

多项关于做好高校毕业生就业创业工作的政策密集出台,目的是让大学生——

# 就业有“助” 创业有“路”

本报记者 韩秉志



4月16日,国务院常务会议决定延续并完善支持和促进创业就业税收政策;4月30日,国务院常务会议确定了进一步促进高校毕业生就业创业的政策措施;5月13日,《国务院办公厅关于做好2014年全国普通高等学校毕业生就业创业工作的通知》出台……这一系列政策措施对促进大学生就业创业具有重要的推动作用——



## 增强基层吸引力

人力资源和社会保障部、教育部、财政部三部门有关负责人表示,鼓励引导大学生到城乡基层就业,一直是国家促进高校毕业生就业的主要政策导向。

走向二三线城市、基层单位,既能解决高校毕业生就业难的问题,又有利于他们人尽其才,为社会发展作出贡献。不过,一些大学生仍旧冷看基层就业,在逃离与留守大城市中纠结。

曾经有过基层工作经历的一名毕业生告诉记者,部分大学生冷看基层的原因,既有自身定位过高的因素,也有基层发展机遇相对较少、一些专业不能学以致用等原因。因此,在呼吁大学生转变就业观念的同时,政府和社会同样需要创造条件,吸引大学生到基层、边远地区等亟需人才的地方去。

此次国办的《通知》,对高校毕业生到基层和中西部地区、艰苦边远地区工作提供了多项优惠待遇,有望进一步增强这些基层岗位的吸引力。

“区域就业结构的进一步调整,需要进一步改善中西部就业环境,实现教育、医疗、文化等全面发展,这将有助于进一步促进就业、吸引人才。”中国人民大学劳动人事学院院长、中国就业研究所所长曾湘泉表示。

此外,《通知》还明确,各地区要结合城镇化进程和公共服务均等化要求,充分挖掘教育、劳动就业、社会保障、医疗卫生、住房保障、社会工作、文化体育及

残疾人服务、农技推广等基层公共管理和服务领域的就业潜力,吸纳高校毕业生就业。

中央党校教授周天勇指出,城镇化推进、中西部开发以及产业梯度转移是大势所趋,大学生如能认清并主动适应形势,抛开暂时得失,将有望在未来发展中占得先机。

## 打出一套组合拳

根据今年的新政策,在电子商务网络平台开办网店的高校毕业生,将可享受小额担保贷款和贴息政策,这对鼓励高校毕业生参与网络创业是又一利好。

今年3月份召开的全国就业工作座谈会上,人力资源和社会保障部部长尹蔚民表示,今年将实施新一轮“大学生创业引领计划”,深化高校毕业生就业创业体制机制改革,力争使高校毕业生创业比例有新的提高。

实际上,2010年人社部已启动“大学生创业引领计划”,并提出在2010年至2012年引领45万名大学生实现创业的目标。当时的计划主要是围绕开展大学生创业培训服务、对大学生创业给予政策扶持等措施展开,使有创业愿望并具备一定条件的大学生都能得到创业培训,让准备创业的大学生得到创业指导服务。

那么,2014年至2017年实施的新一轮“大学生创业引领计划”与原政策有何不同?有志于自主创业的大学生又将享受到哪些新政策?

细读《通知》发现,新政策既包括对以往政策的延续,又扩大了政策受惠范围,不仅包含创业教育培训、落实创业扶持政策,还有对银行业金融机构的要求以及明确创业大学生的资金渠道。从加强创业教育培训、落实创业扶持政策、强化创业公共服务,再到探索创新符合高校毕业生创业需求的金融产品和服务方式以及拓展多元化的资金渠道,这一套立体“组合拳”,将有望逐步提高高校毕业生的创业比例。

《通知》指出,各银行业金融机构要积极探索和创新符合高校毕业生创业实际需求的金融产品和服务方式,在运用现行小额担保贷款政策过程中,本着风险可控和方便高校毕业生享受政策的原则,降低贷款门槛,优化贷款审批流程,提升贷款审批效率,多途径为高校毕业生解决反担保难题。

此外,鼓励企业、行业协会、群团组织、天使投资人等多种方式向创业大学生提供资金支持,设立天使投资基金和创业投资基金。

## 保证服务不断线

促进离校未就业学生就业,是高校就业工作的重点和难点。不少大学生担心,在学校,可以第一时间获得很多就业招聘信息,但离开校园后,是不是就享受不到这样的待遇了。

对此,《通知》要求实施离校未就业高校毕业生就业促进计划,力争使每一名有就业意愿的未就业高校毕业生,在

毕业半年内都能实现就业或参加到就业准备活动中。《通知》要求做好毕业生离校前后信息衔接和服务接续,切实保证服务不断线。各级公共就业人才服务机构和基层就业服务平台要主动联系,提供有针对性的就业服务。

在加强对困难高校毕业生就业帮扶的同时,《通知》明确了两条新政策。一是将残疾高校毕业生纳入享受求职补贴对象范围。二是离校未就业高校毕业生实现灵活就业的,在公共就业人才服务机构办理实名登记并按规定缴纳社会保险费的,给予一定数额的社会保险补贴,补贴数额原则上不超过其实际缴费的三分之二,最长不超过2年,所需资金从就业专项资金中列支。

三部门有关负责人表示,能否搞好就业服务,能否促进更多高校毕业生通过市场实现就业的关键。《通知》要求根据高校毕业生特点和求职需求,创新服务方式,改进服务措施,提高服务质量。一是加强网络信息服务,建立健全全国公共就业信息服务平台,加快招聘信息全国联网,更多开展网络招聘,为用人单位招聘和高校毕业生求职提供高效便捷的就业信息服务。二是积极开展公共就业人才服务进校园活动,精心组织民营企业招聘周、高校毕业生就业服务月、就业服务周等专项活动,为高校毕业生送政策、送指导、送信息,让高校毕业生知晓获取就业政策和岗位信息的渠道。三是高校要加强就业指导课程和学科建设,积极聘请专家学者、企业人力资源经理、优秀校友担任就业导师。

## 热点直击

北京开出大气条例实施两个月以来最大罚单——

# 罚金如何从4万元增至30万元

**本报讯** 记者杨学聪报道:因在厂区内进行大面积露天刷漆,产生含挥发性有机物的废气也不处理,任其直排影响周围环境,5月12日,北京巴布科克·威尔科克斯有限公司(简称“北京巴威公司”)收到了环保部门开出的被处罚金30万元的行政处罚通知书。北京市环境监察总队表示,将继续关注该单位整改情况,如再出现违法行为,将依法加倍处罚。

《北京市大气污染防治条例》自3月1日施行以来,加大行政处罚力度,不仅处罚上不封顶,并且将“造成严重污染,构成犯罪的,依法追究刑事责任”写入其中。北京巴威公司收到的,也是该条例出台以来北京市环保局开出的单笔最大罚单。环保部门希望,此举能有效震慑环境违法行为,督促企业增强社会责任意识,自觉维护公共环境。

北京巴威公司一直是环保重点监管对象。此前,该公司已因同样原因,分别于2012年和2013年被北京市环境监察总队处以4万元罚金,并被要求限期改正违法行为,但该公司建设密闭油漆车间的计划一直进度缓慢。今年3月,北京市环境监察总队执法人员在进行现场检查时发现,该单位仍在厂区内进行大面积露天刷漆作业,并未对刷漆过程中产生的含挥发性有机物废气进行任何处理。执法人员当场责令该单位停止违法行为,并立案开展调查。

北京市环境监察总队有关负责人表示,位于石景山路36号的巴威公司主要生产电站锅炉,在生产过程中需对各种工件进行刷漆作业。全年防锈漆使用量约100吨,露天刷漆面积约50万平方米,刷漆工艺露天进行,并无有效防护措施,严重影响了周围环境。

这位负责人表示,《大气条例》对有机废气防治及违法行为的处理有了更加严格的规定,处罚金额由以前的最高5万元提高至30万元。鉴于该单位屡次违法、情节恶劣,北京市环保局做出处罚决定,责令该单位在6月1日前改正违法行为,并处以最高上限30万元的罚款。

据了解,今年底,北京将出台世界上最严格的工业涂装挥发性有机物(VOC)排放地方标准,对VOC排放设置世界上最严格的排放限值。北京针对大气污染防治的政策法规体系将更加完备,并通过严格监督执法等手段促使企业切实整改,解决此前存在的违法成本低而守法成本高的问题。届时,像北京巴威公司这样不符合所在区域功能定位的污染企业,如不进行搬迁,其“生存空间”将被进一步压缩。

据了解,今年1月至4月,北京全市环境监察执法部门立案处罚环境违法行为652起,处罚金额1455.51万元,其中大气环境类违法行为立案处罚500起,处罚金额1076.16万元。

## 上海申请设立知识产权法院

**本报讯** 记者吴凯从近日举行的上海市知识产权联席会议上获悉:今年上海将推动知识产权体制机制改革,积极争取在国内率先设立知识产权法院。

法学专家表示,设立知识产权法院将对上海乃至中国知识产权司法保护产生深远而积极的影响。上海已向最高人民法院正式提出了设立上海知识产权法院的申请,并做了专题汇报。据介绍,最高人民法院对上海的申请积极支持,表示中央有关部门目前正对这项改革任务积极开展调研。

今年上海还有望在知识产权行政管理和综合执法方面实现突破。知识产权的主要表现形式包括专利、商标和著作权三大类。由于各种原因,我国这三大类知识产权的行政职能长期分散在知识产权部门、工商部门和新闻出版部门。据介绍,今年上海将在自贸试验区推动建立专利、商标、版权“三合一”的保护机制,而浦东新区还将探索将“三合一”模式从执法层面拓展到行政管理层面。



5月13日,观众在参观暖通和给排水新产品。当日,2014中国(北京)国际供热通风空调、卫生洁具及城镇设备与技术展览会开幕,吸引了25个国家和地区的950家参展商参展。本报记者 赵晶摄



海南冬季瓜菜丰收再滞销——

□ 本报记者 何伟

# “订单农业”遭遇履约难题

海南省澄迈县金江镇农民王映川今年种的冬瓜可谓是大丰收,“往年亩产只有1.3万斤,今年亩产达到1.8万斤。”但是,王映川却高兴不起来,4月中旬他的冬瓜就已经熟了,但无人收购,只能放在地里,任其生长。“直到这两天才卖了7.6万斤,每斤0.16元,还有10万斤没有卖出去。”王映川焦急地说。

## 菜农丰收却忧愁

冬季瓜菜是海南农民的增收之宝,但是,冬季瓜菜价跌滞销的现象却层出不穷。今年春天的辣椒、茄子以及入夏的冬瓜都出现了以超低价收购的现象。不仅是澄迈县,儋州等地也出现了冬瓜收购价低至1毛1斤的现象。

“没有老板收是最大的问题。”王映川等瓜农普遍反映说,他们种植的瓜质量绝对没的说。那么,备受收购商宠爱的海南冬季瓜菜的订单去哪儿了?

在海南省一年一次的“冬交会”上,签订冬季瓜菜订单是一项重要的惠农措施。上一届“冬交会”共签订了531宗瓜菜订单,交易量达325.6万吨,增长了3.4%。据记者了解,其中大多数订单都没有得到落实。

“今年我帮7个老板收购瓜菜,其中2个老板放弃2万元的订单,撕毁了订单合约。”澄迈县金江镇瓜菜中介代理商王良明说,“外地收购商在瓜菜未成熟之前,会提前一周或半个月向农户预订,同时定好采摘时间、价格并预付订金。”



## 订单农业有风险

早在1998年,海南为扩大瓜菜销路,每年举办一次冬交会,并推出了“订单农业”,试图破解农民盲目种植的困境。15年来,此举成效显著,海南将瓜菜销售到了全国近180个大中城市。但是,订单农业“先找市场后生产”的功能尚未完全发挥出来。据记者了解,冬交会签订的瓜菜订单仅仅是合作协议,并不具备法律约束。

儋州市东成镇抱舍村委会新兴村瓜农陈志昌因为受到收购商的鼓动,最近以1毛一斤的价格卖掉了8万斤的冬

瓜。“前段时间有一个收购商开价8分钱,因为价格低得离谱就没卖。第二个收购商来了,开的价虽然只比第一个高了2分钱,我怕瓜留在地里全烂了,只能赶紧卖掉。”和陈志昌一样,当地不少瓜农也低价处理了冬瓜。

另外,农业订单也存在着农民加价的情况。如果市场价格高于订单价格,农民往往会反悔,要求加价,不然就不给货,或者偷偷卖给其他收购商。

为突破“农业订单”难守信的问题,2002年,万宁市同发农副产品信息服务公司曾尝试为订单合同提供担保。但是,11年后的今天,“公司担保业务逐渐减少,转而以运销业务为主了。”同

发公司总经理林斌告诉记者。

## 诚信体系建设是关键

“订单农业难做,主要是缺乏诚信体系的支撑。”海南大学经济与管理学院副院长柯佑鹏说,“这需要瓜农和收购商克服投机心理,学会从长远规划,控制成本、提高生产管理。政府也要探索建立订单农业的风险保障机制。”

目前,海南省有三分之二以上的瓜菜由省外经销商收购。“有相当部分省外收购商打‘游击战’,通过当地代理商收购,哪里利润高去哪里,农户与收购商连接松散,没有建立起长期合作共赢的感情和机制。”不少本地收购商表示。

在这样的情况下,有些地区的做法却让农民有了稳定收入。辣椒市场价无论高达10元/斤还是跌到0.5元/斤,对海口市琼山区三门坡镇清泉村种植户姜晓丹而言都没有影响,她的辣椒售价始终为3.5元/斤。姜晓丹说,2011年她在海南省有机农业协会的带领种植有机瓜菜,并与经销商签订合同,规定供货时间、供货量和价格,种植的品种和质量也都严格遵照客户需求。

澄迈县瓜菜运销协会秘书长许泉说:“政府引导或培育一批经销商深耕市场,再与农民长期合作,根据市场需求,帮助农民控制产品标准、更新种植品种等,这是多方共赢的好事。”

上图“冬交会”上海南农民展出的冬季瓜菜。本报记者 何伟摄