

五部门联合出台意见

依法惩处涉医违法犯罪行为

本报北京4月24日讯 记者李万祥报道：最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部、国家卫生计生委今天联合公布了《关于依法惩处涉医违法犯罪维护正常医疗秩序的意见》，规定将依法惩处6类涉医违法犯罪行为。

《意见》要求，公安机关要加大对暴力伤医、杀医、扰乱医疗秩序等违法犯罪活动的查处力度，接到报警后应当及时出警、快速处置，需要追究刑事责任的，及时立案侦查。人民检察院应当及时依法批捕、起诉，对于重大涉医犯罪案件，必要时可以派员适时介入侦查活动。人民法院应当加快审理进度，在全面查明案件事实的基础上依法准确定罪量刑，对于犯罪手段残忍、主观恶性深、人身危险性大的被告人或者社会影响恶劣的涉医犯罪行为，

要依法从严惩处。

《意见》明确要求严格依法惩处6类涉医违法犯罪行为，包括在医疗机构内殴打或故意杀害、伤害医务人员，故意损毁公私财物；在医疗机构私设灵堂、摆放花圈、悬挂横幅及在医疗机构公共开放区域违规停放尸体等扰乱医疗秩序；以不准离开工作场所等方式非法限制医务人员人身自由；采取暴力或其他方法公然侮辱、恐吓医务人员；非法携带枪支、弹药、管制器具或爆炸性、放射性、毒性、腐蚀性等物品进入医疗机构；故意扩大事态，教唆他人实施针对医疗机构或医务人员的违法犯罪行为等。

其中，对于在医疗机构内殴打医务人员或者故意伤害医务人员身体、故意损毁公私财物的行为，《意见》规定，行

为尚未造成严重后果的，将作为治安案件，给予行政拘留、罚款等治安处罚；故意杀害医务人员，或者故意伤害医务

人员造成轻伤以上严重后果，构成故意杀人罪、故意伤害罪等犯罪行为的，依照刑法的有关规定定罪处罚。

点评 解医患纠纷须上“紧箍咒”

近年来，暴力伤医和“医闹”事件频现，涉医违法犯罪行为不仅侵害了医护人员的人身安全，影响了正常的医疗秩序，也给医改增添了不和谐因素。对于暴力伤医事件的病因，除“以药养医”机制引起的医患矛盾外，相关部门对“医闹”缺乏有效解决和惩治措施是重要原因。

纵观近期多起伤医案件，可以发现一个共同特点，即患方因对治疗效果不

吴佳佳

满意，并未与医生进行充分沟通交流，便直接采取了极端暴力方式。如此野蛮粗暴之举，理应得到纠正。

此外，我们也应注意到医疗资源紧张、医院人满为患导致的医患沟通少等现象。因此，除了依法严惩暴力伤医行为之外，还应进一步完善监督、仲裁等机制，从源头上有效预防，减少和化解医患纠纷。

注册资本登记制度改革实施近两月，市场主体爆发式增长——

“井喷”之后 监管跟上

本报记者 陈 郁



视点 注册资本从实缴制更改为认缴制，停止企业年检……，注册资本登记制度改革全面实施近2个月以来，各项举措“落地生根”，红利初步释放，新登记企业数量呈现井喷式增长。与此同时，也出现了一些背离诚实信用基本原则的问题，值得深思——

3月1日，注册资本登记制度改革正式实施。3月3日，改革实施后的第一个工作日，25岁的清华硕士在读生王世栋领到了梦寐以求的营业执照。他的这张“北京紫晶立方科技有限公司”的营业执照，是新的改革制度实施后北京市首份加印二维码的新版营业执照。如今，改革实施近2个月，更多的创业者与小王一样领到了新版营业执照。

市场主体数量增长

改革降低了投资兴业的门槛，促使市场主体结构得到了有效改善

国家工商总局发布的有关统计数据 displays，改革实施第1个月，全国新登记各类市场主体110.71万户，同比增长5.4%；新登记企业30.95万户，同比增长45.8%。

“改革实施以来，市场主体数量显著增长，社会投资创业热情进一步激发，改革红利初步显现。”国家工商总局局长张茅说。

国家工商总局进行的统计分析显示，一季度，全国工商系统依托12315网络共解答消费者咨询113.31万件，咨询有关企业注册、监管方面问题的增幅达1.26倍。此外，在3月份新登记企业中，私营企业增长显著，新登记29.18万户，增长57.6%，注册资本同比增长1.38倍。

更重要的是，改革促使市场主体结构得到有效改善，新登记企业中第三产业企业所占比重进一步加大。以浙江省

为例，居3月份全省新设企业户数前5位的分别是：批发零售业8999户、制造业5361户、租赁与商业服务业2835户、科研与技术服务业1540户、建筑业1207户，第三产业占比明显超过第一、第二产业。从增幅看，信息传输、软件和信息技术服务业，科学研究和技术服务业，租赁和商务服务业新登记企业同比增幅分别为128.6%、98.8%和76.1%，增幅远高于企业平均增速。“这显示出改革对第三产业特别是信息、科技类新兴产业的带动作用尤为明显。”浙江省工商局局长裘东耀说。

“改革降低了投资兴业的门槛，便利了公司准入，为鼓励创新创业、增强经济发展的内生动力提供了坚实的法律基础。”中国人民大学商法研究所所长刘俊海说。

新发情况值得关注

改革的推进过程中还存在一些问题，尚需加大解决力度，逐步加以完善

尽管实施注册资本登记制度改革给市场带来了很多新变化，但操作过程中的一些问题值得关注。有的投资者曲解了政策本意，盲目投资设立与自身经济实力不符的千万元公司、亿元公司，没有顾及可能由此带来的巨大责任风险。对此，刘俊海指出，注册资本实缴制改为认缴制，并不等于股东认缴注册资本以后可以永远不实缴资本。相反，股东在公司成立之后必须按照资本缴纳时



上海：严管加诚信拧紧“安全阀”

可推广的经验，公司注册“宽进”已经初现成效。简政放权的力度越大，市场监管的工作就越需加强。市场活力激发后，如何把该管的管住、管好，考验着“守门人”的智慧。

上海市工商局局长陈学军介绍，自贸区内已经在积极探索建立与国际高标准投资和贸易规则体系相适应的市场主体监管方式，努力营造统一开放、公平诚信、竞争有序的市场环境。

具体而言，目前自贸区内已有6项“严管”制度。“几个字概括，就是公开共

间、金额与方式等承诺，及时足额缴纳出资。倘若股东未按公司章程中的承诺履行出资义务，就要对公司、其他原始股东及公司债权人承担民事责任。“认缴就是承诺，认缴的时候不要打肿脸充胖子，否则会作茧自缚。”他说。

另外，个别企业多个股东发起设立注册资本仅为1元的公司，仅为吸引“眼球”或“尝鲜”，带来社会公共资源的浪费。“理论上，注册资本零首付的公司、注册资本为1元人民币的公司皆有可能。但在实践中，这样的公司会接受市场和债权人的审视与选择。”刘俊海说。

“我们要清醒地看到，在改革的推进过程中还存在一些问题，如改革后的监管及信用惩戒、部门协同推进改革等，尚需加大解决力度。改革须边推进边研究，逐步加以完善。”张茅表示。

享、信用监管。”上海立信会计学院教授洪玖说，“严”并非只靠政府，而是将全社会都纳入到监管队伍中，群防共治，形成失信行为和违法违规记录的市场主体“黑名单”，实现一处失信、处处受阻，使其受到市场机制的制约和惩戒。

“政府退出来，信用监管就要跟上去。”同济大学法学院副教授刘春彦说，希望最终能实现所有监管部门信息在同一平台上显示、查询，严格执行“黑名单”制度，加大违规企业的曝光力度，净化市场环境。（据新华社电）

币财产出资作价、实缴资本、注册资本验资，这将更有利于企业经营发展，也有利于企业执行年报公示制度。

其三，加快信用信息公示体系建设。实行注册资本认缴制，要逐步形成规范操作细则，还要加强市场主体信用信息公示体系建设，做到前有规范、后有约束。上海自贸区在施行“认缴制”中明确将公司注册资本、股东认缴出资额、出资期限、出资方式等向社会公示；全国企业信用信息公示系统也将股东认缴及实缴资本、出资方式、出资时间作为投资人信息公示内容。要加快市场主体注册资本、股东出资信息公示数据库建设，以保障交易安全，促进市场健康发展。

冷静看待注册热

宗慧林

不难看出，部分投资者的行为背离了市场经济诚实信用的基本原则，也为市场交易留下不安全因素。如何规范和约束这样的行为，笔者认为亟需做好3个方面的工作。

其一，为投资者做好解释宣传。根据新修订的《公司法》等法律规定，股东仍必须按期足额缴纳公司章程规定所认缴的出资额，以认缴出资额为限对公



公司注册资本认缴制度的改革，进一步降低了市场准入门槛，激活了广大中小业主的投资创业热情。笔者认为，具体登记过程中反映出的一些问题也值得认真对待。比如，有企业没有实质资本运作，就申请骤增注册资本；有的投资者约定前5年认缴小部分出资，大部分出资第30年一次性缴足；还有企业让高龄老年人或残疾人担任法定代表人。



国家发展改革委秘书长李朴民——

须重视经济下行压力和潜在风险

本报北京4月24日讯 记者林火灿报道：国家发展改革委秘书长李朴民日前表示，我国完全有能力、有信心、有条件在较长的时期内保持经济平稳健康发展，但仍应重视经济下行压力和潜在风险，绝不能掉以轻心。

今年一季度，我国国内生产总值同比增长7.4%，与去年一季度相比下降了0.3个百分点。“只要经济增长和就业不滑出底线，物价上涨幅度不超出上限，宏观调控政策取向就不会改变，中央不会因为经济一时的波动而采取短期的强烈刺激政策。”李朴民说，一季度，经济增速虽然有所放缓，但实际上比预期指标仅下降了0.1个百分点，主要经济指标仍处在合理区间，经济运行开局平稳、总体良好。

今后一个时期，我国发展仍处于大有作为的重要战略机遇期，保持经济持续平稳健康发展具备许多有力支撑和难得机遇。

李朴民分析说，我国已经是世界第一制造大国和商品贸易大国，也是第一外汇储备大国，这为未来经济的持续健康发展奠定了良好基础。党的十八届三中全会对全面深化改革作出了部署，改革的系统性、整体性、协同性将会进一步增强，改革攻坚将会取得新的突破。同时，随着新型城镇化步伐的加快，以及工业化、信息化、城镇化、农业现代化的同步推进，国内需求将会得到有效释放，发展空间将有新的拓展。

李朴民表示，下一步，要落实好《政府工作报告》确定的各项任务，既保持定力，又积极进取、主动作为，特别是要统筹稳增长，坚持促改革、调结构、惠民生，更加前瞻性地加强宏观调控。

《中国现代化报告2013》聚焦——

如何破解“现代城市病”

本报记者 余惠敏

以“城市现代化研究”为主题的《中国现代化报告2013》专家座谈会24日在北京举行。《报告》主编、中国科学院中国现代化研究中心主任何传启表示，目前中国城市现代化为世界初等发达水平，处于发展中国家的中间位置。

《报告》预测，2050年中国城市总数有可能达到1632个，城市人口约11亿至12亿。“这个数字将超过发达国家城市人口的总和。”何传启说，国际经验不足以解决中国问题，需要选择适合自己的路径。

除了人口压力，中国城市化进程还面临着资源和环境的压力。目前中国约有118座资源型城市，其中约44座为资源枯竭型城市；缺水城市超过400座，其中严重缺水城市约114座；城市污染突出，近几年大规模雾霾天气频繁出现。

何传启认为，在21世纪前50年，在全方位推进中国城市现代化进程中破解“现代城市病”，须关注3个方面。其一，加快城市战略转型，建设绿色智慧城市；其二，提高城市生产力和城市贡献比，建设创新型城市；其三，提高城市生活质量，建设发达宜居城市。总之，3个重点对应的是城市战略现代化、城市生产现代化和城市生活现代化。

“中国城市发展应当在借鉴世界城市化和城市现代化历史经验的基础上，选择适合自己的道路，进入质量与规模并重、经济与环境双赢、城市化与城市现代化协调发展的新阶段。中国城市化和城市现代化的成效，将与中国梦的进程息息相关。”何传启说。



我国首列市域快轨车辆下线试乘



4月24日，我国首列市域快轨车辆在中国北车长客股份公司的试乘线路上运行。该款列车采用双供电制式的受电弓，并可自动切换，且为我国首次成功研发这项技术。据了解，此款快轨车最高运行时速为160公里，介于地铁车辆和城际动车组之间。

本报记者 李己平撰

本版编辑 牛瑾 郭存举
美编 夏一
本版邮箱 jrbjrcj@163.com