

### 东北四省区已获中央“节水增粮行动”补助111亿元

# 1300多万亩耕地实现高效节水灌溉

权威发布

## 铁路“五一”发送旅客3698.7万人次

### 高铁客运量再创新高

本报北京5月4日讯 记者齐慧从铁路总公司获悉：“五一”假期前后4天，全国铁路累计发送旅客3698.7万人次，同比增加523.1万人次。5月1日，全国铁路旅客发送量达到1065.3万人次，比去年“五一”高峰日多运176.7万人次，创铁路单日旅客发送量历史新高。

高铁受到旅客青睐，动车组旅客发送量增长强劲。“五一”假期，动车组列车共发送旅客1342.0万人次，同比增长36.0%。其中5月3日动车组发送旅客353.3万人次，创动车组单日发送旅客最高纪录。“五一”假期，京沪、京广、厦深等高铁旅客发送量刷新历史纪录，其中京沪高铁最高日运送38.2万人次，京广高铁最高日运送46.1万人次。

铁路部门预计，“五一”过后客流将出现一定幅度的回落，今日各方向余票充足。

## 《食品药品行政处罚程序规定》6月实施

### “四品一械”全部纳入适用范围

本报北京5月4日讯 记者冯其予报道：国家食品药品监督管理总局近日组织制定《食品药品行政处罚程序规定》，将原来食品、药品和医疗器械、化妆品等行政处罚程序规定进行了整合，对管辖、立案、调查取证、处罚决定、送达、执行与结案等做了明确规定。该规定将于6月1日起施行。

为适应食品药品监管执法实际需要，《规定》将由食品药品监督管理部门监管的“四品一械”全部纳入适用范围，并对委托执法、授权执法等作了进一步规范；针对执法实践难题，对地方协查、立案前调查或检查取得证据的效力等作出了具体规定；将立案有关环节与相关法律法规要求对接，增加行刑衔接、境外证据要求以及当事人不配合行政执法的应对措施等。《规定》还对先行登记保存物品处理、查封扣押财物处理、查封扣押补办批准手续程序、证据范围、责令改正的适用以及听证程序等进行完善。

## 税务机关将建立纳税信用黑名单

### 依法通报违法当事人有关信息

本报北京5月4日讯 记者崔文苑 曾金华报道：近日，国家税务总局拟定了《纳税信用管理办法(试行)》和《关于公布重大税收违法案件信息的公告》，公开向社会征求意见。

《办法》明确了纳税信用管理对象，信用信息采集、公开和使用等规范。纳税服务司司长饶立新介绍说，纳税信用管理工作开展后，成熟完备的纳税信用记录将是纳税人开展业务便利的“通行证”。

作为纳税信用的失信管理措施，《公告》规定，今年各级税务机关依法将定期向社会公布严重违法税收违法案件，受到行政处罚的重大税收违法案件，这意味着税务机关将建立起“黑名单”制度。同时，税务机关还将依法把违法当事人有关信息向银行、工商等相关部门通报，供相关单位在融资授信、高管任职、行政审批等方面参考使用，使违法当事人“一处失信，处处受限”。

## 去年全国新农合人均筹资370元

### 参合人数达8.02亿人

本报北京5月4日讯 记者吴佳佳报道：国家卫生计生委基层卫生司司长杨青今天表示，2013年，全国参加新农合人数为8.02亿人，参合率达到99%。实际人均筹资达到370元，比2012年增加了62元。全国累计受益19.4亿人次，同比增长11.3%。

杨青介绍，2014年，各级财政对新农合的补助标准进一步提高到每人每年320元。国家卫生计生委将继续推进商业保险机构参与新农合经办服务和城乡居民大病保险工作，推动建立多层次的重大疾病保障体系，扩大支付方式改革对医疗机构和病人的覆盖面，有效控制医疗费用的不合理增长，提高参合农民受益水平。

2014年，国家卫生计生委将完善各种形式的重大疾病医疗保障机制，继续推进22种重大疾病保障工作，将城乡居民大病保险工作推广到50%以上的新农合统筹地区。



5月4日，山东省淄博市沂源县悦庄镇上枝村的农民在进行田间管理。

立夏时节，山东省淄博市沂源县农民种植的大田葡萄、蔬菜种子、花生等各类农作物开始进入夏季管理的繁忙时节。 赵东山摄(新华社发)

本版编辑 秦文竹 常理

系。四省区在项目建设中积极探索新机制，以体制机制创新推动项目建设。黑龙江省建立了群众申报制，印发申报管理办法，把群众积极性作为项目立项重要前提，并在申报中竞争立项；吉林省探索制定了项目申报“四优先”原则，优先安排主动申报、积极性高的村组的建设任务；辽宁省优先安排农民合作组织、专业合作社发展高效节水灌溉，有近百个农机合作社参与了高效节水灌溉工程的建设和运行维护，效果显著；内蒙古以节水灌溉促新型农业经营主体的发展。在节水灌溉建设任务中，约1/3由农场、用水户协会、专业合作

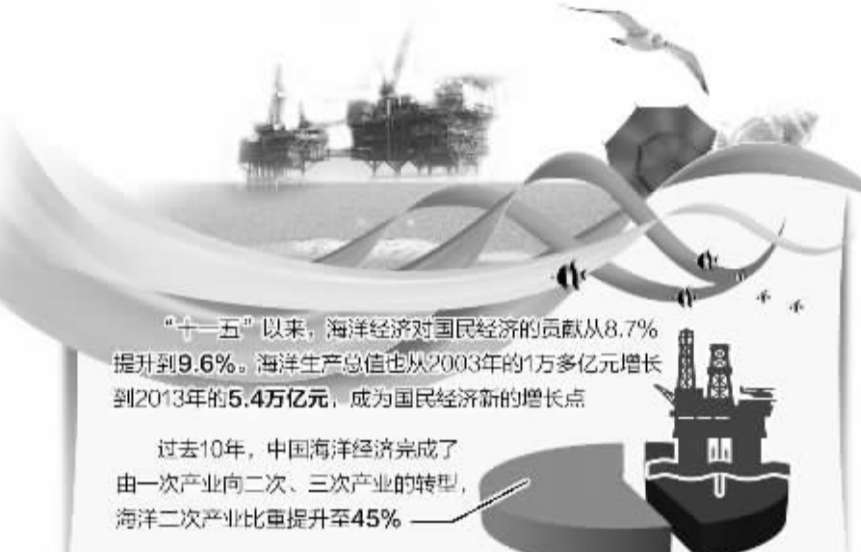
社、农业公司等主体参与建设和管理。截至目前，“节水增粮行动”已发展高效节水灌溉面积1300多万亩，改造、新建机井5万眼，建设小型蓄水工程200多处，配置大中型喷灌机具1.3万台套，铺设管道18万公里，铺设滴灌带(管)265万公里。项目的实施取得了显著经济社会效益：一是增产提质增收明显。项目区亩均增产300斤至800斤，玉米品质提高1至2个等级，亩均增收300元以上，人均增收1000多元。二是用水明显节约。与传统灌溉方式相比，亩均节约用水40%以上。很多项目区单井控制面积提高1至

3倍，如内蒙古通辽市单井控制面积从80亩提高到150亩至280亩，2012年至2013年全市压减机电井1.3万眼，实现节水能力3.1亿立方米。三是节能省工，有效降低生产成本和劳动强度。与传统种植模式相比，可节省25%左右的化肥用量、降低50%左右的除草剂用量，亩均共可节省人工、化肥、农药等成本200余元。四是保护生态。近两年雨水较好加上项目区科学用水，据水资源管理系统监测，项目区地下水位变化不大，部分地区略有回升。其中水资源相对紧缺的吉林省洮南市2013年地下水位回升3米。

## 《中国海洋发展报告(2014)》显示——海洋强国建设迎来战略机遇期

本报记者 杜 铭

国家海洋局海洋发展战略研究所日前在北京发布《中国海洋发展报告(2014)》显示，我国海洋资源可开发利用潜力巨大，前景广阔，但目前海洋资源利用质量、效率、效益较低的局面仍未得到根本扭转。未来一定时期内，海洋经济发展的核心任务应是进一步提高海洋资源利用效率，推进结构调整和转型升级，真正把海洋经济做大做强



近年来，我国海洋法律体系日益完备，制定了“领海与毗连区法”、“专属经济区和大陆架法”等海洋法律；海洋管理体制逐步完善，综合管控能力不断提高；海洋科学技术取得重大突破，海洋产业体系不断完善，海洋资源开发能力持续增强，已初步构建具有国际先进水平的深海资源勘查技术体系；国家海上力量日益强大，维护海洋安全和权益的能力明显增强；国民海洋意识快速提升。“建设海洋强国已经成为全社会的共识。”海洋发展战略研究所所长高之国认为，建设海洋强国的条件基本成熟。

“强而不霸”为基本特征，以“和谐海洋”为基本愿景，以“和平发展”为基本路径，以强国富民为基本目标。《报告》认为，重组国家海洋局、设立高层次议事协调机构国家海洋委员会，说明党中央高度重视海洋强国建设，这也是我国对国家海洋管理体制和海上执法力量建设作出的初步重大调整。但《报告》同时指出，国家在顶层设计方面仍需进一步完善。在保障措施和对策建议方面，报告建议在宪法中规定海洋的战略地位；制定《中华人民共和国海洋基本法》，以立法形式将建设海洋强国战略固定下来；制定建设海洋强国的战略规划。

“中国海洋事业总体进入了历史上最好的发展时期，在和平发展的时代背景下，正面临着建设海洋强国的战略机遇期。”这是最新发布的《中国海洋发展报告(2014)》对我国海洋事业发展所处的历史阶段作出的判断。

《报告》指出，近年来，中国海洋经济以持续高于同期国民经济的增速发展，海洋经济总量不断扩大，“十一五”以来海洋经济对国民经济的贡献从8.7%提升到9.6%。海洋生产总值也从2003年的1万多亿元增长到2013年的5.4万亿元，成为国民经济新的增长点。

“近两年，中国海洋经济增长速度开始放缓，进入了由高速增长向中高速增长‘换挡期’。”海洋发展战略研究所所长贾宇介绍，过去10年，中国海洋经济完成了由一次产业向二次、三次产业的转型，海洋二次产业比重提升至45%。从国际经验看，中国需要加快现代海洋服务业发展，提升第三产业、新兴产业在海洋经济中的比重。

## “三大湾”海水污染形势严峻

《中国海洋发展报告(2014)》显示，辽东湾、渤海湾和莱州湾成为海水污染重灾区。按照海域的不同使用功能和保护目标，我国海水水质可大致分为四类：第一类适用于海洋渔业水域。第二类适用于水产养殖区、海水浴场、人体直接接触海水的海上运动或娱乐区。第三类适用于一般工业用水区。第四类适用于海洋港

口水域，海洋开发作业区。根据《报告》的最新统计，劣于第四类海水水质的劣四类水质首次成为污染水域中面积最大的水质类型，意味着我国海水污染情况已经非常严峻。面对新的形势，必须坚持节约优先、保护优先，着力推进海洋经济的绿色发展，从源头上扭转海洋生态环境恶化趋势。(宗文)

## 养老产业发展速度滞后于人口老龄化——

# 我国养老资源供需错位

本报记者 陈 郁

方便、干净、卫生。”但这样的养老院并不好找。统计数据显示，2013年底，我国共有养老床位500万张，每千名老人拥有床位25张。但这些养老床位的70%都在各方面条件比较欠缺的农村，从而造成城区养老床位紧缺，而农村养老床位大多闲置的状况。养老资源的供需之间，为什么会会出现这样的错位？我国养老产业是一个新兴产业，但是其发展速度却远远滞后于人口老龄化的发展速度。“我国养老产业尚处发展初期，还存在不少问题。老年人口有效需求总体不足、产业盈利模式模糊、政府扶持政策还须落地、创新和研发与国外差距较大、市场秩序亟待规范。”全国老龄办副主任、

中国老龄科学研究中心主任吴玉韶说。“由于缺乏科学的规划引领，我国养老机构的布局不合理、服务设施功能不配套、服务质量不均衡，由此造成了有些养老机构一床难求，也有一些养老机构床位闲置，区域性、结构性的矛盾突出。”民政部副部长吴玉韶说。例如，我国现有机构养老床位中，80%是一般性养老床位，只有不到20%是针对失能半失能老人的长期护理型床位。目前我国已经初步构建起以居家为基础、社会为依托、机构为支撑的社会养老服务体系，初步确立了养老事业与养老产业协调并进的发展格局。开展养老服务业综合改革试点，在财政、金融、用地、服务模式等方面进行探索创新，完善体制机

制和政策措施；开展公办养老机构改革试点，鼓励社会力量运营或管理公办养老机构，探索将提供经营性服务的公办养老机构改制成企业，推进医养结合等，将是今后养老服务业发展的方向。需要引起注意的是，“社会上对养老服务的认识存在偏差，重机构养老，轻居家养老。”吴玉韶说，“一些地方政府包括社会力量对养老服务缺乏全面理解，一提到养老服务就想到建机构、增加床位，而对于居家养老服务的重视不够。”吴玉韶指出，养老产业需要在3个重点领域进行扶持：社区居家养老服务；养老机构，特别是面向中低收入群体的普通型养老机构和面向失能高龄老年人的护理型养老机构；康复护理用品。

## 热点透视

“中国养老产业极具活力和前途，但目前尚处起步阶段，政策和制度不完善、服务和产品水平不高、市场培育和规范缺少经验、科技创新和应用比较薄弱、养老服务增加值不高，迫切需要改进和提高。”在5月4日召开的第三届中国国际养老服务业博览会开幕暨第三届中国养老服务发展论坛上，民政部副部长李立国说。一对前来参观博览会的老年夫妇告诉记者：“我们希望找家价格符合工薪阶层的养老院，设施不必多高档，只要交通