

本报北京4月29日讯 记者曾金华 李子阳 崔文苑报道：经国务院关税税则委员会审议，并报国务院批准，《中国—瑞士自由贸易协定》于2014年7月1日起正式实施。

中国和瑞士双方今天在京互换了《中国—瑞士自由贸易协定》的生效照会。就此，商务部有关负责人表示，《协定》是近年来中国对外达成的水平最高、最为全面的自贸协定之一，不仅货物贸易零关税比例高，还为钟表等领域的双方合作建立了良好机制，并涉及环境、知识产权等许多新规则，将进一步提升中瑞双边经贸合作水平，深化中欧经贸合作。

财政部有关负责人评价认为，中瑞自贸协定是我国与欧洲发达国家签署的第一个自贸协定，也是近年来我国达成的水平最高、最为全面的自贸协定之一。这一协定项下关税减让措施的实施，将成为中瑞经贸合作新的里程碑，将为拓展双边贸易往来、扩大双边货物贸易市场准入提供新的动力。

据了解，2011年1月28日，我国与瑞士宣布启动《中国—瑞士自由贸易协定》谈判。历经9轮谈判，2013年5月24日，中瑞双方在瑞士首都伯尔尼签署了《关于结束中国—瑞士自由贸易协定谈判的谅解备忘录》。2013年7月6日，双方在北京正式签署了《协定》。

根据协定，按照2010年双边贸易额测算，中方将逐步对瑞士84.2%的对华出口产品实施零关税，瑞士将立即对中方99.7%的对瑞出口产品实施零关税。按照税目数测算，中对瑞和瑞对中的零关税税目比例分别达到92%和89%，双方参与降税的货物贸易额比例超过96%。中瑞自贸协定关税减让措施的实施，将有利于中方企业从瑞士进口先进设备及技术，推动国内相关产业结构转型升级。

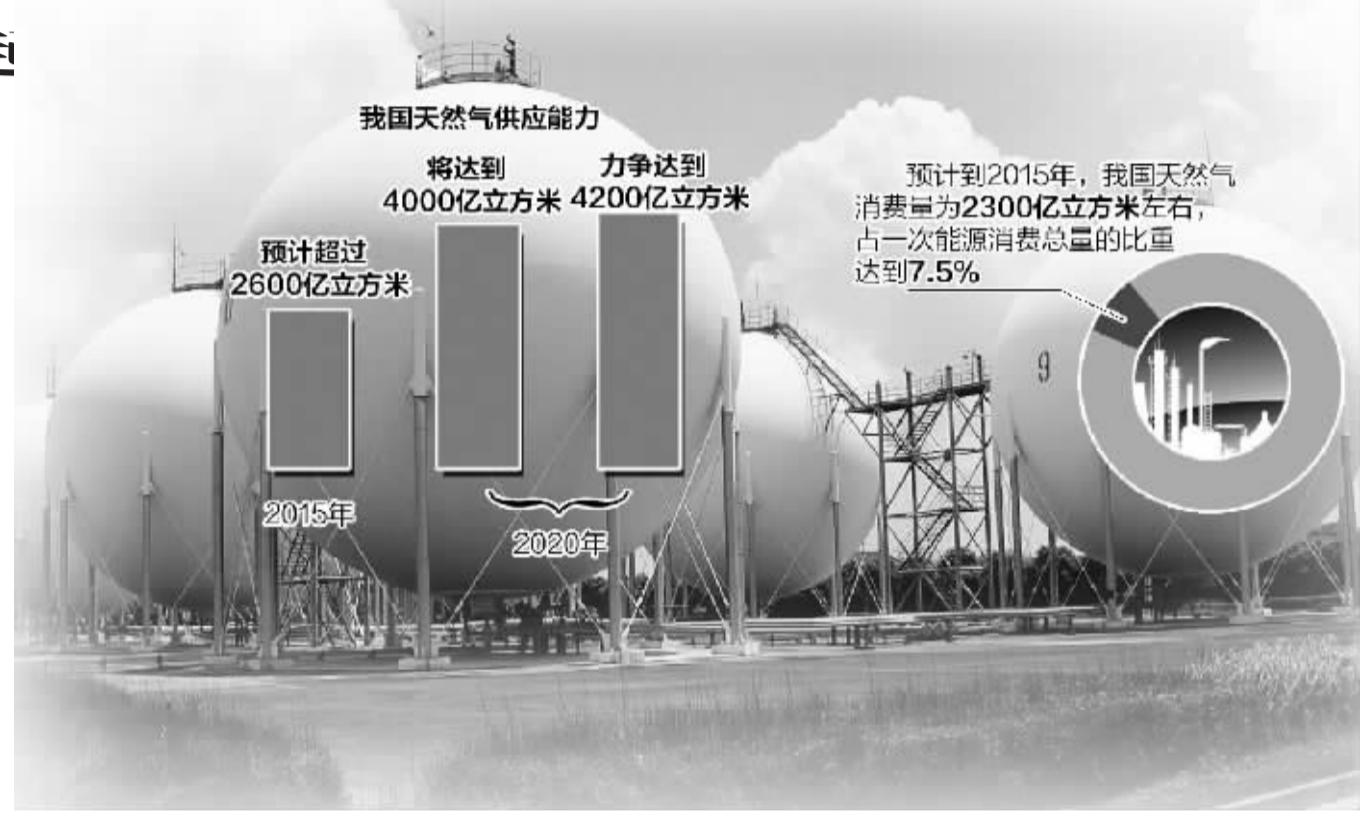
今后，随着中瑞自贸协定的实施，将对我国深入开拓瑞士乃至欧洲市场、提升中瑞及中欧经贸合作水平发挥更加积极的推动作用。

全面深化改革Y 进行时

储气设施建设运营向各种所有制开放

相关企业将获更大力度金融及用地支持

- ▷ 地方政府为建设储气设施发行的企业债券，不受年度发债规模指标限制
- ▷ 要优先支持天然气销售企业和所在区域用气峰谷差超过3:1，以及民生用气占比超过40%的城镇燃气经营企业建设储气设施
- ▷ 支持符合条件的天然气销售企业和城镇天然气经营企业发行企业债券融资，支持地方政府投融资平台公司通过发行企业债券筹集资金建设储气设施，且不受年度发债规模指标限制
- ▷ 优先支持储气设施建设用地，优化项目核准程序，缩短办理时限，提高核准效率



本报北京4月29日讯 记者林火灿报道：国家发展和改革委员会有关负责人今天表示，鼓励各种所有制经济参与储气设施投资建设和运营，加大对储气设施投资企业融资支持力度，地方政府为建设储气设施发行的企业债券不受年度发债规模指标限制。

记者了解到，国家发展改革委已于近日出台《关于加快推进储气设施建设的指导意见》。根据《指导意见》，承担天然气调峰和应急储备义务的天然气销售企业和城镇天然气经营企业等，可以单独或者共同建设储气设施储备天然气，也可以委托代为储备。各级政府要优先支持天然气销售企业和所在区域用气峰谷差超过3:1，以及民生用气占比

超过40%的城镇燃气经营企业，建设储气设施。

同时，各地要加大对储气设施投资企业融资支持力度，支持符合条件的天然气销售企业和城镇天然气经营企业发行企业债券融资，拓宽融资渠道，增加直接融资规模。创新债券融资品种，支持储气设施建设项目发行项目收益债券。支持地方政府投融资平台公司通过发行企业债券筹集资金建设储气设施，且不受年度发债规模指标限制。

为进一步用好价格杠杆，国家发展改革委要求各级价格主管部门，利用好价格调节手段，引导储气设施建设。例如，通过推行非居民用户季节性差价、可中断气价等政策，鼓励用气峰谷差大

的地方率先实施，引导用户削峰填谷。对独立经营的储气设施，按补偿成本、合理收益的原则确定储气价格；对城镇天然气经营企业建设的储气设施，投资和运营成本纳入配气成本统筹考虑，并给予适当收益。

此外，《指导意见》还提出，将加大储气设施建设用地支持力度，对储气设施建设用地优先予以支持；优化项目核准程序，缩短办理时限，提高核准效率；继续执行现有支持大型储气库建设的有关政策，进一步加大支持力度，适时扩大适用范围；天然气销售企业在同等条件下要优先增加配建有储气设施地区的资源安排，增供气量要与当地储气设施规模挂钩。

是谁放慢了“风的脚步”

本报记者 沈慧

热点透视 研究表明，全球的风速正在逐年减弱。平均风速的减小，使得风力对污染物的搬运作用减弱，加上静稳天气等因素的影响，使得污染物不容易扩散，无疑加重了雾霾天气的形成。而解决雾霾天气的方法也是多种多样的，不能单纯地“等风来”，应依靠全社会的力量，合力治污，让人们远离雾霾

数确实在减少，小风或微风、静风的天气在增多。

不只北京的风变小了，上海的风也在减小。中国气象局国家气候中心首席科学家姜彤告诉《经济日报》记者，从上世纪70年代至今，上海近地风速呈下降趋势，平均每年下降0.031米每秒，而北京下降0.014米每秒，冬、春尤为明显。

北京、上海不是个例。2013年《中国气候变化监测公报》显示，1961年至2013年，我国平均风速呈显著减小趋势，平均每年减少0.18米每秒。

平均风速减小这一趋势在世界范围内也得到了印证。“不仅我国的风变‘温柔’了，全世界的风速都在减弱。”姜彤介绍说，例如美国，自1970年以来平均风速

持续下降，近几年的平均风速比多年平均值下降了0.3米每秒。

“三北防护林”导致风速减弱？

有网友质疑，我国在西北、华北和东北建设的大型人工林业生态工程“三北防护林”在固沙的同时，阻挡了北京的来风，使得雾霾迟迟难以消散。情况是否如此呢？

“防护林对风速降低仅有极细微和局部的影响。”姜彤长期从事气候变化、环境信息对气候影响的分析，他告诉《经济日报》记者，“三北防护林”阻挡的主要原因是本地风沙，而风通常从高空来。因此，相比气象条件和地形等因素，防护林对城市雾霾扩散的阻碍影响微乎其微。

那么，到底是谁放慢了“风的脚步”呢？在中国科学院大气物理研究所研究员胡非看来，答案应该是“多因素”。

“首先应是全球变暖。”中国科学院大气物理研究所所长石广玉院士说。根据IPCC（联合国政府间气候变化专门委员会）第五次报告，1880年至2012年，全球海陆表面平均温度呈线性上升趋势，升高了0.85摄氏度。石广玉认为，这正是造成气候急剧变化的重要原因。

国家气候中心首席科学家任国玉认为，除了气候变暖可能会改变区域平均风速和风的稳定性外，城市化进程、台站观测环境等因素，也在不同程度上对地面平均风速变化趋势产生了影响。

国家气候中心气候监测室首席气候

专家周兵解释称，城市里高楼林立，且高度越建越高，密度越建越小，楼宇间的阻挡和摩擦作用，使风流经时明显减弱，静风现象增多。

“不过，大气的任何要素都是震荡变化的，风速也是如此，从历史长河来看，它从来不是一条线地升或跌，只是震荡的周期很长，有时是几年、几十年甚至上百年。”胡非强调说。

风速越小霾日越多？

风速减弱了，人们首先担心的是，雾霾天气会不会增加。

中国社科院发布的《2013年气候变化绿皮书》指出，风速减小已经成为影响雾霾天气消散的原因之一。绿皮书称，风力条件可以反映大气稳定度的变化，风通过搬运作用，将局地污染物输送到其他区域或高度与空气充分混合，最终将污染物稀释，改善空气质量。

“平均风速的减小，使得风力对污染物的搬运作用减弱，加上静稳天气等因素影响，污染物不容易扩散。”姜彤说。

风速和雾霾之间究竟关系如何？北京减灾协会专家阮水根、副秘书长韩淑云的研究表明，一定程度上风速越小霾日越多。韩淑云表示，以北京1993年至2002年与2003年至2012年两个10年的1月份资料进行分析，年均1月风速从2.5米每秒减至2.3米每秒，雾霾天日数从2.1天升至4.4天，霾日则从0.8天升至3.9天。

那么，风速多少时霾出现几率大？南京市气象台研究发现，当风速在1至4米每秒时，霾出现的概率较高，达82.3%。

平均风速的减小为我们敲响了全球变暖的警钟，也让雾霾日数渐渐多了起来。“治理大气污染，中国需要更加清洁的能源结构，但能源的升级换代不是一朝一夕就能解决的，我们要做好打长久战、攻坚战的思想准备。”石广玉说。

社科院发布报告认为——

发展基础设施和现代服务业 是稳增长两大对策

本报北京4月29日讯 记者陈郁报道：中国社科院经济学部今天发布2014年《中国经济前景分析（春季报告）》。《报告》预计，2014年中国经济增长7.4%左右，增速比上一年稳中略降。

报告认为，在当前经济下行压力较大的背景下，推进可持续基础设施和新型城镇化建设，发展高附加值现代服务业和高端制造业，是当前及未来一段时期稳增长的两大对策。

其一，在新型城镇化过程中，无论交通等基础设施建设还是公共服务均等化都需要巨量资金投入。面对巨大的资金需求，必须创新投融资模式，着力引入长期权益性社会资本，推进可持续型基础设施和新型城镇化建设。包括：依法赋予地方政府适度发行市政债券权限，拓宽城市建设融资渠道；放宽市场准入，建立多元化、可持续的城镇化资金保障机制；推进公私合作伙伴模式，提高基础设施建设质量；建立服务对象明确的新型政策性金融机构。

其二，打破垄断，放松准入，积极发展混合所有制经济，大力发展具有高附加值的现代服务业和高端制造业，这既是提高中国企业国际竞争力和服务质量的要求，又是未来提高潜在增长水平的重要增长点。例如，国家鼓励社会力量办医疗，允许民营资本进入医疗服务业，尤其是高端医疗服务业，一方面让民营资本有利可图，另一方面让一些愿意多花钱看病的人享受更优质的医疗服务。

此外，还应加大财政贴息及定向金融支持力度，大力支持引导市场主体发展节能环保、新一代信息技术、生物医药等高端制造业，促进金融、保险、现代信息和物流、物联网、医疗养老等现代服务业的发展。

权威发布

去年新增节能建筑14.4亿平方米

可形成1300万吨标准煤节能能力

本报北京4月29日讯 记者亢舒报道：住房城乡建设部近日通报2013年全国住房城乡建设领域节能减排专项监督检查中建筑节能的检查情况。通报显示，2013年，全国新增节能建筑14.4亿平方米，可形成1300万吨标准煤节能能力。截至目前，全国城镇累计建成节能建筑88亿平方米，约占城镇民用建筑面积的30%，共形成8000万吨标准煤节能能力。

在既有居住建筑节能改造方面，财政部、住房城乡建设部安排2013年度北方采暖地区既有居住建筑供热计量及节能改造计划1.9亿平方米，截至2013年年底，各地共计完成改造面积2.24亿平方米。

我国检出110多万吨进口转基因玉米

目前已全部依法退运

本报北京4月29日讯 记者刘松柏、实习生李悦彤报道：国家质检总局新闻发言人陈熙同在今天召开的例行新闻发布会上介绍说，自2013年10月深圳口岸从一船进口美国玉米检出未经我国农业部批准的MIR162转基因成分以来，截止到2014年4月21日，全国出入境检验检疫机构共检出112.4万吨含MIR162转基因成分的进口美国玉米及其制品。口岸检验检疫机构均依法作出了退运处理。

国家质检总局表示，将继续加强口岸把关，一旦在进境农产品中检出未经批准的转基因成分，一律作退运或销毁处理。

税务系统全面推行首问责任制

首位接洽人员须负责到底

本报北京4月29日讯 记者曾金华 崔文苑报道：记者今天从国家税务总局获悉，税务总局日前发布通知，决定在全国税务系统全面推行首问责任制，明确提出首位接洽纳税人办理涉税事项的税务人员，必须对纳税人所办事项负责到底，确保纳税人话有人听、惑有人解、事有人办。

税务总局纳税服务司负责人介绍说，首问责任制是规范税务机关为纳税人办理或有效指引纳税人完成办理涉税事项的制度。税务总局通知从首问责任人、适用范围、责任部门、办理原则及标准、后台支撑等方面对首问责任制的内容作出了具体规定。

海关公布去年知识产权保护情况

侵权货物以侵犯商标专用权为主

本报北京4月29日讯 记者顾阳报道：海关总署今日通报了2013年中国海关知识产权保护情况：去年中国海关共采取知识产权保护措施2.36万余次，中止放行侵权嫌疑货物23686批，涉及侵权嫌疑货物逾2.8亿件；实际扣留侵权嫌疑货物20464批，涉及侵权嫌疑货物近7600万件。

据悉，2013年中国海关查扣侵权货物仍以侵犯商标专用权为主，出口监管环节扣留的侵权货物仍占多数，而海运、邮递和快件运输是扣留侵权货物的主渠道。从海关扣留的商品种类来看，以烟草、五金机械、化妆护理产品、服装鞋子、汽车配件等消费类商品为主，其中查扣侵权运动器械、存储介质、玩具游戏、通讯设备等货物在数量较上年有较大幅度增长。全年共扣留假冒药品67.3万粒，较2012年同期增长近5.7倍。

不能“等风来”

舒云

中专家所言，近年来四季地面风速整体呈明显下降趋势，是多方面综合因素所致，而这一切的“罪魁祸首”也正是人类活动。

“冰冻三尺，非一日之寒”。雾霾背后是粗放的经济发展模式、不合理的生活方式等，这一切的主角是人。“同呼吸，共命运”，解除“心肺之患”不能“等风来”，只有全社会合力治污，美丽中国方能早日实现。

国家气候中心气候监测室首席气候

采访札记

雾霾屡屡侵袭，敲响环境警钟。日前环保部公布的今年一季度空气质量“红黑榜”显示，74个城市空气质量平均超标天数近半，其中，京津冀地区平均超标天数比例达69.4%。

关于雾霾的成因，目前科学界已有定论：内外因叠加的结果。毋庸置疑，雾霾形成的主因与人类活动息息相关，而雾霾形成的“帮凶”——不利的气象条件，也与人类活动不无关系。正如采访

本版编辑 韩叙