

全面深化改革进行时

□ 本报记者 陈学慧 郑明桥 孙璇

“黄金水道”抓“黄金机遇”须“黄金组合”

观点

“黄金水道”让“长三角”成为了我国经济增长的重要一极，如今，它又将迎来新的发展机遇，“依托黄金水道建设长江经济带”的战略部署呼之欲出。

把长江全流域打造成黄金水道，依托黄金水道建设长江经济带，让“长三角”、长江中游城市群和成渝经济区的产业和基础设施连接起来、要素流动起来、市场统一起来，将成为中国经济持续发展的重要支撑——

长江经济带是新一届中央领导集体对于区域经济发展的重大布局之一。4月28日，李克强总理在重庆主持召开座谈会，研究依托黄金水道建设长江经济带，为中国经济持续发展提供重要支撑。“长江经济带”再次成为关注焦点。值得注意的是，长江经济带规划和建设已经进入实质性操作阶段，国家发改委已制定了相关规划，11个长江经济带覆盖省(市)已提出相关建议。市场更是闻风而动。4月28日，股市早盘长江经济带概念股表现抢眼，“重庆港九”盘中一度涨停，“南京港”、“芜湖港”也有良好表现。

长江经济带建设将给长江流域建设带来新的发展机遇，将构建东、中、西联动发展的经济增长新格局，形成直接带动沿江地区的强大发展新动力。长江航运管理局局长唐冠军表示，从内河水运来看，长江是我国最发达，也是世界运量最大的通航河流；从经济发展来看，长江既是沿江地区产业布局和对外开放的重要依托，也是我国区域经济协调发展的战略纽带。武汉大学区域经济研究中心主任吴传清表示，国家启动长江经济带规划，将长江流域开发作为新的经济发展战略格

- 推动建设长江经济带，将构建东、中、西联动发展的经济增长新格局，形成直接带动沿江省市的强大发展新动力
- 打造长江经济带要靠全面深化改革，实现“产业接起来、要素流起来、市场通起来”，关键是打破行政壁垒、地区分割
- 长江黄金水道在长江经济带建设中发挥着基础性作用，进一步改善长江航道条件，提升长江航道通过能力，应成为建设重点



长江经济带示意图

局，将使得湖北、湖南、四川、重庆等沿江内陆省市找到强大的发展新动力。

“推动建设长江经济带，是带动东、中、西部协调发展的全局战略。不仅要用黄金水道串起长江经济带‘珍珠链’，还将通过黄金水道辐射长江经济带腹地，把‘珍珠链’串成一个个‘珍珠串’，真正形成‘以点连线、以线结网、以网撑面’的发展模式。”安徽省委党校经济学教授李本和表示。

随着整个长江经济带的推进，位于龙头的上海、龙咽的安徽、龙腹的湖北、龙尾的重庆等将享受到战略利好，以“长三角”城市群、皖江城市群、武汉经济圈、成渝经

济区为带动，逐步实现由江域辐射到南北的梯度发展。比如，借助新型城镇化建设的战略机遇，湖北将在沿江布局制造业、服务业、高薪产业、生态旅游业等，既发展经济改善民生，又保护环境提升品质。

长江黄金水道作为沿江经济发展的主通道和沿江综合运输体系的主骨架，在长江经济带建设中发挥着基础性作用。进一步改善长江航道条件，提升长江航道通过能力，成为长江黄金水道建设的重点。长江航道局局长熊学斌表示，将按照“深下游、畅中游、延上游、通支流”的建设思路，以系统整治为重点，全力推进航道建设。中游实施荆江航道整治工程，下游

加快实现航道规划标准，努力使长江流域尽快形成干线与支流相沟通的航道网络系统。

但需要正视的是，目前长江经济带各省市在经济产业布局上各行其是，缺乏区域经济带整合与联动。目前，长江经济带上已形成了锡常泰城市群、皖江城市群、武汉经济圈等多个大型城市集合体，如果每个城市群各自为营，城市群之间缺乏产业与资源整合，必将导致投资过度、重复建设，相互之间竞争多于合作，整体经济发展失衡等一系列问题。

因此，打造长江经济带要靠全面深化改革，实现“产业接起来、要素流起来、市场通起来”，关键要打破行政壁垒、地区分割，实现梯度发展。李本和表示，建设长江经济带协同发展必须通力合作，推动产业梯度发展，盘活区域产业活力。首先，长江经济带建设应制定统一规划。不仅是整体性、区域性规划，同时还应兼具各个省市配套功能发展规划，包括经济产业定位、文化发展、生态建设等方面。第二，需要有明确的城市功能定位，城市与城市间要错位发展，从实际出发各有侧重地发展，有效避免区域重复建设等问题。第三，城市要突出特色，特别是经济定位特色、文化特色等。长江经济带上的内陆地区具有非常鲜明且特色十足的文化，如徽文化、楚文化、湘文化等等，通过长江经济带可以整合出一张大的文化旅游网，同时推动文化产业，整合区域资源，发展新的经济增长点。

黄金水道串“珍珠”得靠改革引线

魏永刚

长江犹如一条丝带，把沿岸城市串成一串耀眼的“珍珠链”。打造长江经济带，就是要让这条黄金水道串起的“珍珠链”生龙活虎地“舞”起来，这对于带动区域协调发展，对于经济结构调整稳增长，对于改善我国生态环境，都具有重要意义。靠什么让这条经济带“舞”起来？答案是全面深化改革。

长江经济带贯通11个省市，连接我国东中西部不同区域。舞动这样一条

绵延数千里的经济带，得靠改革来打破行政区划所形成的壁垒。“君住长江头，我住长江尾”，长江沿线人民千百年来共饮一江水。打造长江经济带的发展进程中，如果不能突破地域限制，不能着眼经济全局，而依然死盯着脚下的“一亩三分地”，画地为牢，各自为政，是不可能出大手笔、有大作为、呈大格局、见大成效的。

经济带的崛起离不开产业，长江

经济带的产业布局必须遵循市场规律，环境优化更须深化改革开放。在改革推动下，让各项生产要素和市场要素像滚滚长江一般充分流动起来，优势才能尽快集聚起来，经济才能更加活跃起来，整个经济带也才能真正“舞动”起来，从而形成相互支撑、良性互动、有序衔接的产业布局和双向开放、首尾贯通、全线辐射的发展格局。

大学生成功创业靠什么

本报记者 韩秉志

“硕士粉，良心粉”。最近，北京大学法学院今年即将毕业的硕士研究生张天一开了一家牛肉粉店，和他一起创业的伙伴中，不乏硕士、MBA，还有公务员，这股“创客”热引起了社会热议。

毕业就业季已至。在高校毕业生就业总量进一步加大，就业结构性矛盾表现突出的背景下，创业是否能够成为大学生就业的一条康庄大道？大学生将依靠什么走向创业成功？

用好政策抓住机遇

教育部部长袁贵仁表示，做好毕业生就业工作，学校责无旁贷，教育部门义不容辞。今年将配合相关部门，在激励自主创业方面出台更多具体政策，解决毕业生就业创业中的具体困难，并把大学生创新创业能力、毕业生就业创业状况作为高校评估重要内容。

“社会经济发展水平和创业环境对大学生创业有直接影响，虽然我国创业教育起步比较晚，但是目前国家非常重视，出台了诸多政策鼓励支持大学生创业。”全国高等学校学生信息咨询与就业指导中心副主任张继栋说。

在3月举行的全国就业工作座谈会上，人力资源和社会保障部部长尹蔚民强

调，要坚持把高校毕业生就业摆在就业工作的首位，实施新一轮“大学生创业引领计划”，要发挥创业对就业的引领作用，力争使高校毕业生创业比例有新提高。

“与社会人员创业政策相比，大学生创业优惠政策更多一些，包括税费减免、小额担保贷款、培训补贴、取消高校毕业生落户限制等。”张继栋透露，根据现有政策，国家有小额担保贷款政策可以支持大学生自主创业，对符合条件的高校毕业生自主创业的，可在创业地按规定申请小额担保贷款；从事微利项目的，可享受不超过10万元贷款额度的财政贴息扶持；对合伙经营和组织起来就业的，可根据实际需要适当提高贷款额度。

此外，为了给大学生自主创业“输血”，各地有计划地加大创业专项资金力度。湖北今年拿出1000万元专项资金，对200个大学生科技创业项目进行资金支持；河南省教育厅实施“创业引领计划”，从今年安排的创业专项资金中拿出500万元设立了全省大学生创业基金。

专家建议，大学生要充分研读政策，从鼓励大学生创业的政策中寻找机会。

加强培训提升能力

不过，现有政策的落实还需要一个过

程。张继栋表示，根据有关调查，我国毕业生创业的比例大约在2%左右。2014年，高校毕业生将达到727万人。若按照这个比例计算，今年大学生创业人数将达到14.5万人左右。与发达国家10%以上的创业率相比，我国大学生创业率仍显较低。

根据教育部对河南省2013年大学毕业生的抽样调查显示，有创业意愿的比例为50.3%，高于全国近17个百分点，但实际创业比例却仅为2.3%。这些毕业生有的是有创意没资金，有的是有创业意识却没有创业方向，不知如何下手。

从已创业的大学生来看，创业资金主要有以下几种来源：自筹资金、银行贷款、公益基金、风险投资。其中，自筹资金仍是大学生创业的首选。

张继栋认为，大学生要从自身实际情况出发，关键是做好创业准备，知道自己是否具备承担必要创业风险的能力。北京航空航天大学管理学院院长董青春表示，大学生需要更多的创业培训，特别是创业实训。积极参加实训，对创业过程中规避风险、提高成功率将有很大帮助。

“对自身而言，大学生需要更关注经济和社会科技的发展，了解市场和市场需求的变化，时刻寻求创业机会。同时要增强自身沟通能力和管理能力的培养，这样才能提高创业成功率。”董青春说。

观点声音

财政部部长助理胡静林——

大力支持耕地河湖休养生息

本报北京4月28日讯 记者崔文苑 曾金华报道：4月28日至29日，全国农业财政工作会议召开。财政部党组成员、部长助理胡静林指出，今年是全面深化改革的开局之年，财政支农工作面临新形势。推进财政支农改革创新，对于解决农业农村发展面临的突出问题，改善国家农村治理，提升财政支农工作效率，具有十分重要的意义。

胡静林表示，今后3年要从5个方面推动改革创新。一是创新政策手段，实现农业可持续发展。支持开展耕地修复保护试点，支持生态友好型农业发展，有序推进耕地、河湖“休养生息”。继续支持增强国内粮食和农业综合生产能力，支持加快农业“走出去”步伐，保障国家粮食安全。二是创新支持方式，促进构建新型农业经营体系。落实完善项目对接政策，将符合条件的支农项目交给农民合作组织等新型农业经营主体实施或运行管理。三是创新农林生态保护机制，创新财政支持政策，统筹推进森林、草原、湖泊、河流等农林生态保护建设。四是改革创新扶贫机制，完善扶贫资金管理使用。紧紧围绕改善贫困人口生产生活条件、增强贫困人口自我发展能力两大目标，切实提高扶贫的精确度和有效性。五是探索PPP模式、政府购买服务等在农业农村领域的运用，完善推进支农项目管理模式。

工业和信息化部副部长杨学山——

建设智慧城市要把住“安全门”

本报北京4月28日讯 记者黄鑫、实习生石雨报道：今天举行的中欧绿色智慧城市合作试点城市交流会议上，工业和信息化部副部长杨学山表示，智慧城市的发展使得城市管理、公共服务及百姓生活日益依赖于复杂的信息系统，如何保障信息系统安全成为更加复杂的挑战，智慧城市的发展对此要高度重视。

“智慧城市已经成为中欧众多城市的共同选择，比较而言，中国智慧城市建设所面临的问题和挑战更为复杂，涉及的范围更广。”杨学山认为，一方面，在政府现代化治理、公共服务均等便捷提供、城市综合管理、基础设施建设、生态环境保护、产城融合产业转型升级等方面的突出矛盾，均亟待利用信息化手段加以缓解、解决。另一方面，中国信息化起步相对较晚，且存在区域和领域信息化发展的双重不均衡，信息化自身建设发展水平也要加强。因此，中国智慧城市的发展与建设在目标上相对更为全面、综合，面临的挑战更为艰巨。

杨学山还表示，智慧城市发展所依赖的信息系统集中了大量的信息，系统运行如何做到安全可靠，信息内容如何做到不被泄露、不被滥用、不被篡改，成为更加严峻而复杂的挑战。

金视界

京杭大运河开通水上旅游专线



4月28日，负责旅游专线运输任务的“运河名城1号”游轮通过京杭大运河邵伯船闸。当日，江苏省扬州市正式开通京杭大运河“扬州—邵伯—高邮”水上旅游专线，全程约45公里。 郁 兴摄(新华社发)

神农架机场5月初将正式通航



4月28日，东航A319机型在神农架红坪机场通过高高原运行验证，试飞成功。神农架机场是华中地区海拔最高的机场，将于5月8日正式通航，首飞东方航空公司的上海—武汉—神农架航线。

新华社记者 郝前摄

本版编辑 王薇薇 美编 夏一

本版邮箱 jjrbjrcj@163.com