国平均水平，天津、上海、江苏、福建、广东和深圳分别增长13.7%、14.4%、11.6%、10.6%、13.2%和18%；而中西部产业过度集中于资源类行业的地区仍未摆脱负增长态势，山西、内蒙古、黑龙江和青海税收仍然呈下降态势。

本版编辑 张伟 牛瑾
美编 夏一
本版邮箱 jrbjrcj@163.com

政策保障

创新金融财税支持

本报记者 曾金华 张 忱

进一步完善人民币汇率市场化形成机制、推进跨境贸易人民币结算、改善融资服务、加大出口信用保险支持、完善出口退税政策……国务院办公厅印发的《关于支持外贸稳定增长的若干意见》构建起了支持外贸稳定增长的政策保障体系。

“财税政策是促进外贸稳增长的重要政策工具。”财政部财政科学研究所副所长白景明表示，《意见》提出加快出口退税进度、确保及时足额退税对于缓解出口企业资金紧张、提高出口效益、保障贸易通畅意义重大。

我国从1985年开始实行出口退税政策。据统计，2013年，全国出口退税达10515亿元，比上年多退86亿元，比上年增长0.8%。今年前4个月，全国共办理出口退税3673亿元，增长7.9%。

白景明表示，目前我国实行的出口退税机制是绝大部分由中央负担、地方只负担一小部分，但由于出口集中度较高，出现了地方负担不均衡、部分地区负担较重的情况。《意见》中提到“加大中央财政对出口退税负担较重地区的补助力度”，有很强的现实针对性，有利于保障各地出口退税的顺利实施。

改善环境

减少审批 优化监管

本报记者 顾 阳

提高贸易便利化水平是改善外贸发展环境、支持外贸稳定增长的重要环节。在此次国务院办公厅印发的《关于支持外贸稳定增长的若干意见》中，优化监管方式、推动区域通关一体化、加快电子口岸建设、减少行政审批成为重要内容。

当货物还在漂洋过海时，公共信息平台已经办好了通关手续，一旦到达口岸，即可根据二维码从海量包裹中找出跨境电商的货物，直接发往买家。

“这一幕在北京已成为现实。”北京海关新闻中心主任冯敬利告诉《经济日报》记者，随着北京跨境电子商务公共信息平台的正式上线，货物通关时间将由过去动辄一两个月缩短至两天左右，贸易便利化水平有了很大提高。

率先在上海自贸区启动的国际贸易“单一窗口”受理试点目前进展顺利，此举不仅优化了口岸部门之间的协调配合，而且减少了进出口货物在口岸的延误，直接带来了贸易成本的下降。

事实上，被认为“单一窗口”雏形的“三个一”试点，早在2012年就在广东、天津、上海等多个省市展开。“一次申报、一次查验、一次放行”带来的贸易便利化，也深受广大外贸企业欢迎。

目前，有关部门已就加强口岸执法合作及推动“单一窗口”建设达成了共识，更多的外贸企业有望从中受益。

区域通关一体化改革，不仅是提升贸易便利化的重要抓手，也是创新监管模式、优化监管效能的突破口。5月14日，海关总署公布方案，明确提出京津冀区域通关一体化的时间表和路线图，将为京津冀及周边地区的外贸发展带来更多便捷。

取消报关员注册登记、简化报关企业注册登记程序、取消多项加工贸易监管内容……近来一系列简政放权的举措，让众多外贸企业能够“轻装上阵”，投身到国际市场的竞争中去。记者了解到，海关总署还将对113个特殊监管区域进行整合优化，进一步发挥其在连接两个市场、统筹两种资源、促进贸易多元化、引导向产业链高端延伸等方面的作用。

海关总署新闻发言人张广志表示，海关部门已排查2558份涉及海关的法律、法规和规章，梳理出进出口申报管理、加工贸易货物监管、进出口货物关税等85项海关职权。“晒出‘权力清单’，是为了杜绝清单外权力对市场的干预，为外贸稳增长营造良好环境。”