

热衷“参股分红”有悖政府转型

张毅

地方政府“参股分红”思路,显然有违全面深化改革思路,不利于服务性政府的转型。这种看似不可思议的下策,恰恰折射出深化改革和加快发展中的现实利益矛盾和体制机制纠葛

纵论 Comments

前不久召开的国务院常务会议上,确定了进一步落实企业投资自主权的政策措施,决定在基础设施等领域推出一批鼓励社会资本参与的项目。这不仅是对企业市场化选择投资领域和投资主体权力的确认和鼓励,也是进一步转变政府职能、厘清权力边界,以结构改革深化结构调整的战略要求。但在一些地方,企业投资自主权的确认依然受到来自各种非市场因素的扰动。

近日,刊发在陕西《榆林日报》显著位置的“中省企业煤矿地方政府要参股经营”的报道引起广泛质疑。在中央反复强调下放行政审批权力,鼓励让市场在资源配置中起决定性作用的大背景下,热衷“参股分红”反映出部分地方仍难以摆脱旧有方式的“路径依赖”,显然有悖于政府转型的大方向。

解读榆林针对“中省企业”的“参股经营”策略,角色与利益是两个关键词。首先看“中省企业”的角色,这些中央驻陕企

业和省属国企在地方投资一般有如下特点:一是投资规模大,动辄几十亿元到上百亿元;二是项目落地快。如此,地方政府当然欢迎。但由于企业行政隶属级别或企业本身的行政级别高,对地方政府而言,“中省企业”又是享受特殊优惠政策、“高门槛”企业。

这种爱恨交织的关系表现在资源能源产业领域则更为突出,这就涉及另一个关键词:利益逻辑。一般来讲,“中省企业”的大型资源项目以投资和开发规模见长,拉动地方GDP成效显著,这是地方收益的最大红利。但是随着政绩考核导向的改进和煤炭等资源价格的持续低迷,这部分红利的权重逐步衰减。

在市场低迷的情况下,作为资源占有大户的“中省企业”对地方财政的贡献更加有限。内蒙古鄂尔多斯发改委的“中直与地方煤炭企业对地方贡献度分析报告”显示,由于享受差别政策和内部运销注册地结算等因素,中直煤企平均吨煤税金和

收费均低于地方煤企,其中吨煤收费平均低19元,差距更是明显。笔者了解到,在陕北等资源富集地区的干部群众中,一种“肥水流了外人田”的抵触情绪以及资源存量迅速递减的危机感日渐浓厚。加之多年形势大好时迅速铺开和社会保障事业、城市基础设施建设规模等资金需求压力,因此很多人觉得,“与其坐等有限税费收入,不如以地方投资平台直接投资,‘参股分红’”。

站在地方角度,上述逻辑似乎“合情”。但实践中,却很可能重蹈政企不分的老路。姑且不论“中省企业”的意愿,如果地方政府真的实施“参股经营”,至少有三道难题待解:一是政府与市场边界模糊,角色混乱,有失政府公信力,是为“错位”;二是政府对市场秩序、生态环境等方面监管责任无法落实,是为“失位”;第三,由于地方政府“参股企业”的股权背景以及由此而来的政策和资源配置优势,势必对民营资本

形成不公平竞争,是为“越位”。总之一句话,政府深入市场竞争领域,直接参与分红,怕是“此路不通”。

其实,当前资源型地区面临的困境正是长久以来总量思维导向埋下的苦果。以资源深度转化利用而言,目前榆林的资源转化率尚不足18%,而且大部分尚处于煤电等浅层初级转化。但是前不久,笔者到当地一家混合所有制企业采访,该企业开发的“中低温煤焦油加氢制成品油成套工业化”项目可以把煤的利用价值提高逾60倍,产品供不应求。问题是,这样的高技术煤化工企业和项目太少。而太少的根本原因在于,这样的高附加值项目往往研发周期长、见效慢且存在失败风险。因此很难与地方政府每年锁定的总量增长思路相拍,也当然难以在资源配置和政策方面得到实质性关照支持。长此以往,以采掘为主的资源型产业结构自然很难得到根本性调整。

不言而喻,地方政府“参股分红”思路,不论其形式如何,显然有违全面深化改革思路,不利于服务性政府的转型。这样一种看似不可思议的下策,也恰恰折射出当前深化改革和加快发展中的现实利益矛盾和体制机制纠葛。从体制机制和利益分配等方面入手,解决好这些发展中的深层次矛盾,正是全面深化改革的切入点和突破口。

笃实绘就青春画卷

彭竹兵

最近,习近平总书记在北京大学考察时指出,广大青年树立和培育社会主义核心价值观,要在勤学、修德、明辨、笃实上下功夫,下得苦功夫、求得真学问,加强道德修养、注重道德实践,善于明辨是非、善于决断选择,扎扎实实干事、踏踏实实做人,立志报效祖国、服务人民,于实处用力,从知行合一上下功夫。

这些要求引人深思,令人振奋。在成长过程中,部分青年遇到一些困惑,这虽然很正常,但是也值得注意。比如,有的不缺乏学习热情和工作激情,却“三天打鱼、两天晒网”;有的过于浮躁,渴望成功,只想走捷径;有的眼高手低,好高骛远,缺乏实实在在的奋斗,忽视从小事做起、从基层做起;有的经不起挫折,面对逆境和磨难就丧失信心。习近平总书记寄语青年要笃实,为青年们解决自身存在问题或不足找到了“总钥匙”,可谓一语中的,具有较强的针对性、指导性和操作性。

在革命、建设和改革开放的伟大征程中,一代代青年人在党的领导下,在各自的岗位上无私奉献、拼搏奋斗,谱写了一幅幅壮美的青春画卷。今天的青年虽然所处时代和环境与过去不同,但是令人欣喜的是,不少“80后”、“90后”们承前启后,接力青春,绽放异彩。他们中有卫国戍边的英雄儿郎,有脱颖而出的学术新秀,有扎根基层的大学生村官,还有因公殉职的年轻消防战士……

实干兴邦,所以谋事要实、创业要实、做人要实。青年是祖国的未来、民族的希望,惟其笃实,才能成功。无论是学习、生活中,还是工作上,广大青年都要笃信、笃行社会主义核心价值观;做老实人,说老实话,办老实事;从小事做起,从现在干起,从自己抓起。笃实、笃实、再笃实,知行合一,久久为功,才能绘就美好青春画卷,才能为民族的振兴、国家的富强贡献自己应有的力量。

房管局办房企影响公平

江德斌

据报道,河南省新安县房管局负责全县房地产行业管理,却“赤膊上阵”搞起了房地产开发,局长成了欣荣房地产开发公司的法人代表。该局负责人表示,单位属于自收自支性质,之所以成立公司搞房地产开发,是为了给职工解决吃饭问题。

房管局办房地产企业,可谓近水楼台先得月,能第一时间知晓政策信息,办理各种手续也不在话下。可既要当行业的管理者,又要亲自下场搞经营,身兼裁判员与运动员于一身,如何才能做到不偏不倚?从最坏的角度来想,不排除借助管理行业之便,以各种理由干预市场,从而排挤竞争对手,获取高额利润。这不仅违反了相关管理规定,也容易造成权力干涉市场,影响到市场公平竞争。

事实上,此种做法不仅房地产行业存在,其他某些行业也都能见到类似情况。而这些政府部门办的企业,其身份地位亦

官亦商,不仅难以管理,也引发不正当竞争,扰乱市场秩序。虽然中央多次发文要求清理政府办企业,但依然潜流暗涌,已成为发展社会主义市场经济的一大痼疾。

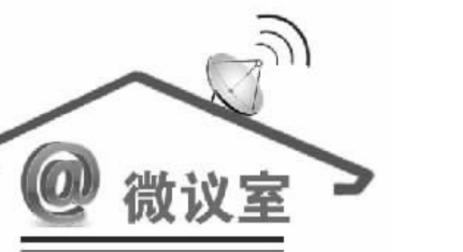
令人欣慰的是,新安县委、县政府日前已责令房管局局长辞去公司法人代表一职,并由县纪检部门牵头成立调查组进驻房管局进行调查。该县还将以此为鉴,举一反三,按照法律法规规范政府行为,对类似情况进行专项治理。

社会主义市场经济发展已经步入新的阶段,需要进一步简政放权,清理行政审批,完善市场竞争规则,减少行政干预。因此,从打造健康的市场经济环境来看,有必要改变此类现状,使其与其他企业一样正当竞争。同时,对于自收自支单位,也应约束权力,明确收支项目,对于不足部分,由财政补贴,避免再走办企业创收的歧路。



近期,广州市41个本级部门及下辖区公开2014年部门预算时,除“三公”经费外,不少还将会议费单独列入。作为全国首个主动公开会议费的地方,广州做法受到社会赞许。不过在“账目”中,一些区县、部门一年动辄数百万、上千万元的会议费,引发了不少争议。如广州市花都区2014年预算晒出的会议费是2850万元,按一年250个工作日计算,每天的会议费超过11万元。

在中央厉行节约、反对浪费的要求下,公务接待的口袋扎起越来越紧,大张旗鼓的吃喝明显减少。但据调查,隐蔽的吃喝行为仍在继续,不少餐饮招待费用就藏在“会议费”的“账单”里。看来,应当继续扎好制度的笼子,并鼓励各方面开展监督,将公款大吃大喝行为尽可能降到最少。(时锋)



第三方水质监测值得期待

近日,宁夏银川组织相关部门对城市供水质量安全进行大检查。与以往不同的是,银川今年还委托了第三方机构,不定期对全市水质进行检测化验。

【微评】近年来,关于水质安全的负面新闻、传闻不断,虽然相当部分并不属实,但一些民众对当下的水质监测数据确实存疑。化解这一矛盾,通过政府购买公共服务的方式,引入第三方定期或不定期地公布水质,是个不错的探索。这不仅体现了对民众知情权、监督权的尊重,更是利用市场之手配置资源的有益尝试。引进第三方机构对水质进行检测化验,避免了检测化验沦为形式,有利于保证水质检测化验数据的真实性、准确性。许多事实表明,迟报、瞒报等都会加重市民的“心理恐慌”,只有打开窗户说亮话,信息做到公开透明,才既是对公众健康负责任的态度,又是满足公众的知情权、监督权的必需。此外,为保证结果更加真实,也有必要建立对第三方的监督机制和惩罚机制。如果第三方数据有弄虚作假行为等情况,相关部门应责令其限期整改,情节严重的,给予通报批评并追究相关人员责任。

“桥归桥,路归路”不可取

位于浙江省嘉善县的沪杭分离立交大桥是省级重点工程,总投资超过6000万元,已于2012年7月完工。虽然完成了质量验收,但已完工近两年的大桥至今没有通车,在两面桥头砌了一道一米多高的围墙,墙上用红色油漆刷着“禁止通行”4个醒目的大字。

【微评】好好的大桥却不能派上用场,既浪费了资金,又不能满足群众的交通需求。据调查,大桥之所以不能通车,是因为桥两端的配套道路宽窄至今不一致,存在很大的安全隐患。对此,人们有理由质疑,难道当初修建大桥时就没考虑到这些问题吗?交通建设需要统筹考虑,以最大限度地发挥公共基础设施的作用。主管部门应该科学谋划,严格按照交通设施建设规律办事,力戒“桥归桥,路归路”的建设思维。

禁止学生网购欠妥

据报道,贵州省贵阳市某中学出台规定,禁止学生在校期间通过网络购买物品,并禁止由快递公司包裹递送至校园。该校一位副校长介绍,之所以出台这样的规定,是因为一些学生网购无安全保障的食品和烟酒,甚至还有刀具等违禁物品。

【微评】学校的出发点好的,不过此举既影响了不少师生的正常生活,还涉嫌侵犯消费自由的权益。《消费者权益保护法》明确规定:“消费者有权自主选择提供商品或者服务的经营者,自主选择商品品种或者服务方式。”而且,仅靠此举也难以禁止个别学生购买烟酒等商品,因为实体店面也到处可以购买,禁止学生吸烟饮酒应该另想办法。建议校方加强教育,让学生认识到酗酒、吸烟的危害性,自觉抵制无安全保障的食品和刀具等违禁物品,从而更好地保障其健康和生命安全。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画,来稿请发至:mzjjgc@163.com
本版编辑 马洪超 杨开新

民心工程应实行终身负责

吴杭民

近日,江西省赣州市投资4.5亿元、占地485亩的世界最大机械钟塔公园传出将关门歇业的消息。本着实事求是的原则,及时调整思路,对解决突出民生问题没有直接关联的项目,及时停止投入和建设,这样的举动值得肯定。但人们不禁想追问:当初,这个耗资巨额,且与民生几乎不沾边的工程,是如何以“民生工程”的名义开建的?

数据显示,2010年建设世界最大机械钟塔公园时,赣州人均GDP只有全国平均水平的45%,人均财政收入只有全国平均水平的24%;全市有215万农民年均收入在2300元以下,贫困发生率高达29.9%。在明显“捉襟见肘”的民生保障问题面前,却投资数亿元,建一座钟塔,的确

令人费解。可见,在一些地方,民心工程已经成了一个“大箩筐”,什么都往里面装。“满眼”都是民心工程,有些却在鲜亮的外衣下,变成一些官员政绩走秀的“舞台”。民心,也一次次地被这些“民生工程”伤害。

要杜绝这样的伪民心工程,就必须建立工程终身负责制,并列明该类工程的几个硬指标,如开建可行性、实际投入、工程效果、民众满意度等,以此来判断一个民心工程是否可行。一旦出现问题,不管当时负责人身在何处,身居何职,均需要对此负责。让民心工程终身负责制成为为政者的一道“紧箍咒”,才能挤压政绩工程、形象工程的空间,保证民心工程不变味、不走样,真正暖民心。

让投资实业“有利可图”

胡文鹏

连日来,全社会关注实体经济、支持实体经济的声音越来越高。不久前召开的中共中央政治局会议,明确提出“要加大对实体经济的支持力度,夯实经济发展基础”。各地各部门关于进一步服务小微企业、服务“三农”的文件要求也密集出台。可以说,发展实体经济的重要性、紧迫性已被普遍认识。

但问题的关键在于,许多人仍然对投资实体经济疑虑重重。一方面,资本的逐利性决定了其更偏好回报快、周期短、利润高的项目。与虚拟经济相比,实体经济的投资回报率一般不会太高,且周期较长。另一方面,现实中充斥着大量“搞实体不如搞投机”的案例。媒体日前就曾报道:温州一家拥有1000多名工人的企业,苦于精简,一年利润100多万元,而企业老板的妻子在上海买10套房子,8年后竟获利3000万元。如此强烈反差,令人唏嘘。

要真正使经济发展落到“实”处,打消投资者的顾虑,除了提供信贷、税收等政策

优惠外,还需加大改革力度,只有通过发挥市场的调节激励作用,给各类投资主体放权、松绑,让投资实业“有利可图”,才能让实体经济产生强大的“虹吸效应”。

当前实体经济面临的困境,主要表现为投资渠道狭窄。大量资本特别是民间资本希望进入的资源、金融以及部分高端服务业等,或因行业垄断,或因价格管制等诸多因素,为投资者设下重重“玻璃门”、“弹簧门”、“旋转门”,使其无法进入。同时,过于繁杂的审批、管理程序,也让部分创业投资者举步维艰。因此,一些资本要么扎堆于纺织、服装、建材、水泥等行业,导致低水平过度竞争,产能严重过剩,行业利润率急剧下滑;要么游走在实体经济之外,扎堆于楼市、民间借贷等领域,以期谋取短期暴利。因此,近期召开的国务院常务会议,分别提出“缩减投资核准范围,下放核准权限”、“让企业拥有投资自主权”,以及吸引民间资本进入基础设施建设等领域,都是“开闸放水”的对症之举。

发展实体经济需要解决的另一问题是负担过重。具体说来,不少企业感到税负偏重、融资偏难、成本偏高。特别是近两年劳动力成本上升、实际资金利率提高,都加重了企业发展负担。因此,政府要为实体经济卸包袱,当务之急是继续推进“营改增”等结构性减税优惠政策,同时,减少对微观市场活动的干预,纠正因政策不合理导致的不当管制,以及随之而来的价格扭曲,从根本上减轻企业运行的成本。

总之,只有通过发挥市场机制的引导作用,各类投资者和企业才会青睐实体经济,“投机制胜”、“快速暴富”等错误观念才会逐渐在社会上失去市场。实际上,从最新的世界企业500强排名看,排名前20位的企业大多主营业务定位于实体经济。即便是前100名中,定位于虚拟经济的企业也仍是“非主流”。可见,只要有好环境,好项目,坚持创新发展、品牌引领,实体经济不仅能带来惊人的财富回报,而且更具长久发展能力。

观察 On Watch

要真正使经济发展落到“实”处,打消投资者的顾虑,除了提供信贷、税收等政策优惠外,还需加大改革力度,通过发挥市场的调节激励作用,给各类投资主体放权、松绑,让投资实业真正“有利可图”