

低价药：

给价格“松绑” 靠市场“治病”

本报记者 林火灿

视点

5月8日，国家发展和改革委员会宣布，对现行政府指导价范围内的低价药品，取消最高零售价格。这是国家对低价药价格管理开出的“新处方”。在老百姓感慨低价药难买时，为使“物美价廉”的低价药重回市场，国家近来举措不断。此次新规出台，更是传递出鼓励低价药生产供应、保障百姓用药，根治医药市场顽疾的积极信号——

“这药特便宜，但买起来十分费劲。”5月6日下午，在北京隆福医院一楼大厅，刚买到一小袋艾司唑仑片的患者王先生抱怨说。原来，这一袋1.3元的药片已经让王先生跑了好几家医院。

艾司唑仑片供应短缺，是我国不少低价药品经常“一药难求”的缩影。近年来，我国部分低价药品短缺问题突出，一些经典老药甚至从市场上消失，不过这些低价药重回市场已经指日可待。5月8日，国家发展和改革委员会宣布，对现行政府指导价范围内的低价药品，取消最高零售价格，改为在单品种日均用药费用标准内，由生产经营者根据药品生产成本和市场供求关系及竞争状况制定具体销售价格。

有关专家在接受《经济日报》记者采访时表示，改进低价药价格管理方式，有利于发挥市场机制作用，调动企业生产供应和医院使用低价药品的积极性，满足临床用药需求。同时，抑制高价药品不合理使用，优化临床用药结构，降低医药费用总体水平。

低价药短缺有望缓解

在华润双鹤药业股份有限公司位于北京双井桥的工业园区，华润双鹤副总裁葛智勇告诉记者，公司有大约120个低价药品种，但在生产的不足40个。生产成本不占优势甚至与价格倒挂，是企业不愿



日均费用标准控制就是指，无论患者是在零售药店买药还是在医院开药，假定服用某种片剂1天3次、1次2片，1天就是6片，零售价格1片是0.2元，6片就是1.2元。如果针对此药的日均费用标准是3元以内，那么该药的日均费用1.2元就符合控制标准

生产低价药的重要原因之一。

据介绍，华润双鹤的一款维生素C注射液制造成本为0.73元，而平均中标价只有0.224元，其中最低中标价为0.06元。这意味着这款注射液卖得越多，企业亏得越多。由于“低价优先”的招标政策，企业中标了也不生产；个别企业为避免药价倒挂，不惜以牺牲质量为代价，甚至生产假冒伪劣产品。

根据今年4月出台的《关于做好常用低价药品供应保障工作的意见》，国家发展改革委决定改进低价药品价格管理方式，对现行政府指导价范围内的低价药品，取消政府制定的最高零售价格，改为在日均费用标准内，由生产经营者根据药品生产成本和市场供求及竞争状况制定具体销售价格。

记者了解到，在综合考虑药品生产成本、市场供求状况和社会承受能力等因素下，国家发展改革委将现阶段低价药品日均费用标准确定为西药不超过3元，中成药不超过5元。此外，在同期公布的低价药品清单中，共涉及基本药物目录中530个品种中的1154个剂型，且都在医保可报销的范畴内。

葛智勇认为，价格放开后，企业可以更加灵活地制定市场价格，保证产品合理的利润空间，从而提高低价药的生产、销售积极性，以满足患者的用药需求。同时，合理的利润空间保证了药品生产企业投入资金用于更新改造生产设备、健全质量保证体系、提升产品质量等，将更有利于医药行业的可持续、健康发展。

患者负担不会大幅增加

低价药品的最高零售价格取消后，部分药品价格可能随之上调。有人担心，旨在纠正低价药品价格扭曲的政策，可能增加患者的用药负担。不过，不少专家在接

受《经济日报》记者采访时表示，改变低价药价格管理方式，不仅不会导致医药费用增加，反而有利于减轻患者负担。

“政府放开价格管制对医药价格波动的影响不会太大。”中国医药企业管理协会会长于明德说，目前全国药品市场总体上供过于求，绝大多数药品市场竞争十分激烈，企业在市场竞争中不敢贸然提价。

“目前很多低价药品日均费用只有几毛钱，药企把价格一下子提高至日均费用支出3块钱的可能性不大。”中国社科院教授朱恒鹏说，即便有些低价药调价了，但在3元或5元的标准下，药品价格的绝对值并不高，对老百姓用药负担影响有限。而且低价药品和高价药品之间存在一定替代关系，合理调整低价药品价格，有利于调动企业生产供应低价药品的积极性，有利于医疗机构优化用药结构，减少高价药品使用，从而降低药费总水平，减轻患者医药负担。

来自制药企业的人士也认为，低价药价格管理方式的改革，是给医药企业松绑的重要一步，但医药企业趁机大幅涨价的可能性不大。

“很多低价药在药店销售靠的就是价格优势，如果价格抬高，产品就会缺乏市场竞争优势。”葛智勇说。

记者还了解到，即使一些药品因原辅材料上涨需要调整零售价格，由于有日均费用控制，价格变动也是可控的，而且对低价药品报销标准比较高，基本不会增加患者负担。而且价格主管部门将根据实际价格或用法、用量变化情况，对低价药品清单进行动态调整。

国家发展改革委表示，对列入低价药品清单的药品，各地价格主管部门将做好低价药品生产成本及实际购销价格的监测工作，并对独家生产或具有一定垄断性的药品要重点监测；对价格违法违规行为，将依法严肃处理。

配套改革还需跟上

不少业界人士表示，改进低价药品价格管理以后，医药企业的生产积极性能否提高、老百姓能否用上物美价廉的低价药，关键要靠相关配套改革措施。

“要解决低价药生产、供应和临床使用问题，医疗机构和医生是绕不开的重要环节。”朱恒鹏说，必须加快落实相关医疗改革措施，提高医院、医生使用低价药的积极性，以切实保障生产企业的合理利润，满足患者需要。

专家建议，必须要有配套的政策，例如确定低价药在医疗机构的药品比例中必须占到一定的比例，或者在报销政策上更多向使用低价药倾斜甚至全部报销，才能引导医生更多地使用低价药。在药品采购招标环节，也应让医院自主决定购买方式及买什么、买多少、什么价格、怎样付款等。

记者了解到，此前发布的《关于印发做好常用低价药品供应保障工作意见的通知》中已经明确提出，为鼓励医疗机构和医生使用常用低价药的积极性，将引导各级医疗机构提高常用低价药品使用量，并将使用情况纳入绩效考核内容；同时，加快推进医保付费方式改革和公立医院改革步伐，使药品回归治病的本原。

朱恒鹏建议，要根本性消除价廉质低的低价药出现的临床断档现象，还应加快推进公立医院改革，放开医生自由执业，通过市场机制理顺医药价格，从而彻底消除“以药养医”现象，使医生能够通过自身提供的医疗服务获取阳光、体面的收入，避免药品成为医疗机构和医生的牟利工具。“在这个过程中，还要加快推进医保付费方式改革，使药品成为医疗机构的运行成本，形成医疗机构和医务人员主动节约成本、控制费用的激励。”朱恒鹏说。

说法

如何让经典老药焕发青春

国家卫生计生委药政司司长 郑宏：

让经典老药重焕生命力，还有许多工作要做。例如，加快推进医保付费方式改革；调动医疗机构和医务人员主动节约成本、优先使用低价药品的积极性；开展短缺药品动态监测，完善短缺药品预警机制等。

再如，《关于建立和规范政府办基层医疗卫生机构基本药物采购机制指导意见的通知》明确指出，对临床必需、用量小，市场没有很大规模的药品要运用政府定点的办法来进行供应。在反复遴选的基础上，我国确定了将氯苯氨、去乙酰毛花苷等7个品种作为第一批定点生产试点品种。目前，甲硫咪唑已基本满足了全国市场需求。其他品种定点生产工作也正在稳步推进，计划今年6月底前启动短缺药品招标定点生产工作。这些举措都将有利于保障患者用上低价药。

食品药品监管总局药品化妆品监管司生产部副处长 崔浩：

要彻底改变低价药“叫好不叫座”局面，还需要政府从多方面着手。在加大政策扶持力度方面，应积极引导常用低价药品生产企业进行技术改造，提高供应保障能力。加快通过新版GMP认证，优先审评批准数量不足的临床急需的仿制药注册申请等。

中国药科大学医药价格研究所教授 常峰：

药品市场中存在着严重的信息不对称，低价药大多是消费者更易获得和分享用药知识的常见病、慢性病用药，低价药市场的信息不对称程度是较轻的。因此，可以以低价药品市场作为突破口，探索建立市场在资源配置中起决定作用和更好地发挥政府作用的机制，逐步推进药品价格形成机制的改革。

药品价格形成机制改革的方向，就是按照市场在资源配置中起决定性作用的理念，充分发挥市场竞争准则，完善市场决定价格机制，减少政府直接配置资源，进一步明确政府职能，更好发挥政府作用。价格主管部门协同卫生、医保等部门通过恰当的制度设计不断改善各细分市场信息不对称，逐步减少对各细分市场的直接价格干预，更多地履行市场规则的制定者和维护者的职能，重建一个公平的市场竞争机制，实现卫生资源的优化配置。

文/本报记者 吴佳佳 林火灿

访谈

政府调控与市场调节相得益彰

受访人： 北京大学医药管理国际研究中心研究员 王国华
中国非处方药物协会高级顾问 王锦霞
采访人： 本报记者 林火灿

低价药品价格管理方式的调整，对于促进低价药市场供应有何积极意义？患者的用药负担是否会增加？《经济日报》记者为此采访了北京大学医药管理国际研究中心研究员王国华、中国非处方药物协会高级顾问王锦霞。

记者：如何评价取消低价药品最高限价政策的积极意义？

王国华：当前，我国医改正处在全面推进和深入发展的关键阶段。新的低价药政策是对药品价格管理中政府调控与市场调节两者关系的一次重大调整。一方面，通过取消低价药的最高零售限价，由市场引导药品生产经营企业和医疗机构生产、经营和使用低价药品并获得合理利润；另一方面，通过划定低价药标准，由政府来防控低价药品价格的大幅度全面

上涨，使低价药品价格的合理回调控制在各方能够承受的范围以内。前者是市场调节方式，发挥“无形之手”的作用，体现了对市场的尊重；后者是政府调控方式，发挥“有形之手”的作用，体现了政府的责任。寓低价药品价格形成于市场调节与政府调控共同作用之下，为新版医改营造良好价格环境。

王锦霞：这项改革是对医保支付价为目标的价格管理模式的一次有益尝试，也是完善药品价格形成机制的重要内容。特别是低价药品价格放开以后，将直接挂网销售，取消招标，将极大节省政府行政成本，降低企业因投标产生的各种费用和负担，有利于降低药品价格。

记者：改进低价药品价格管理方式，对于恢复短缺药品的生产和供应有怎样

的意义？

王国华：常用低价药品短缺问题一直为社会所关注。低价药短缺既有技术进步自然淘汰的原因，也有企业亏本的停产、减产原因；既存在补偿机制、产业结构、配套政策等深层次矛盾和问题，也有价低利薄无利可图，医药企业和医疗机构生产经营和使用方面积极性不高的现实因素。新出台的政策在“放”的范围和尺度方面都有重大突破，有助于调动生产经营积极性，为鼓励低价药品的生产经营以及合理使用营造了良好的价格环境。

王锦霞：最高零售限价取消以后，企业可以自主定价，有利于形成鼓励低价药品生产供应的正能量。通过适度提高出厂价和零售价，既可以缓解生产低价药的企业受成本上涨因素面临的巨大压力，也可以理顺供应链各环节的利益关系，使企业真正通过品牌化和价格展开市场竞争，进而促进整个基本药物市场的整合，更好地满足人民群众不同层次的用药需求，维护人民群众身体健康和生命安全。

观点声音

中国人民银行副行长刘士余——

财务公司需坚守司库职责

本报记者 钱箐旒

“财务公司是金融改革的重要产物，在自身稳健发展的同时，在促进企业集团内部市场化机制完善、降低财务费用、加速资金周转、提高资金安全性方面起到了十分重要的作用，并推动了企业集团国际国内竞争力的提高。”中国人民银行副行长刘士余日前在全国企业集团财务公司2014年年会上指出，在金融市场发展中，财务公司做出了巨大的贡献，为中国债券市场的发展倾注了心血，在维护金融稳定，防范化解金融风险中做出了特殊的贡献。

从会上发布的《企业集团财务公司行业2014年第一季度运行情况报告》中可以看到，国民经济结构调整和企业转型升级的改革推进，将推动大型企业集团不断提高行业整合能力和自身管控水平，作为大型企业集团资金资源的管理平台的财务公司，战略地位和重要性进一步提升。对此，刘士余强调，财务公司要牢牢坚守为所在企业集团服务的底线和总则，不求快，不求大，只求稳、求精，牢牢守住司库这一职责。

他同时要求，财务公司要深刻分析和清醒认识所在企业集团的财务状况、市场竞争状况和宏观经济的走向，协助企业集团承担起在经济结构调整中大型企业应该承担的责任；要立足国内基础，加快国际化步伐，充分认识国际金融市场，用活国际市场和国际资源；要牢牢把握住创新这个法宝，用好各类金融市场工具。

商务部部长助理张向晨——

跨区域基础设施投建渐成热点

本报澳门5月8日电 记者亢舒报道：第五届国际基础设施投资与建设高峰论坛今天在澳门举行。商务部部长助理张向晨在发言时指出，随着区域经济一体化的发展和加深，跨区域互联互通基础设施的需求日益增长，已经成为次区域经贸合作的优先领域和重点方向。今后一个时期，中国将逐步加大对外投资合作力度，基础设施将是合作的重点领域之一。

所谓基础设施建设跨区域互联互通是一定的范围和区域内，各国将公路、铁路等基础设施连接在一起，便于交通运输和经贸往来。当前，中国—东盟自贸区已将互联互通作为双方合作的优先领域和重点方向。亚太经合组织第21次领导人会议将区域互联互通作为三大重点议题之一。非洲国家正在深入推进旨在提高互联互通程度的《非洲基础设施发展规划》。欧洲国家也正在积极实施“连接欧洲设施计划”。

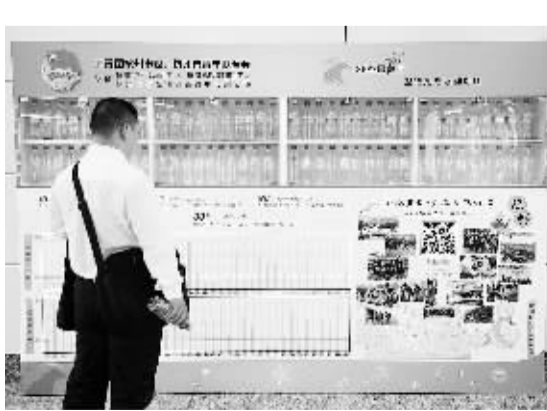
金视界

河北平泉给搬家苗木发“电子身份证”



在河北省平泉县柳溪乡七家社区窑沟前山，林业局工作人员为采挖入圃的油松小苗挂条形码牌。今年入春以来，河北省平泉县开始给采挖移植的苗木设立二维码“电子身份证”，以此加强管理，规范苗木采挖移植秩序，防止乱采乱挖现象。
威力东摄(新华社发)

浙江杭州展示39条“黑臭河”水样



5月8日，一名乘客在杭州地铁武林广场站观看展示的“黑臭河”河水样本。近日，杭州39条“黑臭河”样本在地铁站“亮相”。据了解，主办单位计划在一年内再次采集相应河流整治后的水样进行对照，呼唤全民关注、参与治水。
新华社记者 韩传号摄