

让生产性服务业火起来

张伟

热点直击

北京制订高污染行业退出目录

今年将淘汰300家污染企业

本报北京5月14日讯 记者杨学聪报道：今后，凡达不到环保法规和标准要求的企业在北京将没有生存空间。今天，北京市环保局通报，将制订北京高污染工业行业调整和工艺设备退出目录，调整退出现存的不符合首都功能定位的污染企业和工艺设备，年内将淘汰退出300家污染企业。

目前，北京传统工业占经济总量的比重已不足20%，工业污染防治在全国处于领先水平。但从北京PM_{2.5}来源看，在本地污染中，工业生产占18.1%，餐饮、汽车维修、建筑涂装等其他排放约占14.1%。工业仍然是北京PM_{2.5}的主要来源之一。

北京市环保局有关负责人表示，北京将按照“依法治理，严格监管；标准引领，政策导向；严控增量，压减存量；信息公开，社会监督”的工作思路，深度推进产业结构调整和污染治理工程。

按照“严控增量，压减存量”的思路，北京今年将制订发布禁止新建扩建的高污染工业项目名录，禁止新建扩建炼油、水泥、炼焦、铸造、陶瓷、混凝土搅拌、非金属矿采选、燃煤设施等高污染工业项目；规定排放大气污染物的新建工业项目应满足污染物“减量替代，总量减少”的要求，严格控制新增污染源。

治理工业污染，“高标准”也是重要手段。北京将参照世界先进水平，制订严格的污染物排放标准，并对无组织排放控制等污染防治措施作出明确规定。今年，北京将制订汽车制造、汽车维修、有机化工、包装印刷、家具制造、工业涂装、餐饮油烟7个行业污染物排放标准，制订建筑涂料产品挥发性有机物含量限值标准，修订锅炉、炼油化工2个行业污染物排放标准。

为发挥企业在治污中的主体作用，北京市拟通过提高排污收费标准、高污染行业差别化资源价格等措施，增加企业排污成本。

- 生产性服务业的发展程度不仅影响到一国经济所能触及的高度，也决定着百姓日常生活的“温度”
- 我国服务业尤其是生产性服务业发展仍然滞后，成为制约我国经济发展提质增效的一大短板
- 生产性服务业发展要靠进一步深化改革，要靠市场机制，要靠创新驱动

业比重略有下降，新型服务业态规模和比重快速增长。

但与发达国家相比，我国服务业发展仍然滞后，其中又以生产性服务业为甚。数据显示，发达国家生产性服务业占服务业比重已高达50%以上，成为国民经济的支柱产业；而我国虽然已经是全球加工制造业中心，但这一比重却仅为15%。

生产性服务业滞后，成为制约我国经济发展提质增效的一大短板，带来的弊端也愈加明显。比如，制造业效率难以提高，利润率随之走低，导致我国经济长期处于全球价值链低端，并迫使经济出现“避实向虚”的不良倾向。再如，居民消费需求难以满足，庞大的内需市场挖掘不够，经济结构明显失衡。此外，就业市场空间也被压缩。目前，我国第三产业吸纳就业比重不足四成，不仅远低于高收入国家水平，也明显低于中等偏下收入国家水平。特别是由于

生产性服务业更需知识和智力支撑，本是吸纳高校毕业生最集中的领域，却由于其发展不足导致该群体就业压力增大，造成了宝贵的人力智力资源的浪费。

因此，此次会议提出要加快发展生产性服务业，并依靠市场机制和创新驱动，重点发展研发设计、商务服务、市场营销、售后服务等服务领域，这些都是当前限制生产性服务业及工业、现代农业等提质增效的薄弱环节，可谓切中要害。同时，会议还提出，要继续大力发展生活性服务业，使生活性、生产性服务业协同并进，为经济社会持续健康发展打造新引擎，既有利于经济结构调整，提升发展竞争力；又有利于培育新的经济增长点，巩固平稳向好态势；还有利于挖掘内需潜力，扩大社会就业，改善百姓生活质量。

需要指出的是，此次会议在布置各项任务的同时，特别强调要进一步深化改革开放、放宽市场准入、减少前置审

批和资质认定项目，鼓励社会资本参与发展生产性服务业，其发展创造了良好的环境。

我国服务业发展不足，与一些不当的行政垄断与管制行为长期存在不无关系。以医疗卫生领域为例，之所以“看病难、看病贵”的问题难以解决、医患纠纷事件时有发生，与行业开放度低、竞争不充分紧密相关。由于医疗行业多种要素价格受到行政管制，医疗价格、医生人力资本回报偏低，不仅扭曲了市场秩序，形成药品回扣、医疗“红包”等现象，还造成服务需求外流，阻碍了市场和企业的健康发展。此类现象在金融、物流、电信、教育、健康、文化等领域也同样存在。

因此，会议强调生产性服务业发展要靠进一步深化改革，要依靠市场机制，可谓抓住了根本。这也是当前我国经济发展向改革要动力，充分发挥市场在资源配置中作用的又一生动例证。



5月14日召开的国务院常务会议，部署了加快生产性服务业重点和薄弱环节发展、促进产业结构调整升级的多项举措。对许多人而言，生产性服务业这个名词或许过于陌生和专业，但实际上，其发展程度不仅影响到一国经济所能触及的高度，在某种程度上也决定着百姓日常生活的“温度”。在中国经济稳增长、调结构、促改革、惠民生的关键时期，加快补齐生产性服务业这块短板，具有既利当下、又惠长远的重要意义。

服务业特别是生产性服务业的发展水平，是衡量一国经济现代化程度的重要标志。近年来，我国经济结构出现的一大显著变化，正是服务业在GDP中占比的不断提高。本世纪前10年，这一比例基本徘徊在40%左右；2013年，则增加到了46.1%，首次超过第二产业2.2个百分点。同时，服务业结构也呈现改善趋势，传统的住宿、餐饮等生活性服务

研发设计服务，促进中国制造向中国创造转型升级——

智慧发力 产业“微笑”

本报记者 赵淑兰

视点

5月14日召开的国务院常务会议，部署了加快生产性服务业重点和薄弱环节发展、促进产业结构调整升级的多项举措。在以“智”著称的中关村国家自主创新示范区，生产性服务业近年来快速发展，成为一个生动的实践案例

大数据带来效率提升

如果您是仓库保管员，加湿器和花生米在传统的物流管理中肯定不能存放在一起。但是，京东利用大数据分析用户购买习惯后发现，购买加湿器的顾客往往喜欢购买花生米。据此，京东改变了仓库中按品类、品牌摆放的传统做法，把加湿器和花生米这两样本来毫不相关的货物摆放在一起，大大提升了库存取货效率。

不仅仅是在仓储领域，在配送领域，京东利用大数据将最适配送员与相关任务自动匹配。一旦相关区域的用户提交订单，系统就会把其分配给最熟悉这个区域的配送员。

率先在全国布局大数据产业的中关村，已成为大数据创新资源中心，催生了百度、京东、用友、曙光、天云、中金数据等100余家大数据领军企业和一批成熟商用解决方案，目前拥有与美国硅谷大数据产业同步发展的先发优势。

2013年，北京市第三产业增加值按可比价格计算，比上年增长7.6%。其中，在中关村的带动下，信息传输、计算机服务和软件业实现增加值1749.6亿元，增长7.2%。中关村以信息服务和科技研发为特征的高技术服务业有力支撑了首都服务业比重的增加和生产性服务业的快速发展。专家认为，大数据等软件产业不仅解决了大学生就业，而且不占资源，无污染、无原材料进出，编程之后刻光盘走人，是有广阔发展前景的产业。

新工艺引领节能水平

最近，有一家中关村的企业引起了国内外的广泛关注。这家企业就是北京神雾环境能源科技集团股份有限公司，其创始人吴道洪有着更大的梦想，而这源于他手中掌握的“蓄热式烧嘴技术”。这项技术可以让燃料充分燃烧，同时阻止燃烧产生的热量被白白排放到空气中，实现燃料重复利用，最终达到节能30%至70%的效果。

有资料显示，每创造1美元的国内生产总值，中国的消耗是世界平均消耗水平的2倍多。如今，传统技术已经不能支持我国目前和今后更大规模的发展，需要利用新的技术创新和结构转型来稳增长、调结构。中关村近几年大力发展节能环保产

业，在烟气脱硫脱硝、大气监测等领域优势明显，已经聚集了国电龙源、博奇电力、大唐集团、国电清新和雪迪龙等一批在国内处于龙头地位的企业。中关村环保产业促进中心副主任王彤说，近几年中关村示范区整体技术交易额占全国的近三分之一，近70%输出到北京以外地区，其中20%是节能环保技术。节能环保产业已成为中关村的第二大产业，中关村技术将辐射和服务全国，为降低单位GDP能耗发挥积极作用。

金融创新助力发展

金融是现代经济的核心，中关村近年来不断创新金融生产性服务。金融租赁、保险经纪等作为创新成果，正在深入到技术和产品研发、制造、销售的全过程，助力区内企业发展。

“为帮助生产性企业解决资金难题，我们独创了经营租赁，比如，生产医疗设备的企业，原来是直接把设备卖给医院，现在则可以把设备卖给租赁公司。这样，企业就可以既有卖设备的收入，又有服务收入。”中关村租赁公司总经理何融峰说。

另外，中关村在全国率先建立了国

5月14日召开的国务院常务会议提出——

- 要更多依靠市场机制和创新驱动，重点发展研发设计、商务服务、市场营销、售后服务等生产性服务
- 要进一步深化改革，放宽市场准入，减少前置审批和资质认定项目，鼓励社会资本参与发展生产性服务业
- 要继续大力发展生活性服务业，使生活性、生产性服务业协同并进



产首台(套)设备保险机制，还出台了《新技术新产品(服务)应用推广专项资金管理办法》，对于企业购买保险的支出，政府财政将予以最高90%的资助。

“新产品、新技术是存在风险的，利用保险手段控制和转移科技创新风险，可以增强使用单位购买和使用首台(套)重大技术装备的信心。如果首台套在运行中出现问题，需要维修和退换则由保

险公司来赔付，能够分担制造业在首台套上的风险。”长城保险经纪公司总经理熊微微说。

据熊微微介绍，2011年清华同方为其地铁安全屏蔽门重大技术装备产品投保了首台(套)重大技术装备质量保证保险，该设备在使用过程中出现“质量”事故，由企业承担了12.6万元的保险费用，弥补了超过百万元的损失。

延伸阅读

好政策接二连三

什么是生产性服务业

生产性服务业是基于信息网络、直接或间接为生产过程提供配套服务、高度依赖先进科技的服务行业，涵盖金融服务业、交通运输业、现代物流业、高技术服务业、设计咨询、科技服务业、商务服务业、电子商务、工程咨询服务业、人力资源服务业、节能环保服务业、新型业态和新兴产业等。

根据“微笑曲线”理论，产品价值最丰厚的区域集中在价值链的两端——研发和市场，而生产性服务业恰恰把二者都囊括其中，是我国产业升级最急需的领域。

今年以来，我国针对生产性服务业的政策措施密集出台。

在文化产业方面，1月份，国务院常务会议确定了推进文化创意和设计服务与相关产业融合发展的5大政策措施，包括加强创意、设计知识产权保护，实施文化创意和设计服务人才扶持计划，以市场为主导鼓励创意、设计类中小微企业成长等具体措施。

在金融服务方面，4月22日，国务院办公厅下发《关于金融服务“三农”发展的若干意见》。意见指出，积极顺应农业适度规模经营、城乡一体化发展等新情况新趋势新要求，进一步提升农村金融服务的能力和水平，实现农村金融与“三农”的共赢发展。

在国务院办公厅近日印发的《关于

做好2014年全国普通高等学校毕业生就业创业工作的通知》中还要求，多方拓宽就业渠道，结合产业转型升级开发更多适合高校毕业生的就业岗位，尤其要加快发展就业吸纳能力强的服务业，着力发展研发设计、现代物流、融资租赁、检验检测等对高校毕业生需求比较集中的生产性服务业。

此外，在医疗服务方面，4月9日，发展改革委等3部门发出《关于非公立医疗机构医疗服务实行市场调节价有关问题的通知》，明确非公立医疗机构医疗服务价格实行市场调节。《通知》还鼓励民营医疗机构提供多样化的医疗服务；建立医疗保险经办机构与定点非公立医疗机构的谈判机制。

文/本报记者 王薇薇

葛兰素史克公司涉贿案侦查终结

已移送检察机关审查起诉

据新华社长沙5月14日电 (记者邹伟 罗沙)

记者14日从湖南省长沙市公安局获悉，历经10个多月的侦办，葛兰素史克(中国)投资有限公司(以下简称GSKCI)涉嫌对非国家工作人员行贿、单位行贿等案已侦查终结，于日前依法移送检察机关审查起诉。

侦查机关现已查明，2009年1月犯罪嫌疑人马克锐就任犯罪嫌疑人单位GSKCI处方药事业部总经理后，为了完成GSK总部下达的高额销售增长指标，在犯罪嫌疑人张国维等人支持下，全面倡导“以销售产品为导向”的经营理念，强调“没有费用，就没有销量”的销售手段，先后组建和扩充了多个销售部门，将贿赂成本预先摊入药品成本，并组织各部门在虚高药价条件下，通过大肆贿赂医院、医生、医疗机构、医药相关协会组织等医药销售相关部门及其所属人员推销药品，牟取非法所得数十亿元。

据侦查机关介绍，GSKCI在中国销售的药品大多冠以海外原研药名义，在药品进口前通过转移定价的方式，增高药品报关价格，在将巨额利润预提在境外的基础上，设定高额销售成本用于支撑贿赂资金。GSKCI药品的价格远高于在其他国家的价格，最高的达到其他国家的7倍。通过贿赂销售，GSKCI的主营业务收入实现了逐年攀升，从2009年的39亿余元，增长至2012年的69亿余元。在此期间，马克锐等犯罪嫌疑人组织其财务部门，采取在GSK内部虚假交易的手段，将在中国境内的绝大部分违法所得作为采购成本转移到境外预设的公司核算。其巨额贿赂成本及违法所得，实际上都通过虚高的药价转嫁给中国的病患人员和国家财政承担。

侦查机关查明，为抢占市场份额，GSKCI通过贿赂设置排他性障碍，提高药品市场销量。2010年以来，因肝炎药“贺普丁”专利药资格到期、大量国内仿制药即将大量上市，GSKCI先后实施所谓“长城计划”、“龙腾计划”，行贿数千万元，并明确要求不得采用国产同类药品。实施“长城计划”后，不少医院不再采购贺普丁国内同类药品。

现场

毕业季校园招聘忙



5月14日，学生们在招聘会现场求职。当日，“知名企业三联学院校园行”活动在合肥市三联学院举行。招聘会现场超过200家企业提供近7000个岗位，吸引了众多该校应届毕业生前来应聘。新华社记者 杜宇摄

本版编辑 牛瑾 美编 夏一

本版邮箱 jrbjrcj@163.com