

# 正确理解当前的稳增长政策

朱瑞鹏

正确理解当前的稳增长政策，必须联系我国居民储蓄水平，看到我国区域发展不平衡的实际，并从长远和宏观的角度去综合考量。更要看到的是，这些措施具有结构性调控特点，政策空间并没有用尽，意在通过“稳增长”来调结构、促改革，实现持续健康发展

纵论 Comments

面临经济下行压力，中央最近推出了加强中西部铁路建设、加快棚户区改造、降低县域农村商业银行存款准备金率等稳增长措施。有些人认为，这是刺激政策的“新马甲”，是在走经济刺激的老路。笔者认为，持这些看法的人对中国经济运行特点和政策意图缺乏足够的了解和理解。

当前，我国居民储蓄水平持续高增长。同时，社会保障体系不完善，收入分配尚待进一步理顺，虽然相关改革在深入推进，但通过鼓励消费拉动经济增长的政策达到预期目标，仍需要一定的时间。在这种情况下，不断增长的储蓄必然要求保持适当的投资水平与之对应，而在产能过剩和外贸需求不足的情况下，增加基础设施的投资成为必然选择。

同时要看到，我国仍是一个发展中国家，高工业化、城镇化发展过程之中，投资空间依然十分广阔。东部地区由于人口不断集聚带来的城市交通、地下管网等基础设施建设需求巨大；中西部地区在承接东部地区产业转移、开发当地优势资源任务时，需要进一步完善交通基础设施建设，加强与东部地区及世界各国的经贸往来和其他交流。另外，基础设施投资多一些，也是应对人口老龄化的未雨绸缪之策。

而且，在对待基础设施投资的问题上，应当从不同的角度来看。长远看，当前世界经济仍处经济周期低谷，随着美国等发达经济体经济各项指标的好转，世界经济将缓慢复苏，铁路交通等基础设施的利用率会有所提高；宏观看，基础设施可能单独核算经济效益并不

算好，但是，这些设施改变了人们的出行条件、居住环境，改善了落后地区的交通，为旅游、农产品加工运输等产业发展提供了基础。

更要看到的是，当前的稳增长措施具有结构性调控特点。与当年为应对国际金融危机推出的强刺激举措不同，当前的稳增长措施是与开放民营资本投资领域、改革基础设施服务价格、强化地方预算约束等各项改革相互配合下进行的。无论是铁路建设，还是保障房建设，都在突出充分发挥民营资本的作用，从投融资体制和市场约束方面促进投资运营效率的提高。而且，加快中西部铁路建设、定向降准、加快棚户区改造等，都有利于提高中西部地区、县乡不发达区域的经济水平，有利于改善普通群众的生活水平，提高国民消费

能力，带动经济持续增长。

相比之下，当前稳增长政策推出的各项投资量级较小，主要考虑是让产能过剩行业的需求端压力始终存在，从而通过市场机制淘汰落后产能的过程不会受到影响，以市场压力促进产业升级换代的进程不会受到影响；也考虑了投资稳定作用的持续性，投资空间不要短期内用完，要有一定的政策储备；还考虑了与改革的协调配合，希望投资在改革基础上进行，而改革见效需要时间。

当前，国内外经济形势依然错综复杂。不过，从财政政策看，中央财政存款结余比较多，有条件进一步实施积极的财政政策；从货币政策看，我国当前的法定准备金率和市场利率在全世界范围都是比较高的，下调空间还很大。这些调控空间保留而不用尽，一方面说明当前经济虽有下行压力，但总体仍然在可控范围；另一方面，说明我国有充分的对冲手段应对房地产增速回落等潜在的风险。可见，当前的稳增长措施着眼点在于“稳”，而不是“刺激”，意在通过“稳增长”给调结构创造一个稳定的环境，也给各项深化改革奏效提供时间上的缓冲，最终实现经济社会平稳持续健康发展。

观察 On Watch

## 治理乱收费非一纸禁令可为

韩秉志

近日，教育部、国家发展改革委、财政部、审计署、国家新闻出版广电总局5部门联合出台意见，强调要坚决查处“以钱择校、以分择生、以权入学”等违规行为。此前，广州市明确，今年中小学(幼儿园)教育如果乱收费，对校(园)长一律先免职再处理。

每到招生入学前夕，教育部等相关部门都会出台“择校费”的若干“禁令”。从曾经的“取消评优”到如今的“实名曝光”，再到部分地区的“零容忍”。可以说，教育部对择校乱收费行为的打击从未中断，也取得了不小的成效。但无奈年年禁，乱象却年年有，每每提到教育乱收费，家长仍是苦不堪言。

笔者认为，教育乱收费之所以屡禁不止，其根本原因在于优质教育资源稀缺，教育投入不足。曾经只在一些农村学校才存在的“举债办学”现象，如今已发展到城市。根据教育部有关负责人确认，目前我国普通高中负债已达1600亿元。在如此环境下，一些学校为了“生存”，除了乱收费似乎难有他策。

教育功利化现象同样不容忽视。在教学质量和升学成绩的指挥棒下，一些教育行政部门、学校和教师为谋取利益，利用了家长对孩子“成才心切”的心态，利用紧缺的优质教育资源乱收费，趁机抬高收费标准，漫天要价。在优质教育资源的吸引下，部分家长觉得：与其相信“禁令”，不如相信“潜规则”，无形中助长了学校的乱收费行为。此外，一些必要的服务性和摊派性收费项目，由于相关部门监督管理的缺失，也给变相乱收费以可乘之机。

治理教育乱收费是一项复杂工程，其矛头不能只对准乱收费的学校违规行为，更要对准应负责任的相关各级政府部门。从现有政策看，教育部门正在逐步建立起一套从经费投入、教育资源、统一标准、监督管理机制，接下来的重点就是如何整合现有政策、狠抓落实。从长远看，增加教育投入仍是解决教育乱收费的根本保障。在这个思路下，需对于产生乱收费的原因进行分析，找准问题症结，实现教育资源和教师资源的科学发展和合理配置。应该看到，治理教育乱收费非一日之功，唯有一套长效机制的可执行机制，方可使乱收费失去生存土壤。



## 景区分时段优惠可行

河南嵩县旅游局近日发布消息称，从5月1日起至10月31日，嵩县4个A级景区将对全国范围实施免门票活动。根据分时段对应城市优惠政策，河南省居民在“五一”期间不能享受免票优惠。

【微评】每到重大节假日，国内景区常常人满为患，景区的管理和服务压力倍增。在带薪休假还不能普遍推行的情况下，景点分时段对应城市优惠，可分流节假日的游客数量，有利于规避风险，相关做法值得一试。对于相关景区在“五一”假期不让当地人享受免票优惠，有人认这“有失公平”。平心而论，每个地方都有各自的旅游景点，若各地都持有“当地人为先”的看法，就未必能取得分流客流的效果，会损害更大层面的公平。

## 隐蔽的腐败须警惕

近日，有关部门负责人在参加网络在线访谈时表示，现在有些党员、干部婚丧喜庆虽然不摆宴席了，但红包照收。“五一”期间，要遏制四风问题抬头，打击以更隐蔽的形式出现的各种腐败现象。

【微评】随着制度建设和查处力度不断加强，从中央到地方各级党委政府，党风政风明显好转。不过，吃饭、送礼历来被视为维持关系的“润滑剂”，一朝一夕间还很难彻底改变。那些“不摆宴席，红包照收”的官员，智商不可谓不高，但也不能掩盖违纪违规的问题实质。对于这些障眼法，纪检部门当使出“照妖镜”，多走访基层，结合多种形式明察暗访。同时，治理隐蔽的腐败，也离不开群众的举报和媒体的监督。对此，政府职能部门要及时回应，快速查处，严惩不贷。

## 漫天要价要不得

在贵州遵义的一处工地，一台桩机作业时不慎翻进一块油菜地里，压坏了村民王某的几十株油菜，竟遭王某索要3万元赔偿。在索得11800元后，王某才允许施工方吊起桩机。日前，王某因涉嫌敲诈勒索被刑拘。

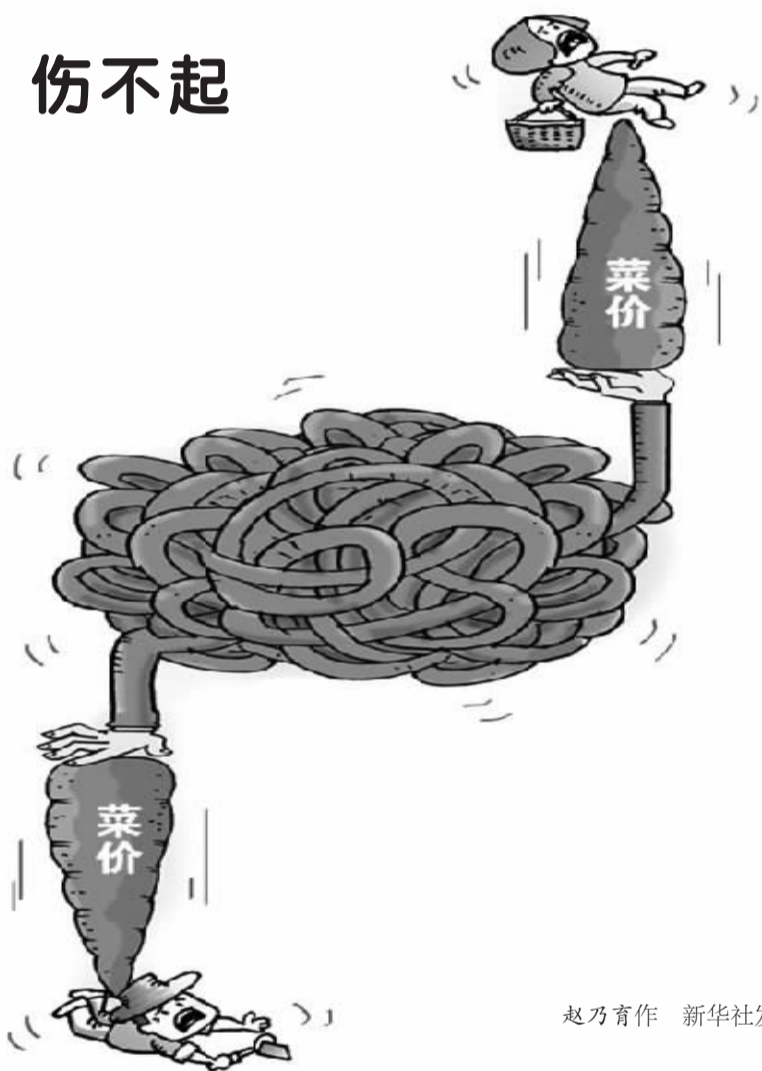
【微评】按理说，自己的财物受到侵害，有权要求赔偿。不过，此事中的损失明明不算多，却索要几万元，这已经不是正常索赔，简直是在敲诈。索赔须有个平衡点，即赔偿标准和赔偿方式。赔偿要求过分、赔偿标准过高或过低都会破坏规则，不符合法治精神。凡事都应该讲规则、讲法律，信奉“谁的声音大谁就是强者”或者“怕事者自认倒霉”，都只会对社会公平正义造成伤害。

(更多内容请浏览经济日报腾讯法人微博 <http://e.t.qq.com/jingjiribao>)

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：[mzjjgc@163.com](mailto:mzjjgc@163.com)。

本版编辑 张伟 马洪超

## 伤不起



赵乃育作 新华社发

连日来，黑龙江、河北、河南等多地蔬菜滞销，而与之形成巨大反差的是，市民“菜篮子”菜价居高难下。一方面是“菜贱伤农”，另一方面是“菜贵伤(市)民”。菜价怪圈频现的背后，既有小农户与大市场不对接的原因，也和一些地方政府“有形手”和市场“无形手”调控的错位有关。期待各环节共同努力，让菜价不再坐“过山车”。

## 像珍惜眼睛般珍惜信用

胡文鹏

4月26日，认证为上海市政府新闻办公室官方微博的“@上海发布”称，从即日起，身份证前两位为31的上海市民，可在中国人民银行征信中心网络平台查询个人信用报告。此前不久，央行征信中心发布公告表示，将逐步扩大互联网查询本人信用报告试点省份，直至涵盖所有省份。届时，一人一份信用报告且可随时查询将变为现实。

每个个体的信用，是诚信社会建设的基石。而每个人“私人定制”的信用报告，则无疑是个体信用的“名片”。它不仅详尽记录了每个人信用卡数量、贷款数量，以及欠缴税费等情况，而且随着征信体系的逐步完善，它还将成为金融机构、用人单位、中介机构等了解个人信用等级的重要依据，直接影响到个人切身利益。因此，每个人都要像珍惜自己的眼睛一样，珍惜自己的信用记录。

信用，似乎看不见、摸不着，在很长一段时间内，也没有得到应有的重视。但事实上，一个人都讲信用的社会，其运行成本将会大大降低，运行效率将会大大提升。笔者曾了解到，某公司国内业务部120人，国际业务部6人，但国内外业绩几乎持平。一个很重要的原因，就是国际业务节省了大量信用确认的成本。无形信用能带来有形收益，正渐成共识。

由此，无论是从个人利益而言，还是从社会运行而言，每个个体均应珍惜自己的信用记录。可以预见，随着社会主义市场经济的完善和全社会诚信意识的提升，一个“有信用走遍天下，无信用寸步难行”的时代即将来临。

## 撑好社会救助“保护伞”

沈峰

日前，全国贯彻落实《社会救助暂行办法》电视电话会议召开。该《办法》以行政法规形式规定了我国社会救助制度体系的具体内容，将从5月1日起施行。

社会救助是最后一道保障线，关系百姓冷暖，关乎公平正义。过去，我国虽出台了社会救助的政策措施，但管理尚不规范，还没有形成统一的社会救助管理部门，从而导致社会救助缺乏联动机制，难以有效满足救助对象的救助需求。根据即将实施的《社会救助暂行办法》，民政部门将统筹社会救助体系建设，各个专项救助的责任部门也得到落

实，这有利于各司其职、各归其位，不仅可以避免不必要的资源浪费，还能消除救助盲区。

撑好社会救助的“保护伞”，各地在贯彻落实《社会救助暂行办法》时不仅要树立主动救助服务的意识，更需要在实际工作创新救助方法和思路。比如以社会救助为核心，整合社会保障和促进就业，完善基层政府的公共服务体系。再如，可以鼓励社会组织和社会公众参与救助，实行“一站式”管理服务，使困难群众不为生活所迫、大病所困、失业所忧。

# 加速打造中国-东盟自贸区升级版

许宁宁

国际 International

中国和东盟国家加强经济合作是双方共同的愿望和选择。双方可从加强产业合作入手，共同打造优势互补的产业链。

中国-东盟自贸区建设给双方带来的是更多机遇、更大的市场和更优化的资源配置条件，携手共同创造区域内新的增长力

中国-东盟自由贸易区在促进区域各国经济发展中发挥了重要作用，巩固了中国和东盟之间的友好合作关系。目前，中国是东盟的第一大贸易伙伴，东盟是中国的第三大贸易伙伴；东盟是中国的重要投资来源地，也是中国企业在海外投资的第一大市场。

当前，面对复杂变幻的世界经济，中国和东盟国家加强经济合作是双方共同的愿望和选择。打造好中国-东盟自贸区升级版，不仅具有积极的现实意义，而且具有战略意义，可促进东盟经济共同体的实现、促进区域全面经济伙伴关系(RCEP)建设，对世界经济增长也将作出贡献。

紧密的经贸合作已经带来丰硕成果。今年第一季度，中国和东盟贸易额为1052.20亿美元，同比增长4.9%；中国和东盟贸易额占中国对外贸易总额10.9%，高于2013年同期10.3%的比重。从进出口商品结构看，机电产品是中国与东盟贸易中的第一大类产品，占中国与东盟进口总额的49.6%。中国自东盟进口的第二大类产品是矿产品，同比增长18.4%；第三大类产品是橡胶及塑料制品。中国向东盟出口的第二大类产品是

纺织原料及纺织制品，同比增长18.02%；第三大类产品是贱金属及其制品，同比增长11.55%。

今年一季度，中国对东盟投资10.5亿美元；东盟对华投资金额19.66亿美元。中国在东盟新签工程合同额56.4亿美元，完成工程营业额45.3亿美元。

东盟是中国的周边外交和对外经贸合作的优先方向。中国和东盟已确定了2020年达到1万亿美元贸易目标和2013年至2020年新增双向投资1500亿美元的投资目标。实现这一宏伟目标需要自贸区升级版的支撑，进一步相互开放市场。

日前，中国向东盟方面提出了升级版倡议草案，东盟各国就该草案进行了商讨，其内部意见不一。一是东盟个别国家担心更大范围开放市场后，其本国产业遭受中国产业的冲击；二是由东盟、中国等16个成员国参与建立的RCEP已展开谈判，东盟方面有的国家认为打造中国-东盟自贸区升级版的必要性不强。

对此，建议中国和东盟从加强产业合作入手，共同打造优势互补的产业链，减少部分东盟国家对其产业受到冲

击的担忧，应将产业合作作为升级版自贸区建设的当务之急。中国提出了建设21世纪海上丝绸之路，双方应就其中的产业合作加强交流和探讨。

值得提及的是，建成RCEP的基础是5个东盟10+1自由贸易区，即：中国-东盟自贸区，日本-东盟自贸区，韩国-东盟自贸区，澳大利亚、新西兰-东盟自贸区，印度-东盟自贸区。在这其中，中国-东盟自贸区是最早建成的自贸区，相对而言也比较粗糙，打造升级版的目的之一就是进一步完善该自贸区，这既有利于中国和东盟经济增长，也有利于RCEP的建设。双方应加强RCEP谈判方面的沟通和协调，寻求更加广阔的经济合作发展空间。

事实证明，中国-东盟自贸区建设给双方带来的是更多机遇、更大的市场和更优化的资源配置条件，携手共同创造区域内新的增长力。在自贸区升级版的建设过程中，我们应认识到各方均需要做出相应的调整，这种调整本质上有利于提升我们各国的竞争水平，有利于我们获得更好的发展机遇。

(作者为中国-东盟商务理事会执行理事长)