

针对互联网销售彩票问题,财政部有关负责人表示——

# 互联网代售彩票试点平稳推进

本报记者 崔文苑

彩票管理暂行办法》等规定,开展电话、互联网销售彩票是由彩票发行机构经民政部或者国家体育总局审核同意后向财政部提出申请,财政部对彩票发行机构的申请审查后作出书面决定。

财政部有关负责人明确表示,按照《彩票管理条例》规定,这些属于对变更彩票发行方式的行政审批,并不是直接向彩票代销单位发放所谓“牌照”。

“彩票社会关注度高、敏感性强,世界各国普遍对彩票业实行严格监管。”该负责人强调,特别是利用互联网销售彩票,因其虚拟性特点,安全管理难度更大,社会责任要求更高,世界各国均采取更加审慎严格的监管。

## 网售体彩试点平稳推进

财政部表示,在加强监管的同时,支持彩票发行销售机构加强技术创新,并密切关注彩票市场发展形势,积极稳妥地研究电话、互联网销售彩票的管理措施。如2010年9月印发的《电话销售彩票管理暂行办法》、《互联网销售彩票管理暂行办法》,对开展电话、互联网销售彩票业务的审批管理、销售管理、资金管理、安全管理以及监督检查等作了规定。根据《互联网销售彩票管理暂行办法》有关规定,2012年9月,财政部批准中体彩中心委托中体彩运营管理有限公司、深圳市易讯天空网络技术有限公司开展互联网代理销售体育彩票业务试点工作。

近年来,财政部先后批准山东省、海南省体育彩票销售机构,以及辽宁省、上海市福利彩票销售机构开展电话销售彩票试点工作,根据试点进展情况,今年3月,财政部修订发布《关于印发〈电话销售彩票管理暂行办法〉的通知》,对利用电话销售彩票业务管理规范作出细化规定。

财政部要求,利用电话、互联网销售彩票工作,要严格按照《彩票管理条例》及其配套管理制度规定,在确保安全、增益社会的基础上,平稳有序规范健康发展,为彩民提供方便的购彩渠道,为社会公益事业发展提供更多资金支持。



在日前举行的全球移动互联网大会上,参展商(左)向观众介绍集成国内各类彩票信息与购买功能的手机应用“彩票宝”。新华社记者 杨光摄



## 未经委托擅自销售属非法

彩票销售模式,也称彩票发行方式、彩票发行销售方式,是指发行销售彩票所采用的形式和手段。

按照2009年国务院发布的《彩票管理条例》和2012年财政部、民政部、国家体育总局联合发布的《彩票管理条例实施细则》,未经国务院特许,擅自发行、销售福利彩票、体育彩票之外的其他彩票;在中华人民共和国境内擅自发行、销售的境外彩票;未经财政部批准,擅自发行、销售的福利彩票、体育彩票,以及未经彩票发行机构、彩票销售机构委托,擅自销售的福利彩票、体育彩票,均为“非法彩票”。

《条例》明确,财政部负责全国彩票监管工作,包括制定彩票监管制度和政策;监管彩票市场及彩票发行和销售

活动,监督彩票资金的解缴和使用。民政部、国家体育总局分别负责福利、体彩管理工作。主要职责包括:制定福利、体彩事业发展规划和管理制度;设立发行机构;监督发行机构的彩票销毁工作;制定彩票的代销合同示范文本等。

《条例》规定,彩票发行机构、销售机构可以委托单位、个人代理销售彩票,且应当与接受委托的彩票代销者签订代销合同。彩票代销者不得委托他人代销彩票。彩票发行机构、销售机构、代销者不得以赊销或者信用方式销售彩票。《实施细则》强调,签订彩票代销合同后,彩票发行机构、销售机构应向彩票代销者发放彩票代销证。

(文/本报记者 陈郁)

互联网上卖彩票不合法,这两天媒体的报道让外界有点摸不着头脑。先是有媒体报道称,所有的网络销售彩票均为非法违规。消息一出,彩票概念股大跌。5月7日收盘,国内A股市场中的彩票概念股跌幅超过4%,位于板块跌幅榜第一位。鸿博股份跌停,中体产业、安妮股份等多只相关概念股跌幅超过7%。在美国纳斯达克市场,500彩票网当天大跌15%,成为中概股跌幅最大的个股。

随即5月8日财政部相关负责人表示,目前我国彩票销售模式可以包括实体店销售、电话销售、互联网销售、自助终端销售等。网络销售是彩票销售模式的一种,互联网代理销售体彩工作正平稳推进。主管部门表态之后,彩票概念股强势反弹。5月8日收盘,安妮股份涨停,中体产业、鸿博股份等涨幅超过5%。500彩票网当天在美国市场也强势反弹6.26%。

彩票概念股的暴涨暴跌让投资者看不懂,网络销售彩票到底合不合法同样让外界云里雾里。细细梳理一下近年来有关互联网销售彩票的管理规定,可以看出一些端倪。2012年9月,财政部《关于开展互联网销售体育彩票试点相关工作的通知》,同意中体彩运营管理有限公司、深圳市易讯天空网络技术有限公司开展互联网代理销售体育彩票业务。2013年1月1日实施的《彩票发行销售管理办法》,将互联网销售与实体店销售并列列为彩票合法发行方式;2014年4月最新出台的《电话销售彩票管理暂行办法》,将电话销售彩票的范围扩大到移动电话客户端,移动互联网彩票销售获得认可。从这些规定可以看出,近年来相关主管部门一直在积极稳妥地推进互联网彩票行业的管理,并不断释放积极信号。

外界对于互联网销售彩票合法性的质疑,主要集中在所谓的“牌照”上。对此,财政部也有明确表态,开展电话、互联网销售彩票,要由彩票发行机构经民政部或者国家体育总局审核同意后向财政部提出申请,财政部对彩票发行机构的申请审查后作出书面决定。按照《彩票管理条例》规定,这些属于对变更彩票发行方式的行政审批,并不是直接向彩票代销单位发放所谓“牌照”。

那么,不叫“牌照”就是非法吗?其实不然。让我们看看其他几个新兴领域的例子。第三方支付领域,2011年5月,中国人民银行公布了首批《非金融机构支付业务许可证》,支付宝、财付通等位列其中。移动通信转售业务领域,2013年底和2014年初,工信部分两批向19家民营企业发放了移动通信转售业务试点批文。许可也好,批文也好,都是相关主管部门在有条不紊推进这些新兴技术产品和行业的合法化与健康发展。所谓的“牌照”,是业内的通俗叫法而已,不必拘泥于此。

随着互联网销售彩票正迅猛增长,规范化是大势所趋。这就需要相关主管部门在加强监管的同时,支持彩票发行销售机构加强技术创新,使整个行业更健康的发展。

秦海波

## 网售彩票须经财政部批准

2012年出台的《彩票发行销售管理办法》明确规定,我国彩票销售模式,可以包括实体店销售、电话销售、互联网销售、自助终端销售等。

财政部有关负责人强调,根据《彩票管理条例》,彩票发行方式是彩票监管的重要内容。如彩票发行机构,即中福彩中心、中体彩中心,要变更彩票发行方式,需要财政部对申请进行审查。

“也就是说,虽然彩票销售模式有上述几种选项,但具体实施前须经财政部审查批准。”这位负责人说,2010年发布的《互联网销售彩票管理暂行办法》就明确规定,未经财政部批准,任何单位不得开展互联网销售彩票业务。

## 批准网售并无“牌照”一说

针对外界关注的放开网络销售彩票,是否会对其发放“牌照”的说法,财政部有关负责人表示,按照《彩票管理条例》、《彩票管理条例实施细则》,以及2010年发布的《互联网销售彩票管理暂行办法》和今年最新发布的《电话销售



# 中国海关 绿风行动



## 严厉打击农产品走私

农产品走私影响国家粮食安全保障体系建设,冲击农民利益,威胁人民群众食品卫生安全。当前,全国海关正在开展为期一年的打击农产品走私“绿风”专项行动。针对重点渠道、重点区域农产品走私问题,精、准、狠地实施专项打击,全力铲除严重扰乱农产品进出口秩序的专业走私团伙。同时,海关将会同相关部门以及重点地区地方政府和行业协会,针对农产品走私“购、运、储、销”各环节,共同组织实施“海上抓、岸上堵、路上查、市场管”的立体打击和综合整治。

举报农产品走私线索,请拨打海关服务热线 12360。