



# 农贷本不该这么难

瞿长福

到农村采访专业大户和家庭农场，原以为大户们为难的是如何扩大土地规模，不料所到之处，许多大户说，大规模倒不难，农民都愿意租地，愁的是贷款难。有的大户提到伤心处，竟然流下了眼泪。

农贷难是多年的顽疾，记者10多年前就参与过调查。这两年，新型农业经营主体的不断产生、壮大，他们的经营能力、管理能力和还贷能力都比传统农户有很大提高，而且这些年从中央到地方方便农民贷款既有政策要求，也有具体措施，按理说农贷难应该明显缓解，但实际情况很难遂人心愿。

仔细分析其中原因，银行有银行的困难，大户有大户的理由。对这些困难和理由，多年来多个部门都在探索解决，答案给出很多，但现实依然很“骨感”。那么，现实中到底有没有解决的路径呢？在山东寿光县纪台镇铁匠村，记者遇到了正好进村的乡村信贷员车晓茹，听她谈起了农户贷

款难的解决之道。在车晓茹看来，农民贷款本来不应该这么难。

车晓茹是邮政储蓄银行潍坊分行寿光支行的优秀信贷员，2009年开始在寿光走乡串村搞农业信贷。因为业绩出色，年前刚刚被寿光支行聘为业务主管。谈起农贷，车晓茹说了三句话。第一句：农户最好打交道。车晓茹做乡村信贷员5年，经地之手累计发放贷款超过5000万元，总共涉及1000多农户，没有发生一例恶意贷款。唯一一笔不能按期偿还的贷款，是因为大棚育苗投资过大过猛，大户一下子缓不过气来，但现在并没有丧失还贷能力。

第二句：农户真需要关心。车晓茹说的关心，首先是真正了解农户的投资需求和投资意愿，帮助他们分析利弊得失。许多农户习惯粗放经营，比如秋天卖了5万元棒子，他会以为这都是赚的，忽略了此前的各种投入，一高兴就会超前消费，所以信贷员要告诉他如何

核算成本。其次，要严格按照制度办事。乡村信贷不能搞人情信贷，不能搞送礼请客，这些事情在熟人环境里最容易出岔子，也最容易毁农户。“一个严格的信贷员，能把风险控制到90%以上。”

第三句：农贷需要不断创新。按她的理解，邮储开展信贷业务不过五六年时间，在银行圈里属于后起之秀，油水大的领域基本都被别人占了。邮储银行要想发展，只能靠业务创新拓展新领域。在具体路径上，寿光支行因地制宜地想了许多办法，比如，在邮储系统内首笔以农村土地承包经营权抵押为担保方式的农户小额贷款，就是寿光支行办理的。拿到这笔贷款的浩宇家庭农场主王洪亮说，他能够成为邮储银行的客户，也是因为邮储推出了符合他需求的产品。

分析车晓茹的3句话，实际概括了缓解农贷难的3个核心问题。农户最好打交道，说的是农户的诚信与信用是可靠的，没有信用，农贷难将无法解决。农户最需

要关心，说的是农户作为相对的弱势群体，银行的产品设计和产品开发，都需要设身处地从他们的需求和条件出发，实事求是地替他们着想，否则，所谓金融支农就是隔山传音。农贷需要不断创新，说的是银行业的改革创新问题，农贷难千难万难，难在改革不够、创新不够。比如，一些大户反映，银行的贷款抵押、贷款审批、还款方式都与农户的实际需求还有很大距离，有时急需贷款就是贷不到，节令过了又能贷了。

车晓茹是最基层的信贷员，她对农贷的实践与感悟，很直接，也很简单，但触及到了农贷难的核心，实际上也是解决农贷难的钥匙。好好总结这几句话，真心实意地替农户着想，农贷原本不该也不会这么难。

## 三农时评

# 湖北棉花面积大幅调减

——来自农业部“百乡

万户调查活动”的调研报告

受多方面因素影响，今年湖北省棉花种植面积将大幅调减。

一是主动调减。以前，农民种棉积极性不高时，政府往往采取措施稳定面积。今年，不仅农民不愿种、主动减，政府和农业部门也在积极引导棉农调整种植结构。

二是大幅度调减。湖北省在近5年减少191.1万亩基础上，今年预计还将调减100万亩左右，减幅15%左右，是历史上调减幅度最大的一年。

三是普遍调减。棉花大县减少较多，非主产区也不同程度减少。天门、潜江都减少7万亩以上，监利、仙桃分别减少2.3万亩、3.3万亩。

四是有减有稳。农业部门引导农民重点调减皮棉单产低于80公斤的低产、分散、多灾棉田，稳定单产90公斤以上的集中优势产区和高产、稳产、高效棉田。

五是调减对供需总量关系影响不大。去年因高温干旱平均每亩棉花减产3公斤多，今年如气候正常，措施到位，平均单产可望恢复2012年水平，对因面积调减影响的总产有一定的弥补作用。

据调查分析，调减棉花面积的主要原因有多方面。生产成本高、比较效益低。仙桃市胡场镇四号村村民刘军平说，2013年家里种了60亩棉花，亩投入达1175元，比上年增加88元。亩产籽棉246.4公斤，比上年减少42公斤。籽棉售价由8.2元/公斤下降到7.6元/公斤，亩均效益698元，比上年减少173元，比种植中稻亩收益低189元。二是机械化程度低，用工多。四号村党支部书记汪文进说，棉花生产大多是秧苗移栽、人工采摘，机械化程度低，费工费时。三是生育期长，灾害多。四是市场政策变化，收益难以预期。



5月7日，新疆生产建设兵团第二师二十九团职工驾驶农机对刚出苗的棉花追施有机肥。

眼下，新疆生产建设兵团二十九团种植的12.6万亩春播棉花正陆续出苗显行，广大职工正抓住气温持续升高的有利时机进行放苗、中耕、施肥、除草等田间管理，确保棉花稳健生长，力争今年有个好收成。

杜炳勋摄

# 两难选择：种，还是不种

——湖南省棉花种植调研

肖力

当前，湖南省棉花正处于育苗阶段。从各方传递出来的信息显示，今年棉花的种植意愿较为低落。

今年1月至3月，湖南省农业厅农经处对15个主产棉市县的种植意向进行了调查。据调查结果显示，农民种植棉花意向面积同比减少31.5万亩，占棉花种植总面积的9.8%。

据常德市农业局调查，预计今年常德植棉区棉花种植面积为145万亩左右，较去年减少约10%。

导致今年湖南农民种植棉花意愿大幅下降的原因有多方面。原因一：洞庭湖区植棉历史悠久，农民祖祖辈辈以种棉为生，临时改种其他作物，既无经验，也无技术，农民担心种不好，卖不出去。安乡县经作站站长卜茂平介绍，前两年有人承租2000亩棉田，改种玉米、大豆，在收割季节

出了重大调整，取消棉花临时收储，启动新疆棉花目标价格补贴试点，其他棉花暂不收储，也不补贴。农民担心今年棉花无人收购，价格更低，出现“卖棉难”。在去年棉花减产减收和今年棉花新政的双重冲击下，地方政府为确保完成粮食生产任务，也在狠抓调结构，扩种粮。在这样的背景下，农民种棉的积极性严重受挫。

尽管湖南主产棉区减少棉花种植面积已成定局，但农民调整种植结构的难度很大。

原因二：洞庭湖区植棉历史悠久，农民祖祖辈辈以种棉为生，临时改种其他作物，既无经验，也无技术，农民担心种不好，卖不出去。安乡县经作站站长卜茂平介绍，前两年有人承租2000亩棉田，改种玉米、大豆，在收割季节

遇到多雨天气，玉米霉变，结果无人收购，血本无归；大豆也基本烂在地里，损失惨重。

原因三：近10年来，湖南主产棉区在国家优质棉基地建设项目的强力支持下，已经建成了农田基础设施基本配套的优质棉生产基地。而且，湖南棉花种植条件好，布局高度集中，植棉水平高，复种指数高。棉花已成为棉花基地农民的主要收入来源，种棉仍是农民的首选。

原因四：洞庭湖现有的300万亩棉花，大部分集中在旱地和荒滩上，这些旱地已成为高产稳产棉花基地，在短时间里当地既无财力投入改造成水田，农民也不愿意改来改去，浪费财力、物力和人力。

种棉花，还是不种，洞庭湖棉农面临两难选择。

# 昌乐唱响“农字”品牌

本报记者 单保江 实习生 范丹丹

在山东省昌乐县宝都街道梁庄村的一个蔬菜大棚里，只见一株株瓜秧藤蔓而上约半米高，翠绿的瓜叶上沾着晶莹的露珠，50岁的瓜农赵延华正在大棚里忙碌着。“我种的都是昌乐西瓜，有着响当当的名号，市场上很畅销。”赵延华说。

为了唱响“中国西瓜之乡”品牌，昌乐县加大财政补贴力度，引进大型育苗企业和优良品种，推广了全美2K、全美4K等优质西瓜品种；研发西瓜病虫害物理防控、水肥一体化等实用技术；建设大型专业西瓜市场，统一西瓜标识。2013年，“昌乐西瓜”被确定为国家地理标志农产品。

乔官镇是昌乐的农业强镇，发展起了乔新、宝石沟等多处高标准农业示范基地。“发展现代农业就得市场化，农产品要进入市场就得有立得住的品牌，我们根据当地地理人文特色，注册了‘隋姑山’、‘黑山’、‘淳正’3个农产品品牌，有54种农产品通过无公害、绿色食品认证。”乔官镇宝石沟农业种植基地负责人郑玉堂说。

目前，宝石沟基地除了得到各地采购商的青睐外，还在潍坊各居民小区设置26处社区配送中心。“顾客对我们基地产的农产品认可，吃得安全、放心，做好品牌能起到‘四两拨千斤’的作用。”郑玉堂说。

目前，昌乐共有农产品商标135件，其中2013年新申请注册20件，并且成功注册了昌乐西瓜、高家河苦菊2个国家地理标志证明商标。



5月8日，四川省岳池县乔家镇西板乡的“双抢”应急民兵，正在帮助缺劳力农户挑运刚从田间收获的油菜。“立夏”已至，农村已进入“双抢”大忙时节，为做到颗粒归仓、满载而归，当地干部群众抢抓抢栽。

海 鹰摄

山东肥城打出农村产权制度改革“组合拳”——

# 非常“6+1”成效有几何

本报记者 张 雪

在山东省肥城市新城街道大桥村村委会的办公楼外可以看到3块牌子，“大桥村支部委员会”、“大桥村村民委员会”，最新的一块是“大桥村股份经济合作社”。去年6月，大桥村作为肥城市首批46个农村集体组织产权制度改革试点村，对集体经济组织资产进行了摸底，并在此基础上将资产作股量化给村集体组织成员，进行股份制改造，挂牌成立了股份经济合作社。

推动农村产权制度改革，让农民手中的权利更实在

如今，大桥村的529位村民同时拥有村民和股民的“双重身份”。翻开村民李怀炳家的产权证，所有家庭成员作为股份经济合作社股东拥有的股份数清晰记录在册。“凭着这个红本，我们可以领到合作社的分红。”这让李怀炳比从前更关心村集体经济的发展。

在大桥村党支部书记李怀强眼中，产权制度改革改变了过去村集体资产“人人有份、人人无份”的局面，将村集体资产量化到人，实现从“集体所有”到“按股共有”，让农民从壮大的集体经济中直接受益。产权制度改革也给李怀强和其他村干部带来压力：“我们村集体经济发展要发展，不然年底合作社没有分红，没法跟股东交代。”

“长期以来，农村集体收入低，农村发展乏力，究其根源，往往和农村资产产权模糊有关。没有明确的产权界定，农村资产归属和权益难以得到认可和保障，属于看得见却用不上的无效资产。”肥城市委第一书记张成伟说，必须推动农村产权制度改革，让农民手中的权利更实在。

改革的路怎么走？肥城市决定改变单项突破的惯例，尝试“组合拳”，提出“6+1”的改革框架，推进包括农村集体经济组织产权制度改革、农村土地承包经营

权确权登记颁证、农村集体土地确权登记颁证、农村房屋登记颁证、农村集体林权配套改革、农村水利产权改革等6项改革，建立1个平台，即农村产权交易融资平台。

农村产权制度改革是一项系统工程，基础是确权颁证

“农村产权制度改革要先对村集体资产和农民的一些权利进行确权。”张成伟说。

确权颁证是农村产权制度改革的基础。肥城市王瓜店街道尚古庄村村民梁兴国拿出他的土地承包经营权证，证书将他家承包地的面积、四至等内容逐一列出：“手里有这个证，流转土地的时候心里有底了。”尚古庄村从去年开始推动农村产权制度改革，通过卫星影像结合实测，确定各户承包地的面积和位置，颁发农村土地承包经营权证。尚古庄村党支部书

记王希平说：“这项工作虽然繁琐，但非做不可。”确权颁证后，村民流转土地更安心，流转积极性更高，对于规模经营的大户来说，也更方便申请贷款了。

“农村产权制度改革的基础是确权颁证，核心是将产权实现市场化流转。”张成伟说。去年8月31日，王瓜店农村产权交易中心正式挂牌营业，当日完成了3笔产权交易，总交易额36万元。王瓜店街道办事处新农村办公室主任潘明辉说，农村产权流转交易，可以推动农村资源资本化，实现农民增收多元化。随着交易中心的影响力扩大，前来咨询和交易的人数逐渐增多。“有时一笔交易吸引多个业主竞价，农民的收入能比预想高一倍。”

农村产权制度改革是一项复杂的系统工程，既急不得，也等不得。肥城先行一步，打出一套“组合拳”，激发农村经济发展的活力，会让农民享有更多财产权利，尝到更多改革甜头。