



经济日报社出版 WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

经济日报

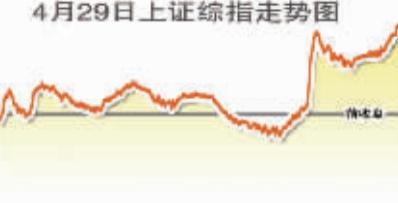
ECONOMIC DAILY

2014年4月

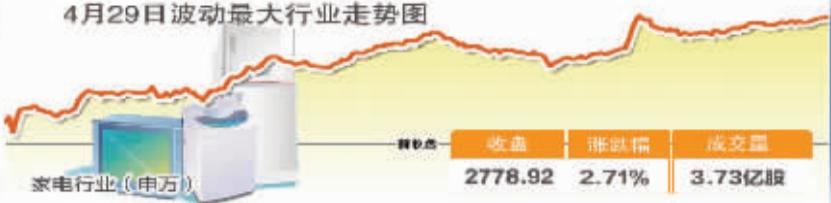
星期三 30 日

农历甲午年四月初二

第11244号 (总11817号) 今日16版



上证综指
收盘 2020.34
成交 76.22亿股



深证成指
收盘 7339.86
成交 86.96亿股

一季度全国社会物流总额达47.8万亿元

中国物流与采购联合会、中国物流信息中心29日发布报告指出：

一季度全国社会物流总额47.8万亿元，同比增长8.6%，

增速比去年同月回落0.8个百分点

一季度社会物流总费用2.3万亿元，同比增8.1%，

比去年同期回落1.9个百分点



与信任

改革发展新景象

湖北恩施：

一山一茶一清江 三产联做绿文章

本报讯 记者魏劲松、通讯员唐明益、文林报道：4月20日，雨后初晴，在湖北省恩施州芭蕉茶叶鲜叶大市场，芭蕉侗族乡灯笼村村民童世高喜滋滋地告诉记者，“今年天气好，芽茶产量高，价格也坚挺，家里一天就能收入上千元。”乡长龙慧算了一笔账，一亩茶园的收入是一亩水田的5倍，乡里引进润邦国际富硒茶有限公司打造“恩施玉露”茶品牌后，茶叶已占农业收入的50%。

恩施州委书记王海涛介绍说，恩施依托绿色资源发展特色产业，并把一、二、三产业的3篇文章联在一起做，构建茶叶、旅游、能源、畜牧、烟叶、信息6大产业链，让其成为“兴州富民”的新增长点。今年一季度，全州生产总值增长10%，地方公共财政预算收入增长12.7%，规模以上工业总产值增长9.5%。

茶产业是恩施的传统优势产业和绿色产业链的“拳头”。该州整合“恩施玉露”、“恩施富硒茶”等知名品牌，从良种繁育体系、标准化基地、龙头企业、重点品牌、茶文化产业、茶叶科技等6个方面构建产业链，形成以绿茶为主，红茶、乌龙茶、黑茶共同发展的产业格局，精深加工延伸到医药保健、食品、日用化工等领域。全州茶园面积达107.8万亩，产量达到60801吨，已成为全国重要茶叶绿色产业基地和“中国硒茶之都”。

“清江水，山溪流，发电不用煤和油。”恩施是湖北仅次于宜昌三峡的水能基地，水电装机容量333.93万千瓦。齐岳山风电机场被列为“全国十大风电机场”之一，风能理论蕴藏量达80万千瓦，可开发量50万千瓦。水电和风电双轮驱动，恩施正在成为华中地区重要的清洁能源基地。

恩施地处武陵山腹地，自然风光奇特，民族文化厚重，坐拥诸多国家级乃至世界级品质的旅游资源，与长江三峡、湖南张家界共同构成了我国中部地区旅游的“金三角”。恩施以州城为中心，方圆80公里内形成了1个“5A”、10个“4A”的旅游景区集群，初步形成了以“博览地质奇观、体验民族风情”为特质的旅游产品。今年一季度，全州接待游客392万人次，实现旅游综合收入22.5亿元，旅游收入占GDP的比重超过18%。恩施州州长杨天然告诉记者，从“养在深闺人未识”到“天下谁人不识君”，生态文化旅游已成为恩施实现绿色繁荣发展的支柱产业。

一场深刻的变化 ——山东、安徽农村土地承包经营权流转调查(上)

本报记者 翟长福 单保江 张 雪

全面深化改革
正在进行时

谷雨时节，田野里仿佛能听见麦苗拔节的声音。

与往年相比，麦地还是那些麦地，但走进麦地，会发现田埂少了许多，这是土地经营规模扩大的特征。安徽省农业委员会主任张华健说，随着农村土地承包经营权流转和规模化经营的扩大，地块分散的现象正在改变，农村和农民也出现许多变化。那么，这是一种怎样的变化？如何看待这种变化？记者在山东、安徽作了调查。

谁在流转土地

33岁的刘东华是山东省肥城市高新区东华家庭农场场长，农场1500亩地，以每亩700元租金从4个村租来。刘东华说，按麦子、棒子各一茬，每亩一年能赚500元左右，这比夫妇俩以前做生意要赚得多，也更稳定。刘东华曾打过工、做过生意，2007年与丈夫回村，租了300亩地当农民，逐渐发展到今天，还牵头成立了一家粮食生产合作社。

肥城市农委办公室副主任张阴民说，许多大户跟刘东华一样出去做生意，有积累、有眼光，近几年回村或者直接租地，或者以“能人回乡”带领村民，然后租地做职业农民。一直靠种地成大户的比较少，规模多在几百亩。

在安徽，土地流转规模更大、速度更快一些。安徽省农委统计，2013年底全省流转耕地2012.37万亩，约占全省耕地总面积的32.19%，流转主体同样以种田大户、家庭农场和专业合作社为主。安徽潜山县农委主任余本杰说，潜山县耕地



山东省汶上县次丘镇粮食高产创建示范区内，小麦病虫害统防统治高效率喷杆喷雾机作业正在实施。

刘长春摄

40万亩，流转了21万亩，70%以上的流转大户是农民，2000亩以上大户基本上是当地农民。

还有两类流转主体，一类是企业，一类是外地农民或者其他成员组成的经营体。肥城市王瓜店街道尚古庄村支书王希平说，村里1100亩耕地流转了一半，给了3个大户，1个本村人、2个外地人，本村人种蔬菜，外地人种苗木。肥城市农委介绍说，这两类主体整体上不到三分之一。

不同的流转主体，租地规模和用途不尽相同。记者调查15家大户，除3家企业，租地1000亩以上的大户几乎全种小麦、玉米和水稻，即使像宿州市埇桥区淮河粮食产业联合体这样的大型经营体，依然以粮食为主。

企业下乡规模更大，出手更大方。蒙

牛公司在安徽五河县租地20万亩，山东滕头苗木有限公司在肥城市租地1万多亩，租金都比普通大户高100元以上。在租地用途上，企业以高效农作物、观光农业、苗木花卉或者养殖业等为主，较少种粮。

怎样流转土地

山东汶上县杨店镇泉家乐家庭农场老人完颜文利过去做农药化肥生意，2011年回村当了“田老板”。起初，他与村民协商想租300亩，但村民乐意多给他，一来对本村人放心，二来各家就几亩地，种着意思不大，三来租金划算，每亩1000元，政策性粮补也归农民。于是，他租到了1020亩，后扩到1650亩，还托管别人300多亩。

(下转第三版)

新华社北京4月29日电 外交部发言人秦刚29日在例行记者会上宣布：亚洲相互协作与信任措施会议第四次峰会将于5月20日至21日在中国上海举行。峰会主题为“加强对话、信任与协作，共建和平、稳定与合作的新亚洲”。中国国家主席习近平将出席并主持会议。亚信成员国及观察员国领导人或代表、有关国际组织负责人以及峰会客人将应邀与会。

创业就业税收新政出台

失业者创业一年最高减税9600元

本报北京4月29日讯 记者曾金华 崔文苑报道：财政部、国家税务总局、人力资源和社会保障部今日联合下发未来3年支持创业就业税收政策，其中失业人员自主创业每户每年可最高减税9600元，企业每吸纳一名失业人员就业每年可最高减税5200元。

此次新出台的政策主要从鼓励自主创业和吸纳就业两方面给予税收优惠，将现行政策优惠期延长3年至2016年12月31日，并扩大了受益人群范围，取消了行业限制，加大了减税力度。

此外，财政部、国家税务总局今日还联合下发“关于调整完善扶持自主创业退役士兵创业就业有关税收的通知”，明确退役士兵就业税收政策参照上述支持和促进重点群体创业就业有关税收政策执行。

(相关报道见九版)

引导承包经营权有序流转

今年政府工作报告明确要求——

保持农村土地承包关系长久不变，抓紧土地承包经营权及农村集体建设用地使用权确权登记颁证工作，引导承包地经营权有序流转，慎重稳妥进行农村土地制度改革试点。

农业部等部门多次通知要求——

当前农村土地承包经营权流转呈加快之势，总体是平稳健康的，但是也存在一些值得注意的问题，有的地方片面追求流

转规模和流转比例，靠行政命令下指标、定任务、赶速度，违背农民意愿，损害了农民利益。

各地要全面准确把握中央精神，使土地流转规范有序进行、平稳健康发展。土地流转中，要始终坚持依法自愿有偿原则，不得损害农民权益、不得改变土地用途、不得破坏农业综合生产能力。各地应严格规范土地流转行为，要鼓励承包经营权在公开市场上流转，鼓励土地在农户间流转，向种田能手流转。

内页点睛

时代楷模——

苏和：额济纳的“播绿者”

内蒙古自治区阿拉善盟原政协主席苏和退休之后，为了自己的梦想回到家乡额济纳，以特有的坚韧和坚守，树起一面保护生态、建设家乡的绿色盾牌，得到了牧民群众的信任和尊敬。

3版

改作风需防治“节日病”

“五一”将至，能否坚决刹住节日期间的不正之风，确保清正廉洁过节，既能考察中央八项规定和六项禁令的落实成效，也是对党的群众路线教育实践活动成果的一次验收。

5版

自贸区建设不能一哄而上

本报评论员

上海自贸区成立半年多来，又有20多个省市区把申报试点列为今年政府工作重点，“无论如何也要搭上新一趟‘班车’”的迫切心情溢于言表。值得注意的是，在自贸区的申报工作中，有的地方打“差异牌”，有的地方打“区域牌”，还有的地方提出“要政策”。这不仅反映出对自贸区的误解，也容易把自贸区建设带入一哄而上的误区。

上海自贸区全称是中国（上海）自由贸易试验区。以“中国”来冠名，显示这是一项具有全国视野、面向改革全局的重大举措，其根本目的在于形成一套可复制、可推广的制度体系和监管模式，发挥示范带动、服务全国的积极效应；以“自由贸易”为核心，则表明其主要任务是简

政放权，加快政府职能转变，探索管理模式创新，达到“投资贸易便利、监管高效便捷、法制环境规范”的国际水准；以“试验”作限定，目的更在于把深化改革、扩大开放中的风险控制在一定范围内。尤其是金融领域，要实现改革创新与管控风险的平衡，需要地方政府承担很大责任，不可能让各地都去“探雷”，须取得局部成功后再向全国推广，努力以尽可能小的代价带来尽可能多的“改革红利”。从已出台的配套政策中可以看到，上海自贸区鲜有税收优惠等政策，“负面清单制度”、“工商一口办理”、“过程监管”等得力举措，都是侧重于政府职能转变和管理方式创新。上海市有关领导也表示，自贸区建设力争1年左右试出首批改

革成果，3年左右建成“可复制、可推广”的样本。这项任务相当艰巨而繁重。

制度创新是自贸区的核心任务，这可谓“改革高地”而非“政策高地”，凭的是“改革红利”而非“政策红利”。那种以为有了自贸区就可以“拼政绩、要政策”的想法，显然是“搭错了车”。一段时间以来，不少地方习惯了以优惠政策、特殊政策为导向进行园区建设，为了抢投资、拉项目、圈资源而不惜破坏市场竞争规则、破坏持久发展能力，效果只能是越来越差，这种做法因而在也走到了尽头。据一位专家介绍，自贸区甫一出台就接受了不少咨询，他得反复解释自贸区不是零关税区，没有免税店，区内企业没有土地、税收优惠，不是过去那种“跑马圈地”、

搞基础设施建设、以招商引资为目的的工业园区。可见，对自贸区的种种误解，也反映出一些地方还没有摆正传统的思维定势和路径依赖，迫切需要用新思想、新办法破除长期积淀的旧习惯、老框框，把力量最大限度地引导并运用到全面深化改革上来。

由于区域发展水平、要素禀赋不同，自贸区建设决不能违背经济规律一哄而上、“遍地开花”，必须科学规划、谨慎布局。各地应因地制宜，一切从实际出发，从自身最需要改革创新的领域入手，先找好“支点”再提出“试点”，在全国范围内形成多项改革的试验场并连接成片，为改革发展赢得“积小胜为大胜”的良好局面。