

热点直击

央行发布一季度货币政策报告提出——

货币政策保持连续性稳定性

本报记者 张忱

5月6日,央行发布了《2014年第一季度中国货币政策执行报告》。和去年4季度的报告相比,增加了“保持定力,主动作为”的提法,并提出“统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生和防风险”,其中“促改革”的位置有所提前。

“保持定力”说的是继续实施稳健的货币政策,保持政策的连续性和稳定性,坚持“总量稳定、结构优化”的取向;而“寓改革于调控之中,把货币政策调控与深化改革紧密结合起来,更充分地发挥市场在资源配置中的决定性作用”,应是“主动作为”的题中应有之意。

去年4季度货币政策报告在谈到下一阶段货币政策思路时指出,将“统筹稳增长、调结构、促改革和防风险”,而今年1季度报告的提法,将“促改革”的位置放在了“调结构”之前,措辞的变化体现出对改革的重视。《报告》认为,受劳动力供给趋紧、经济发展方式转变等影响,我国的潜在增长速度有可能会呈现阶段性放缓态势,此时保持经济平稳较快发展关键是要提升生产效率和经济活力,通过向改革要动力,向结构调整要动力,向改善民生要动力,释放巨大的改革红利,促进经济持续健康发展。

另外,《报告》还透露出货币政策调控框架调整的信号。《报告》指出,从国际经验看,利率市场化进程基本都伴随着货币政策调控框架的逐步转型。央行调查统计司司长盛松成日前指出,新型金融机构和产品对货币的分流转化,使相当部分的资金运作游离于银行体系之外。这在一定程度上影响了数量型指标的指示意义。

不过,对于像我国这样的新兴市场经济体而言,货币政策框架从数量型向价格型转变并不能一蹴而就。原因是新兴市场经济体经历了较长时期的资本流入,存在过剩流动性,导致基础货币的数量与价格之间的联动并不明显。但《报告》指出,随着国际收支日趋平衡,基础货币的量与价之间的联系日益紧密,就有可能越来越接近数量型工具和价格型工具可以切换的阶段。向价格型调控为主转型一般都会经历一个逐步完善和效果强化的过程。与此同时,数量和宏观审慎政策手段仍将发挥重要作用,这可使价和量相互协助,共同实现宏观调控目标。

北京一季度排污费开单8800万元

用经济手段促减排效果显现

本报北京5月6日讯 记者杨学聪报道:自今年1月1日在全国率先大幅提高二氧化硫等4项主要污染物排放收费标准以来,北京第一季度排污费开单金额已达8800万元,是去年同期的10倍以上,其中,来自北京四大电厂的排污费共计1847.66万元。据悉,自3月7日北京市海淀区开出排污费提标第一单后,其他区县均开出排污费新标准第一单,其中房山区开出了金额最大的一单,为65.8万元。

记者从北京市环保局了解到,收取的排污费将全部用于北京市的污染治理工作。随着新的排污收费征收标准的实施,排污费征收作为环境管理手段的经济杠杆作用初步显现,很多排污单位,特别是燃煤电厂、水泥厂等排污大户加大了减排力度。其中,四大燃煤电厂今年一季度燃煤量共计260万吨,同比减少约20万吨。对个别排污单位出现超标排放,受到环保部门处罚的同时,还要加倍征收排污费。

北京市环保局有关负责人表示,随着新的排污收费征收标准的实施,排污费征收作为环境管理手段的经济杠杆作用初步显现。首先是排污费收取标准为治理成本,真正体现了收取排污费的意义。第二,提标后,排污单位对环保部门排污量核定的关注程度提高,核定更加规范、准确。第三,随着“排污单位按月申报排污状况”规定的实施,排污单位作为“申报主体”的责任意识大幅增强,间接加大了排污单位自身的环境管理力度。第四,受排污费数额大幅上涨的影响,北京部分排污单位积极采取有效措施减少污染物排放。

金视界

山东即墨:“玫瑰经济”助农增收



连日来,山东即墨市玫瑰圣地农业种植基地采用公司、基地、合作社、农户结合的农业产业化经营模式,种植的1000余亩既可食用、又可观赏的玫瑰迎来盛花期。花农抓紧时机采摘,并进行玫瑰花饮品、药品、化妆品、家纺用品等深加工生产。

本报记者 刘成 通讯员 梁孝鹏摄影报道

旧楼装电梯:好事办好不容易

本报记者 石伟

视点

上世纪80年代以后,我国各地城市建设提速,大批城市楼宇相继建成,其中多数是房改房、商品房和社会投资房。由于成本和资金等原因,这些楼宇大多没有配备电梯。如今,居住在这些旧楼里的住户越来越感到没有电梯的不便。同时,同样的地段,同样的楼层,电梯房的市场价格要比这些没有电梯的楼房高出30%以上。一些地方政府已将旧楼加装电梯作为民生工程摆上了议事日程,这给电梯行业带来了新的市场机遇。但是记者在调查中发现,由于种种因素的制约,要把这件好事办好需多方给力——



福建省住建厅和省政府机关事务管理局、省财政厅相继出台了多项指导性意见,率先在省直单位的既有住宅中开展加装电梯的试点。2012年1月福州市两会期间,一些人大代表与政协委员在多次调研论证和分析讨论的基础上,再次呼吁政府将旧楼加装电梯作为福州市打造和谐宜居、无障碍城市的重要民生工程来抓。

随着省市两级政府陆续出台政策和指导意见,市民对加装电梯的愿望日益强烈,许多老旧住宅用户纷纷提出加装电梯的申请并寻求加装电梯解决方案。福州市市长杨益民也多次就此进行专题调研,查看旧楼现状,了解电梯企业在技术创新方面的新成果,要求有关部门因地制宜、因“楼”制宜推进旧楼电梯加装工作。根据福州市出台的《意见》,符合电梯加装条件、住户意见基本一致的楼宇即可向政府有关部门提出申请,政府还在行政服务中心专设了旧楼加装电梯一条龙服务窗口,专门受理和办理有关审批手续。在政府有关部门的积极支持下,截至2013年,福州市已有200多座旧楼受理并审批成功,旧楼电梯加装数量居全国之首。

福州市旧楼加装电梯的经验和做法吸引了其他城市的关注。继福州市出台政策之后,2013年,广东中山市、韶关市、深圳市,海南省以及湖北武汉市相继出台政策,支持开展旧楼电梯加装试点。

多措并举破难题

旧楼加装电梯是件利民的好事。但是从全国的实施情况来看,各地在推进的程度和进度上都存在较大差别,一些共性的问题使这一德政项目的实施并不顺利。

“旧楼加装电梯推广困难的原因主要集中在4个方面。”一位熟知旧楼加装电梯行业的业内人士透露。一是资金筹措难。一部电梯的勘查、设计、报批、安装等费用约需50万元,按每栋楼12户计算,每户需出资4万至5万元,这对居住在旧楼的很多人来说是笔不小的费用。

二是各方利益协调难。同一幢建筑高层住户与低层住户之间,往往高层住户加装电梯的愿望强烈,而低层住户多持反对态度。低层住户由于使用率不高,用公摊出资的方式加装电梯,除了要缴纳费用外,电梯井也可能部分遮挡客厅和阳台,采光受到影响,也给住户安全等带来隐患,甚至导致物业贬值。

三是审批办证难。福州市规划部门有关人士说,加装电梯涉及水管、电路、煤气、消防、城建、质量技术监督等多个部门,这些都需要相关职能部门同意才能使旧楼加装工程进行下去,在审批和办证方面需要投入大量的人力和精力。

四是安装过程难。“除了政策和人为因素外,旧楼加装电梯还有技术方面的难度。”福州快科电梯工业有限公司工程师

张凡对记者说,一般的加装电梯都是运用传统工艺,不但费时费力,而且电梯占用的面积通常要达到10平方米以上,加之安装过程中还要对可能涉及的自来水管、煤气管道和电路等可能影响到电梯安装的各种线路进行改造,施工工期一般需要半年左右,客观上给居民的出行带来一定的不便。不过,随着新技术的应用推广,这些问题现在已经基本解决。

针对高层和低层住户意见不一从而影响电梯加装的问题,福州市《意见》规定,若“加建电梯方案满足规划要求而召开听证会后本梯位少数业主(不到三分之一)或小区内部分业主仍有异议无法达成一致意见的,应予通过审查。有异议的业主可依法通过法律途径主张权利。双方最终均应服从司法裁定并承担相关的经济责任。”《意见》还对增设电梯的范围、申请程序、报批条件等进行了规定,同时要求相关部门简化审批手续、减免有关费用。《意见》对福州市旧楼加装电梯的审批条件方面进一步放宽,有力促进了福州旧楼加装电梯的发展。

福建省社科院一位学者认为,要解决好这些阻碍电梯加装的难题,需要多措并举,以新的思维和灵活的方式加以解决。福州市旧楼加装电梯工作能够取得较好的成效,得益于地方政府制定的政策导向,得益于地方人大代表和政协委员的积极呼应,得益于企业通过技术创新和优质成熟服务的积极推动。这些好的建议和做法值得学习、推广。

福建省福州市晋安区象园公寓1号楼是上世纪80年代的统建房,这里的业主很多是已经住了30多年的老人。这座6层的老式楼房没有电梯,业主上下楼全靠爬楼梯。“我们这些上了年纪的人,腿脚不方便,每天下楼买菜遛弯回来,爬楼爬得很辛苦。”70多岁的业主林老先生对记者说。两年前,这座楼的业主决定加装电梯,从申请到安装,只用了一个月时间。如今,楼里的居民已经习惯了有电梯的生活。“感觉轻松方便了许多。”林老先生欣喜地说。

政府支持很重要

作为一项惠民工程,福建省已经成为继北京、上海、广东之后第4个出台旧楼加装电梯政策支持的省份,也是此项工作开展较快、较扎实的省份。

福州市象园公寓住户电梯改造之所以顺利,得益于福州市政府2012年11月出台的《关于福州市既有住宅增设电梯的意见》。福州市现有旧楼近3万座,其中三分之二没有安装电梯。2010年,

正本清源 理性看

解就业结构性矛盾长远靠市场

本报记者 韩秉志 熊丽

● 就业的结构性矛盾在全世界都普遍存在

● 中等职业学校及高校毕业生成为新增劳动力的主渠道,再加上求职观念错位,加剧了结构性矛盾

● 实施动态化的人才培养方式,提高劳动者整体素质和就业技能至关重要

2014年我国普通高校毕业生将达272万人,比上年增长28万人。在大学生就业形势严峻的同时,部分企业招工难的现象依然存在。有关专家指出,在就业形势稳中向好的同时,结构性矛盾依然严峻。

积极有效地破解就业结构性矛盾,有利于在继续扩大就业的同时提高就业质量。关键是要在经济转型和结构调整中继续坚持实施就业优先战略,加快教育体制改革,加大劳动力市场的供需匹配度。

就业结构性矛盾是指在市场供求总量基本相当的情况下,人力资源供给与岗位需求产生的不匹配。“应该看到就业的结构性矛盾在全世界都属于正常现象。”中国人民大学劳动人事学院院长、中国就业研究所所长曾湘泉告诉《经济日报》记者,“一方面企业招不到人,另一方面大学生就业压力大;一方面部分劳动者工资下降,另一方面企业人力成本在上升。这些都是就业结构性矛盾的表现。”

中国就业促进会此前发布报告指出,根据对全国100个城市人力资源市场供求变化状况的持续监测表明,市场供求总量基本相当,但市场供求的匹配度却出现越来越大的差距,特别是技能劳动者和专业技术人员的供求缺口明显加大,2010年—2012年年均比率已超过2:1。同时,在市场就业机会平衡的状况下,以高校毕业生为主体的青年就业难

问题日益突出,近3年更进一步加剧。

曾湘泉表示,目前结构性矛盾已成为就业最主要的问题。由于产业结构调整、产品转型升级、外贸形势变化等原因,市场用人需求变化速度很快;但我国人才供给变化较慢,就业能力并未与之相适应。

中国社科院社会学所副所长张翼分析认为,出现结构性矛盾的原因之一,在于伴随我国人口结构的转型以及教育渠道对劳动力人口的分流,过去以初中及以下文化程度为主的劳动力供给增量趋于缩小,中等职业学校及高校毕业生成为新增劳动力的主渠道。由于大学毕业生的增速快于白领岗位的增速,所以大学生的求职搜寻成本比农民工更高。

大学生的求职观念错位,也加剧了结构性矛盾。人力资源和社会保障部新闻发言人李忠认为,今年高校毕业生就业总量非常大,但与此同时,部分高校毕业生的专业、素质、个人期望和市场需求还存在差距。

北京时代卓易科技发展有限公司副总经理张平说,从年初到现在的招聘情况来看,许多大学生的就业期望仍显过高,就业观念需要转变。北京海博思创科技有限公司副总经理徐锐也告诉记者,公司曾经参加过一些校园招聘,但许多学生的专业技能与企业的需求匹配

度不高,对接效果并不理想。由于他们企业成立时间不长,规模较小,大学生对企业的信心不足,即使提供的薪酬在行业内具有竞争力,依然难以招到满意的人才。

如何破解就业结构性矛盾?实施动态化的人才培养方式,提高劳动者整体素质和就业技能显得至关重要。曾湘泉表示,从短期看,政府可以通过大学生创业引领计划、企业吸纳大学生就业税收优惠政策以及大学生村官、鼓励下基层等各项政策来引导大学生就业,并加强对大学生的就业服务与指导。从长期看,应考虑建立市场化机制,通过改革来大幅提高学校的专业和课程设置应对市场需求变化的速度和能力。

教育部副部长鲁昕在日前举行的“产教融合发展战略国际论坛”上强调,地方本科高校转型发展是解决新增劳动力就业结构性矛盾的紧迫要求。今后,除少量一开始就定位于研究型大学的高校外,新设本科学校和更名大学都要明确应用技术类型高校的办学定位。张翼建议,高校在人才培养上,要根据劳动力市场的变化,在设置专业、使用教材、实习安排等方面采取积极举措,及时将市场需求反映在教学过程中。还应适当减少非专业课程的安排,加强专业教育,增加与劳动力市场的匹配度。