

向“垃圾短信”重拳出击

—9部门联合部署打击整治“伪基站”专项行动综述

新华社记者 史竞男

强行阻断运营商的信号，仿冒任意

号码向一定范围内的手机用户发送诈骗、广告、推销等信息，年发送量近千亿条……近两年来，全国各地利用“伪基站”干扰公共通信的案件频发，“垃圾短信”愈演愈烈，严重扰乱社会秩序。

如何彻底铲除这一危害巨大的“社会瘤”？今年初，中央宣传部、中央网信办、最高检、公安部、工业和信息化部、安全部、工商总局、质检总局等9部门在全国范围内部署开展打击整治“伪基站”专项行动，已取得显著成效。

“伪基站”危害巨大 隐蔽性强

手机没有信号、网络无法连接，收到“垃圾短信”后又恢复正常……无论是车水马龙的广场街道，还是人来人往的商业街区，“伪基站”如影随形，可能就潜伏在你的身旁。

什么是“伪基站”？这是一种无线电发射设备，使用起来并不复杂，主要由主机和笔记本电脑组成，能够搜取到以其为中心、一定半径范围内的手机卡信息，并任意冒用其他号码强行向用户手机发送虚假诈骗等短信，每小时发送量可达数万条。

由于可以使用任意手机号码，又不用通过运营商，设备操作者播发的内容不受控制，一旦被不法分子利用，不但会危害人民群众的人身财产安全，还会严重扰乱社会秩序，甚至威胁国家信息安全。

特别是自去年以来，“伪基站”迅速蔓延，成为“垃圾短信”的新源头，侵袭着人们的日常生活。在湖南、广东、辽宁等地公安机关多次接到群众举报的同时，中国移动通过对12321举报中心受理的数据进行抽样核查发现，“伪基站”发送导致的举报将近半数，涉及30个省区市。据不完全统计，每年通过“伪基站”设备发送诈骗、赌博、推销、中奖等短信近千亿条，已成为社会一大公害。

“伪基站”成本低、收益高，且流动性、隐蔽性极强，打击难度大。如何彻底铲除“伪基站”的生存土壤？网信、公安、电信、工商等部门决意联合出击，对“伪基站”产业制售使用的全链条合力打出“组合拳”。

9部门协同配合 形成打击合力

为切实维护人民群众根本利益，今年以来9部门开展打击整治“伪基站”专项行动，任务目标是：破获一批从事非法生产、销售和使用“伪基站”的大要案；切断“伪基站”犯罪“输血供电”的广告商、设备提供商以及提供“洗钱”服务的利益链条；清理整治网上相关违法信息；和问题突出的接入服务商、信息服务商；建立打击整治工作长效机制。

这是中央网络安全和信息化领导小组成立之后，根据中央领导同志指示，由中央网信办牵头负责统筹协调的第一项

多部门联合整治行动。

在专项行动中，各部门加强协同配合，形成科学高效的联动机制。

中央网信办成立专项行动办公室，建立联席会议机制，强化各部门之间的协同配合，着力形成打击整治“伪基站”工作合力，保证了专项行动的顺利开展；

公安部深入排查案件线索，强化侦查破案措施，对重点案件挂牌督办，迅速掀起围剿“伪基站”的破案打击战役；

工业和信息化部负责组织通信管理、无线电管理部门及通信运营企业全力做好技术监测、案件线索发现、“伪基站”定位等工作；

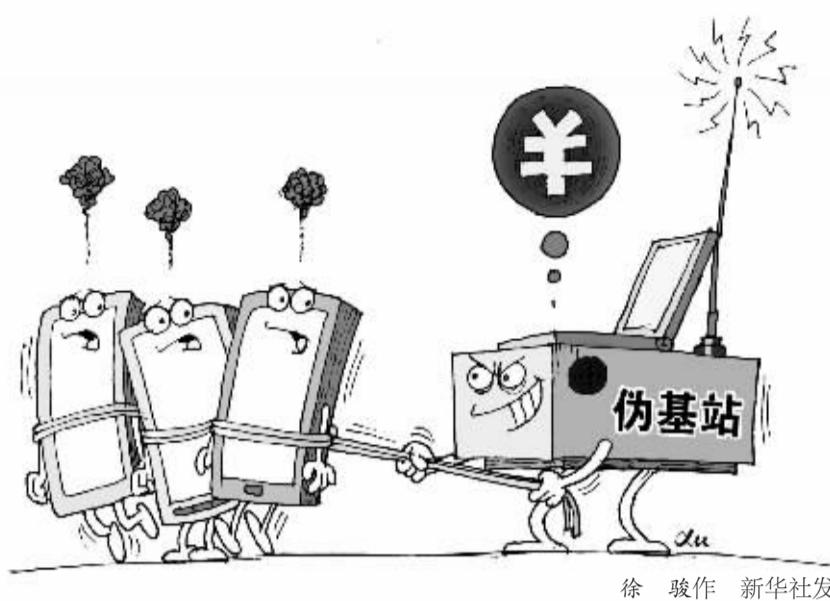
工商总局负责对电子产品市场进行监督检查，加强市场监管，依法查处“伪基站”销售企业、人员及使用“伪基站”的广告商；

质检总局负责依法对“伪基站”及其配件的生产厂家进行执法检查，加大查处力度，对生产假冒伪劣产品的，依法采取行政处罚措施。

……

在中央网信办统筹协调下，最高法、最高检、公安部、安全部等四部门制定出台了《关于依法办理非法生产销售使用“伪基站”设备案件的意见》，明确对非法生产、销售、使用“伪基站”设备犯罪行为，依法以非法经营罪、破坏公用电信设施罪、诈骗罪、虚假广告罪、非法获取公民个人信息罪、破坏计算机信息系统罪、扰乱无线电通讯管理秩序罪、非法生产销售间谍专用器材罪等罪名追究刑事责任；对明知他人实施非法生产、销售和使用“伪基站”设备犯罪，为其提供资金、场所、技术、设备等帮助的，以共同犯罪论处；对组织指挥、实施非法生产销售使用“伪基站”设备的首要分子、积极参加的犯罪分子等，予以重点打击、依法严惩。

《意见》的出台为打击“伪基站”违法犯罪提供了强有力的法律武器。



徐骏作 新华社发

破案近四千起 群众拍手称快

专项行动以来，各地区、各部门突出打击重点，重在斩草除根，铲除源头。

来自公安部的数据显示，今年以来，全国公安机关共破获非法生产、销售、使用“伪基站”设备犯罪案件3767起，抓获主要犯罪嫌疑人1783名，捣毁生产窝点53个，缴获“伪基站”设备2826台。

人民网、新华网等中央新闻网站，新浪、搜狐等主要商业网站以及地方重点新闻网站纷纷在首页要闻区突出转载打击整治“伪基站”相关报道，并制作专题专栏。中央网信办组织各重点网站特别是门户网站通过微博、微信、移动客户端等新媒体手段推送相关报道。一些网站还开设了互动栏目，发动网民举报犯罪线索。

据统计，截至4月29日，共有300多家媒体网站采写或转发相关报道59万余条，在群众中起到了广而告之、解疑释惑的作用，取得良好的社会舆论效果。

“自专项打击整治开展以来，收到的垃圾短信减少了，切实解决了老百姓切身相关的问题，还我们一个宁静的生活。”相关部门要常抓不懈，加强监管和打击，让‘伪基站’犯罪无所遁形。”打击“伪基站”专项行动得到了群众的支持和拥护，许多人通过新闻跟帖或微博评论为专项行动点赞，希望继续加大依法严厉打击力度，彻底根除其危害。

据了解，相关部门将进一步加大打击力度，持续不断地组织开展打击行动，强化网络和市场整治。同时，加强对源头的综合治理，严打“伪基站”软件非法研发、生产、销售行为，清理网上非法广告信息，最大限度挤压违法犯罪空间。此外，还将向打击“伪基站”的各种新变种、打击语音骚扰电话、假WIFI等延伸，最大限度保护群众的合法权益，并建立起对“伪基站”露头便打、彻底清除的长效机制。

(新华社北京4月30日电)

重 在 持 之 以 恒

本报评论员

连日来，全国多个地方开展打击“伪基站”犯罪的专项行动，深入打击犯罪源头、网络和利益链，进一步显示了有关部门全面治理、彻底清除此类犯罪的决心和信心。实践证明，解决网络安全问题，对“伪基站”必须施以重拳，进行深入、持久、全面的治理。

一方面，有关部门要继续保持打击整

治高压态势，“追源头、捣窝点、摧网络”，不给“伪基站”犯罪留下任何死灰复燃的可能，特别要强化日常监管，建立长效机制，谨防“伪基站”犯罪产生新的变种。相关信息产业及单位则要长期不懈地运用信息高科技手段，多设几道“隔离墙”，从源头堵住“伪基站”。另一方面，广大网民要提高警惕，对公众广告信息不轻易相信，一旦发现短信诈骗和类似流氓软件的东西，要充分发挥监督作用，及时向有关方面举报，形成“老鼠过街人人喊打”的局面，牢牢筑起信息安全的“防护网”。

一 个 渐 进 的 历 程

—山东、安徽农村土地承包经营权流转调查(下)

本报记者 瞿长福

题。”他说，做工的大多是老人妇女，一天50元不等，磨洋工的不少。今年他准备试行“双包管理”，调动打工人积极性。

品种、天气及市场风险，是大户面临的更大威胁。潜山县天裕农业有限公司董事长朱明亮说，从目前的基础设施、市场风险综合来看，土地规模还是要适度。他租地的第二年就赔了上百万元，幸亏有些底子，要是换别人可能就“跑路”了。大户“跑路”，这几年在农区并不新鲜。

“要鼓励规模经营，但规模过大适宜，既要看经营能力，还要看农村实际，家庭承包经营是基础，短期不会改变。”埇桥区农委副主任马刚说。大户朱明亮认为，一个家庭农场如果种小麦，500亩至1000亩适宜；种水稻，300亩至500亩足够；种大田蔬菜，200亩左右即可。这一规模，家里人能种，融资也不难，流转双方风险都不大。

普通农户的空间在哪里

土地流转，普通农户有两个好处：一是稳定的土地租金，根据各地实际，租金从500元至1000元及以上不等；二是劳动力释放，可以放心打工或干别的。宿州市灰古镇付村35岁的季昌峰全家6口人，10亩地，2012年他把地流转给淮河联合体，租金按每亩900斤小麦算。原来自种一年总共也就1万元多一点，两者差不多，还稳定，重要的是他能全身心出来打工，一年收入3万元左右。

在传统农区，愿意流转土地的农户不少。汶上县种植大户孟全夫说，农户是否愿意流转土地，一取决于租金，合适就租；二取决于租地人，对租地人不放心，租地就麻烦。汶上县义桥镇唐庄村支书王立

白海星 张雪

涛介绍说，现在年轻人愿意把地租出去，不愿意的主要是一些老年人：子女出去了，生活不困难，身体还行，种地除了生存，还是一种习惯性生活方式。对这部分人，村里通常反复做工作，实在做不通，要么留着，要么协商调整地块。

但是，一些愿意种地的中小农户还是受到“挤压”。对自种户，如果承包地周边全租出去了，常常只能被动流转。肥城市王瓜店街道尚古庄村支书王希平说，如果种蔬菜的租地，你就在中间种小麦，水、路都变了，没法种，只好租出去。一些中小租地户还要承受企业、大户造成的影响。蒙牛公司在安徽五河县租地20万亩，租金比别人高，农户都愿意，小租户受不了，只能把租的地退回去，甚至自己也做了出租户。

汶上县次丘镇西温口村林凡秀算了笔账，他家8亩地，由各种服务组织统一耕种，自己不操心，每亩地总成本1120元左右，收支抵扣后纯收入1400元左右，加上种粮补贴100多元，自己种地比出租收入更高，所以西温口村70%以上的村民自愿。宿州市埇桥区委书记孙勇认为，土地流转、规模化经营是一个渐进过程，不能片面追求规模和进度，要让愿意种地的普通农户放心种地。

怎样才能可持续推进

汶上县义桥镇唐庄村村民贾如良今年60岁，以前有人流转承包地，他总感觉不放心，“都这把年纪了，一租10年，要是变卦怎么办？”但现在他安心地自家几亩地流转出去了，因为去年下半年汶上县启动了农村土地承包经营权确权登记颁证试点，他拿到了土地承包权证。肥城市

县委书记张成伟认为，土地承包经营权证颁发后，土地流转、适度规模才有条件，如果地没确、证没发，农民不踏实，即便流转了也会留下后患。

土地流转的根本保障在于制度。具体实践中，取决于是否遵循“依法、自愿、有偿”原则。“就看你是否尊重农民意愿、保证农民利益。”汶上县次丘镇农办主任郭庆凯说，“农民愿意自己种，镇里就得尊重，不能赶潮，要进度。”

防止非农化、非粮化是土地流转的重要保证，“这是土地流转的正确方向。”安徽省农委主任张华健说。在宿州市埇桥区，农民大户基本以种粮为主，政府部门也不鼓励家庭农场规模过大，以免“规模不经济”，甚至造成损失。不过，在一些农区，有的土地流转后种上了花卉、树苗，有的地方10万亩地甚至更大面积都变成了林地。

政策性扶持依然是土地流转和规模经营发展的“助推器”。肥城市有个专业大户告诉记者，他三分之一的时间在跑贷款，若贷不到款他的大棚就没法经营下去了。潜山县朱明亮说，新型农业经营主体在还需要大力扶持，比如对农田水利、土地整治、农村电网升级改造、测土配方施肥等加强财政支持，比如解决附属设施用地难题，许多大户因为没有晒场，粮食损失很大。

需要完善的还有社会化服务体系。“这不是一句空话。”潜山县痘姆乡新农生态农业专业合作社理事长王结良说，如果村里没有植保、农机服务，大户不来流转，各家各户只能有一搭没一搭地种；如果有植保，全村的地都可以集中起来种，流转、托管、股份，都可以。

新华社乌鲁木齐4月30日电

经警方初步查明，乌鲁木齐火车南站爆炸是一起严重暴力恐怖袭击案件，暴徒在乌鲁木齐火车南站出站口接人处持刀砍杀群众，同时引爆爆炸装置，造成3人死亡、79人受伤，其中4人重伤。

目前，受伤人员已全部入院接受救治，案件侦破工作正在抓紧进行。

新华社乌鲁木齐4月30日电

（记者蔡国栋 何军 熊璐）春天的新疆大地，一片生机勃勃的景象，偶尔的一场寒流、沙尘挡不住天山南北各族群众追求美好幸福生活的步伐。针对30日发生在乌鲁木齐火车南站的爆炸案件，新疆各族干部群众纷纷予以强烈谴责，表示幸福安宁的生活来之不易，各族群众团结一致建设美好家园的信心不会动摇，任何想要破坏新疆社会稳定的活动终将徒劳的。

家住乌鲁木齐市天山区光明路北巷的张建说，新疆正面临着难得的发展机遇，经济社会持续健康发展，各族人民生活水平不断提高。任何妄图制造社会动荡的行为都不得人心，也注定会失败。

哈密市五堡乡奇格尔提麻克村党支部书记阿合毛拉·赛都勒说，只有社会稳定了，老百姓才能过上幸福生活。对于破坏社会稳定的暴恐事件，我们坚决予以谴责，绝不允许任何分裂分子破坏我们对幸福生活的追求。

新疆师范大学少数民族现代化研究中心主任王平说，在新疆经济社会发展显露良好势头的时刻，在各族人民群众积累信心、祈愿和谐的时刻，任何破坏安宁、妄图制造暴恐事件的行为都将受到严厉打击。

爆炸案件干扰不了新疆各族群众的正常生产生活秩序和维护社会稳定的信心。克拉玛依市独山子区人力资源和社会保障局工作人员赵汝新表示：“在这种时候，我们更要团结起来，坚决支持国家打击暴恐行为；主动传递正能量、传递新疆精神，争做维护社会稳定的主力军和突击队。”

新疆生产建设兵团第十三师王慧香说，近年来新疆的发展成就有目共睹，人民群众生活水平得到切实提高，任何以恐怖活动破坏新疆发展的卑鄙企图都无法得逞。只有依法严厉打击，打掉一切不安宁不稳定因素，才能让人民安心，才能让社会稳定。

坚 决 把 暴 力 恐 怖 分 子 的 嚣 张 气 焰 打 下 去

新华社记者

乌鲁木齐火车南站发生的严重暴力恐怖袭击案件已造成3人死亡、79人受伤。血腥暴行令人发指，罪恶企图昭然若揭。必须采取果断措施，坚决把暴力恐怖分子的嚣张气焰打下去。

新疆经济社会建设突飞猛进，各族群众深切体会到万众一心谋发展、搞建设，生活才能越过越好。然而，极少数暴恐分子出于不可告人的目的，不时制造事端乃至严重暴力恐怖案件，不惜牺牲同胞生命以破坏新疆的良好发展态势。他们哪里知道，这是一厢情愿的痴心妄想！新疆良好的发展势头不可逆转。对任何滥杀无辜的暴力恐怖行径，新疆各族群众不答应，全国人民不答应！

暴恐分子的残忍行径动摇不了各族人民维护团结稳定发展局面的信心。全力打击暴力恐怖犯罪、坚决依法惩处暴恐分子，为人民群众创造安定有序、繁荣和谐的社会环境，是民心所盼、众望所归。新疆各族干部群众对这起暴行的同声谴责再次昭示，极少数暴恐分子的企图不可能得逞。

新疆分裂和反分裂斗争具有长期性、复杂性、尖锐性，反暴力恐怖斗争一刻也不能放松。要坚持专群结合、打防结合，筑起反恐除暴的铜墙铁壁。

新疆的发展来自全疆各族人民团结奋斗。在中央坚强领导和全国各地大力支持下，新疆必将朝着团结和谐、繁荣富裕的方向发展，新疆明天会更好！

（新华社乌鲁木齐4月30日电）

中华环保世纪行宣传活动启动

本报北京4月30日讯 记者杜铭报道：2014年中华环保世纪行宣传活动，今天在北京举行启动仪式。全国人大环资委今年将继续组织开展好“大力推进生态文明，努力建设美丽中国”主题宣传活动，以及2013至2014年度中华环保世纪行新闻奖评选。

据了解，今年中华环保世纪行采访活动上半年将以“节能减排，绿色发展”为专题，赴淮河流域的安徽和河南，采访报道重点地区和重点行业企业节能减排工作推进情况、淮河流域生态环境保护取得的新进展新成效变化。下半年，将紧密配合全国人大常委会大气污染防治法执法检查，以“综合治理，防控雾霾”为专题，赴山西、江苏采访报道各地贯彻落实《大气污染防治行动计划》，加强雾霾等大气污染防治取得的成效、经验及存在的问题。年底，将采访报道河北省重点地区淘汰落后产能，调整优化产业结构，推动产业转型升级，实施大气污染综合治理的进展情况。