

水务市场如何深化改革

本报记者 祝惠春 王晋

全面深化改革进行时
关注水安全

前一段时间,兰州自来水苯含量超标事件让威立雅水务公司走进了大众视线。以往大众记忆中自来水厂“一枝独秀”的水务市场,早已添了威立雅中国、首创股份等市场化企业。经过10余年的改革,水务行业市场化程度逐渐提高。

城市水务供给属于准公共服务范畴,具有公益性。兰州水危机暴露出目前一些地方的供水服务中,政府监管还存在“缺位”和“不到位”的问题,供水企业的市场化程度、服务水平有待提高,水价改革也必须有所突破。

政府切不可做“甩手掌柜”

伴随着改革开放,水务市场的改革一路走来,几多探索。

目前,水务市场开放最普遍的形式是采取特许经营模式,即外资或者私营的水务公司通过竞标获得一定期限特定区域内的垄断经营权,政府通过财政补贴或者允许水务公司获得一定范围的利润率来保证水务企业的正常运营。自1998年中国政府批准第一个水务领域BOT合同,特别是2002年原建设部颁布《关于加快市政公用行业市场化进程的意见》以来,中国城市50%以上的自来水股权已经出让或转让。清华大学环境学院环境产业研究中心主任傅涛将中国城市水务市场化改革的实践模式归纳为六种,即国有独资、国资控股或参股、外国资本合资、民营专业公司全资或合资、民营非专业公司全资或合资以及国有供水企业职工持股。其中前四种主要运用于较大的城市,后两种主要运用于县以及县以下的城镇。

傅涛分析说,城市供水服务属于政府公共服务范畴,无论引入外资、民营还是国有独资经营,任何形式的服务模式,地方政府都是供水服务最终的责任主体。因为城市供水作为公共服务的核心内容,其评价核心是保证供水服务的安全性、保障性、持续性,是让低收入人群也能喝上“放心水”。控制水价、引入外资、引入市场机制等都不是水务改革的目标,而是手段。因此,水务运营企业必须接受政府和公众的监管,政府切不可做“甩手掌柜”。

西南政法大学政治与公共事务学院教授邹东升认为,城市水务是个广阔的领域,包含了原水、输水、净水、供水、售水、排水、污水治理及相关管网建设和维护、设备生产等。并非每一项业务都适合市场化,对于供水、污水处理等经营性的、有具体产出的业务进行市场化改革,引入民间资本和市场机制,采取市场化的方式融资;而对于管网建设、排水等非经营性、没有具体产出的项目由政府出资,政府须加大在城市供水、污水处理、管网铺设、设备更新等方面投资。

可见,水务市场化改革是将政府和市场的优势结合。政府责任不缺位,是改革成功的关键。政府责任不仅包括特许经营准入环节对市场主体的筛选,还包括提供服务环节的价格决定、服务条件说明、质量监管、风险管控、财政补贴等责任,确保付费使用者的正当权益与社会公平。因此,城市水务市场化改革绝不是政府责任的商业化,而是政府水务服务提供机制的市场化。处理好政府与市场的关系,是推进公共服务市场化的关键。

水务市场监管不应“九龙治水”

管水量的不管水质,管水质的不管供水,管治污的不管污水利用……长期以来,我国在水资源的管理和利用中的

“九龙治水”,一旦出现问题容易扯皮。整合监管职能,实行水务监管一体化,有利于提高监管效率。

邹东升呼吁,城市水务监管一体化是我国城市水务市场化改革的重要环节。他举例说,作为全国最早实行水务一体化管理的城市,深圳市在2009年成立了水务局,将原深圳市水利局、城管办、国土规划局、建设局管理水务的职能合并到新成立的城市水务局统一行使,水务局统一管理深圳市的水源开发、建设、供水、防洪和城市供水等业务,深圳市水务局由市人居环境委归口,为市政府工作部门。改革至今,深圳市的城市水务市场化改革效果显著,市民对近年的水质和供水服务满意度远远高于之前。

北京公众健康饮用水研究所副研究员赵飞虹表示,《环保法》出台后解决了水源保护的问题,但是水进到了水厂后,《环保法》就管不了了。她建议制定饮用水安全法,国外已有这样的立法,从而完善法律,保障从水源到百姓家庭自来水龙头的整个过程饮用水安全。

让水务信息公开透明

水价改革进程中,信息公开意义重大。清华大学环境学院饮用水安全教研所教授、中国城镇供水排水协会副会长张晓健认为,“我国在推进水质信息公

链接

第二届中国水安全会议举行

本报贵州惠水5月11日电 记者李景报道:由中国生态文明研究与促进会举办的第二届中国水安全会议在贵州省惠水县召开。本次大会旨总结推进水生态文明建设与促进地方经济社会发展的经验,为我国水安全、水生态文明城市建

开方面,离政府的要求、公众的期待差距很大,与国际水平也有不小距离。”

张晓健认为,水质信息公开应该包括供水企业提供的信息,包括所在地区的管网信息,按照生活饮用水集中式供水单位卫生规范,一般每两万人就应设一个管网水质检验采样点,除了出厂水、管网水的月检信息外,日检信息也应及时公开。

推进水价改革,提升产业规模效益是当务之急。首创集团副董事长、总经理王灏在“2014年水业战略论坛”表示,相比国家其他支柱性产业,水业环境产业市场还远未成熟,集中体现在行业缺乏重量级企业,前十大水务企业每家的总资产才过100亿元,年产值平均才20亿元至30亿元,与环保产业几百亿元的市场容量规模相比还很弱小。

水务企业的经营信息应公开透明。对消费者而言,供水成本和企业利润一直是笔模糊账,上涨的水价让消费者“看不懂”。供水成本包含企业的人力成本、输水成本及其他各种运营成本,按照《城市供水价格管理办法》规定,“供水企业盈利水平应在净资产利润率8%至10%以内”。信息公开还需要第三方机构介入。专家建议,加强水务企业保险和企业信用评级制度的建设,引入专业的担保机构和信用评级公司,提供必要的买方(水务企业)信用支持和第三者信用支持。

设的理论与实践建言献策。会议发布《建设水生态文明城市倡议书》,倡议以水生态文明城市建设为载体,落实最严格水资源管理制度,推动以水资源的永续利用支撑城市经济社会的可持续发展。

权威发布

国家发展改革委等4部门

严格控制煤矿超强度生产

本报北京5月11日讯 记者林火灿报道:国家发展改革委等四部门近日联合印发《关于加强煤矿井下生产布局管理控制超强度生产的意见》,要求各地进一步加强煤炭生产管理,优化生产布局,提高系统可靠性,严格控制超强度生产,保障安全生产,促进供需总量平衡。

国家发展改革委有关负责人表示,从2014年起,我国将利用3年左右时间,经过改造调整,现有生产、建设矿井达到本意见规定,实现开拓布局合理,系统简单优化,装备工艺先进,生产均衡有序,超强度生产问题得到有效控制,安全保障能力进一步提高。

财政部

下拨普通高中国家助学金46.3亿元

本报北京5月11日讯 记者崔文苑 曾金华从财政部获悉:为贯彻落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010—2020年)》精神,近日,中央财政下拨2014年度普通高中国家助学金46.3亿元,全国约488.2万名普通高中国家家庭经济困难学生将得到资助。

从2010年秋季学期起,中央与地方共同设立普通高中国家助学金,用于资助普通高中家庭经济困难学生,资助标准为平均每年1500元,具体标准由各地结合实际在1000元—3000元范围内确定。

食品药品监管总局

部分药企违规销售处方药被查

本报北京5月11日讯 记者冯其予从食品药品监督管理总局获悉:近日北京、上海、江苏和陕西等地食品药品监管部门对10家药品零售企业存在不凭医师处方,违规销售抗菌药物等处方药问题进行查处。

食品药品监管总局重申,药品批发企业销售药品时,要按照规定严格审核购货方资质,严禁将药品销售给无法定资质的单位和个人。药品零售企业要严格按照处方药与非处方药分类管理要求销售药品。食品药品监管总局表示,我国将制定药品零售企业分级管理制度,对具备不同药学服务能力等经营条件的药品零售企业,给予相应的药品销售资格。

民政部等9部门

下发《人民警察抚恤优待办法》

本报北京5月11日讯 记者陈郁报道:民政部等9部门日前联合下发《人民警察抚恤优待办法》,参照近些年来国家优抚法规政策的发展变化,整合各警种人民警察优抚政策,统一优抚待遇,提高抚恤标准,规范伤亡抚恤办理等程序。

《办法》明确,人民警察是指公安机关、国家安全机关、司法行政系统的人民警察和人民法院、人民检察院的司法警察;伤残人民警察、人民警察烈士遗属、因公牺牲人民警察遗属、病故人民警察遗属为抚恤优待对象,依《办法》规定享受抚恤优待。

《办法》特别明确,人民警察抚恤优待经费列入财政预算,专款专用。

环保部

公布环保举报热线案件处理情况

本报讯 记者沈慧报道:环境保护部日前发布“12369”环保举报热线2014年1月份群众举报案件处理情况。结果显示,今年1月环保部“12369”环保举报热线受理群众举报66件,其中,举报数量前三位的分别是江苏、河北、山东。

据了解,存在污染问题的案件中,涉及大气的案件最多,共有31件。各地环保部门已对这些环境违法行为依法进行了处理,其中责令限期整改18件、停产治理17件、处以罚款14件、取缔关闭8件、现场予以纠正7件、补办环评手续6件、移交相关部门处理4件。目前,这些处理措施已得到较好的落实。

中国“三农”发展研讨会召开

本报苏州5月11日电 记者乔金亮报道:由农民日报社主办的中国“三农”发展(永联)研讨会今天在江苏省张家港市永联村举行。来自国内研究“三农”问题的专家学者和基层一线的乡村代表,以“城镇化进程中的乡村治理”为主题,围绕“乡村治理结构的调整和创新”、“农民经济利益的维护与发展”、“政府职能的转变与延伸”等相关话题,进行了广泛而深入的研讨交流。

近年来,各地在乡村治理过程中开展了丰富的创新实践。与会专家表示,做好城镇化进程中乡村治理的研究是推进国家治理能力现代化的重要环节。“枫桥经验”、“四权建设”等各地涌现出来的乡村治理典型体现了基层农民的创新,对城乡社会和谐发展具有重要意义。



三峡水库加快腾库防汛

这是5月11日拍摄的三峡水利枢纽。近期,三峡水库连续数日加大了下泄流量,目前库区水位已跌破至157.59米,这也是三峡水位今年首次跌破158米。据介绍,到6月中旬,三峡水位将降至145米左右,以腾出防汛库容。

王家满摄(新华社发)

我国核应急水平世界领先

——访国家核事故应急办公室副主任、国防科工局核应急安全司司长姚斌

本报记者 黄鑫

应急救援分队,以及11个军工单位的核应急基础能力建设。目前有16个省建立了核应急委员会和相应的办事机构,能力建设、预案建设、专业技术支持队伍建设等都有很大发展。

“我们还真抓好核应急演习演练,2009年成功组织了‘神盾—2009’首次国家级核应急演习,几年来组织协调指导省级、设施级各类演习300余次。”姚斌介绍说,今年计划在浙江方家山核电站、广西防城港核电站、海南昌江核电站进行首次装(投)料演习,明年还将组织代号为“神盾—2015”的国家级核应急演习。

姚斌表示,核应急工作包括平时的应急准备与事故情况下的响应行动。为了确保核安全,国家对核电站从选址、设计、建造、运行直至将来的退役准备各个环节都依照一整套非常严格的核安全、核应急法规和标准进行管理。目前,核电站发生放射性物质大量泄漏事故的概率已低到每堆年10亿6次方的水平,从统计学的角度看,10的负7次方就是不可能发生的事件。“核应急工作的根本任务就是在抓好核电站运行安全管理的同时,在核应急组织建设、预案制订、技

术储备、救援队伍建设、应急物资装备建设、演习演练、科普宣教等方面做好周密安排。”姚斌说。

“回顾我国核能开发的历史,几十年来没有出现3级以上的事件、事故,更没有出现过像切尔诺贝利、三哩岛、日本福岛这样的大事故。从这个意义上讲,我国的核应急工作在全世界而言是处于先进水平的。”姚斌表示,国际原子能机构发布的评估报告也对我国的核应急管理

给予了充分的肯定。但与发达国家相比,我国在核应急基础建设、基础建设、核应急装备和技术手段、核事故后果评价等方面还有一定的差距。

姚斌透露说,下一步将完善核应急法规制度标准体系建设,健全国家核应急预案体系、指挥体系、救援体系,精心组织核应急处理和演习演练,拓展核应急领域国际与地区交流合作,切实把我国核应急工作提高到一个新水平。

链接

公众如何应对核事故

国防科工局核应急安全司协调管理处处长黄敏概括了应对核事故的4字原则:

一是稳,就是不慌乱保持镇静,了解政府部门的决定、通知,服从指挥,不轻信谣言。
二是蔽,就是要以最快的速度采取有效措施进行隐蔽,听到报警后,立即进入室内,关闭门窗和通风设备;如在

室外,应用手帕、口罩、纸巾等捂住嘴和鼻孔,减少进入体内的放射性微尘。

三是撤,就是按照政府的通知撤离,携带最少的生活必需品,有秩序地到指定地点集合。

四是慎,就是对食品和饮水的食用要谨慎,不要食用受污染的食品和水;如果发放碘片,一定要遵照说明,按时、按量服用。(全文)

权威访谈

5月12日是全国“防灾减灾日”,国家核事故应急办公室副主任、国防科工局核应急安全司司长姚斌11日接受《经济日报》记者采访时表示,我国的核应急工作在全世界处于先进水平,要继续建立健全国家核应急预案体系、组织体系、指挥体系、救援体系、技术支持体系,提高国家核事故应急实战能力。

据介绍,我国核应急预案体系不断完善,以国务院发布的新版《国家核应急预案》为基准,各级核应急组织修订完善了各自的核应急预案,构成了国家预案及其协调委成员单位预案,省级预案、核设施营运单位预案纵向到底、横向到边的三级预案体系。

同时,我国还注重加强国家核应急能力建设。一方面,协调委各成员单位包括军队按照各自的职责,建设了一批应急能力;另一方面,国防科工局从军工基建项目中安排了近10亿元资金组织了4个国家核应急技术支持中心、6支应



5月11日,毕业生在江苏省2014届高校毕业生大型专场招聘会现场阅读参会单位名录。现场共有1000多家用人单位参会,提供有效岗位3万多个,200多所高校的4万余名毕业生进场应聘。王 新摄(新华社发)