

国家发展改革委地区司负责人解读《晋陕豫黄河金三角区域合作规划》——

探索省际交界区合作联动新模式

本报北京4月24日讯 记者林火灿报道：国家发展改革委地区司负责人24日说，《晋陕豫黄河金三角区域合作规划》的编制，有利于探索缩小城乡差距、促进区域协调发展新路子；有利于打破行政界限和地区封锁，增强地区间经济发展联动性，创新区域合作机制，探索全国省际交界地区合作发展新途径、新模式；有利于更好整合资源要素，发挥地区比较优势，为中西部地区合作联动发展探索新途径。

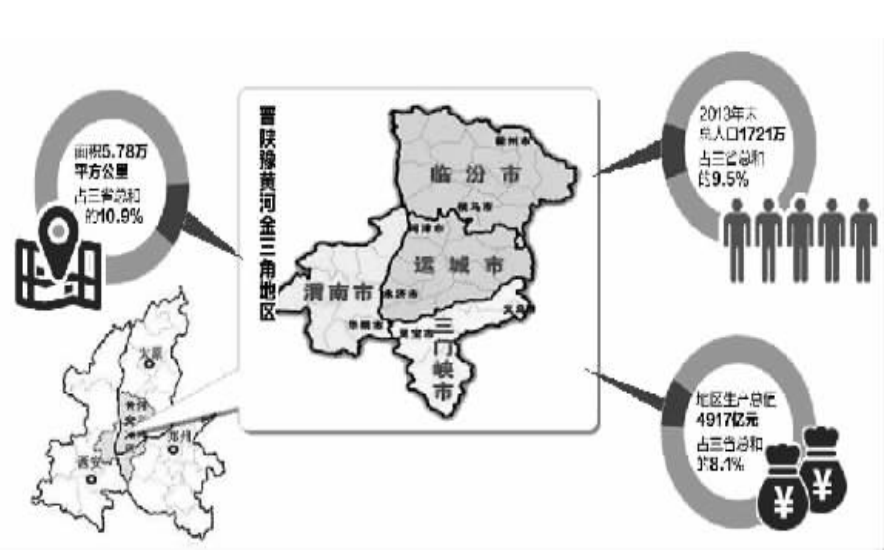
3月31日，国务院正式批复《晋陕豫黄河金三角区域合作规划》；国家发展改革委正式印发了《规划》。《规划》是根据《国务院关于大力实施促进中部地区崛起战略的若干意见》精神，由国家发展改革委会同国务院有关部门和山西、陕西、河南三省共同编制的。

上述负责人说，黄河金三角地区面临加快发展和转型发展的双重任务，面对着在加快推进工业化、信息化、城镇化进程中同步实现农业现代化等重大问题。《规划》强调要全面深化改革，创新一体化发展体制机制

制，进一步提升区域开放合作水平，为推动黄河金三角一体化发展提供强大动力。

《规划》特别强调，要创新区域利益协调机制。这是合作能否产生实效的关键。《规划》明确，要探索建立产业跨区域转移的利益共享机制，以及跨行政区水资源和土地资源开发利用、生态环境保护 and 生态补偿机制，推动建立协调处理跨地区利益纠纷制度。支持由三省和四市共同筹集专项资金，设立区域合作发展基金，协调解决合作中的区际利益关系。

上述负责人说，黄河金三角地区是欧亚大陆桥的重要组成部分，毗邻京津冀、中原经济区、关中天水经济区等重要区域。《规划》强调要坚持开放发展，构建多层次开放合作格局。一是加强与东部沿海和周边地区互动合作。进一步密切与长三角、珠三角、京津冀等东部沿海地区的合作，拓展合作领域，提升合作层次和水平。加强与中西部其他地区的合作发展，全面参与关中天水经济区、中原经济区、太原城市圈等分工合作，推进渭南—



西安融合发展，积极融入和对接丝绸之路经济带。二是积极参与国际交流与合作。支持和鼓励企业及个人扩大对外投资，引导有条件的企业开展国际化经营和到境外

上市融资。三是共同打造内陆开放高地。实施开放带动战略，发挥陆桥通道优势，共同培育参与国际经济合作竞争新优势，大力发展内陆开放型经济。

在湘鄂两省西部，来凤县和龙山县是两座毗邻的“边城”——

跨省两个县 发展齐步走

本报记者 魏劲松

通讯员 秦叙常

发展战略提速。

来凤、龙山的变化，不仅仅在看得见的桥梁和县城上，更启示意义的是他们“抱团”脱贫致富的体制机制探索。

2011年10月，国务院批复《武陵山片区区域发展与扶贫攻坚规划（2011—2020年）》，设立“武陵山龙山来凤经济协作示范区”。来凤县和龙山县共同确立了“三同”、“十个一体化”的区域发展思路。“三同”即政策同等、发展同步、资源同享；“十个一体化”指双方城区规划、基础设施、产业发展、西水河保护与利用、旅游开发、公共服务、生态环境保护、金融服务、平安创建和人才发展一体化。

来凤县委书记胡泽说：“两县携手加快推进龙山、来凤一体化建设，寻求全国

连片贫困地区区域发展与扶贫攻坚的新路子，摸索少数民族地区区域经济社会发展的新途径，要将龙凤示范区建成武陵山片区重要城市和经济增长极。”

两地公交一体化，5分钟一趟的跨省公交穿梭两城之间，来凤天然气供应龙山，两地取消了长话和漫游费，共同发行全国第一张跨省金融IC卡——“龙凤卡”，两地金融实现同城结算，并在全国率先跨省放贷，酉水河流域治理保护已启动规划设计。来凤“零号土猪”系列产品畅销龙山市场；武陵山区规模最大、档次最高的中百来凤购物中心，去年销售额达2亿元，其中60%的消费顾客来自龙山。

在产业发展上，这两个县坚持资源共

享、产业互补、错位发展。来凤县以城市对接为契机，建成中百来凤购物中心、黔龙家居建材城等项目，抢占龙凤商圈高地；依托武陵山丰富的土猪资源，开发“零号土猪”产业，产品畅销武汉、长沙等市场，年产值逾2亿元；畜牧、茶叶等五大产业链建设全面提速，构筑龙凤百亿产业园。龙山县则大力发展农产品加工、矿产品开发、生物制药、化工等六大重点产业，红日锅炉等工业项目日益壮大。与此同时，两县确立共同的旅游形象定位，启动龙凤生态文化旅游带、龙凤精品旅游线路和重点旅游基础设施建设。

2020年，龙凤示范区将会是一个城区面积50平方公里、人口50万人的武陵山区重要城市。

视线

湖北、湖南西部交界处是茫茫的武陵山区。连接两省的大桥，有一个动人的名字：“湘鄂情大桥”。桥南是湖南龙山县，桥北是湖北来凤县。桥下是悠悠酉水河。

来凤是湖北“西大门”，龙山是湖南“窗口县”，同处武陵山腹地，均是国家级贫困县。近年来，变化生动地写在了酉水河两岸。以前，龙山县城市建设向南延伸，来凤的县城向北发展，中间是空旷的田野。今天，桥南桥北已经宛若一个城市。“一水、双城、三区、四片、多组团”的城市对接



为确保“4·21”哈大、盘营高铁夏季运行图顺利实施，大连火车站做好前期准备，对列车占线等信息反复核对。图为工作人员正核对列车运行计划。本报记者苏大鹏 通讯员郭伟摄影报道

本版编辑 魏永刚 喻剑

宾县二龙湖风光

文明宾县，打造“美丽县城，美丽乡村”

黑龙江宾县百座连心桥造福百姓

两年前，宾县胜利镇永发村李岗子屯150户村民最担忧的事儿就是“秋收偏逢连天雨”。一场滂沱雨，全村变成烂泥塘，出门难上难，新打的粮食运不出，乡亲们急得团团转。

全县实施的“百桥工程”，使“百”字成了村民心中的“幸运字”——村里迎来“百年机遇”，开展“百天会战”，镇村投资“百万”，建成了一座“百米新桥”。乡亲们把这座为“老百姓”带来平安的新桥定名为“永安桥”。

宾县地处哈尔滨市东部，属丘陵地带，浅山区和沿江地带侵蚀沟众多。公路运输是宾县群众最主要的交通方式。由于很多必经之路无桥、危桥，孩子上学要蹚河、农民种田需涉水、百姓出行受阻隔。群众出行难、上学难、种粮难、致富难……“平安过河”是人民群众的一大期盼。

为政之要在于富民，为政之道在于安民。宾县本着“做好最紧迫的事情，保障最基本的需要，关注最弱势群体，力争最广泛的受益”理念，集中财力，开展了史上投资规模最大、建设数量最多的一批桥梁工程，共新建桥梁166座、5111延长米，修建过水路面3000延长米。“百桥工程”从2012年4月中旬开工建设，现已全部完成建设任务，工程质量全部合格，集中解决了一直困扰全县人民生活的大难题。

“百桥工程”是宾县民生工作的一个缩影。宾县整合资金，集中财力，全力推进一批民生工程建设，有效解决广大群众最基本、最迫切的需求。除大力实施农村“百桥工程”外，还投资4076万元，实施了城乡饮水安全工程，推进了149处农村自来水工程建设，使全县自来水普及率大幅提高；投资1.2亿元，大力实施了平安教育工程，新建教学食宿楼11栋、维修校舍51所、改建扩建幼儿园14所，建成省级标准化学校8所，为161台送子车安装GPS系统，促进了教育均衡发展；实施了住房安居工程，积极推进了保障性住房建设和农村泥草房改造，实施了平改坡和热网改造等工程建设，有效改善了群众居住条件。

发展的目的在于改善民生，在于让人民群众拥有更加幸福美好的生活。实践证明，只要心里装着群众，凡事想着群众，工作依靠群众，一切为了群众，群众工作就一定能够出现新的局面、取得新的成效，也就一定能够实现好、维护好、发展好群众的根本利益。“百桥工程”的建成通车像一把进军的号角，召唤着宾县朝着更高更远的目标奋进。



宾县龙球村雪场夏季滑雪。黄力辉摄



宾县英杰温泉景区。黄力辉摄

“春赏百花秋望月，夏避暑清冬弄雪”。这是黑龙江省宾县“英杰风景区”的最新写照。作为本山传媒影视基地之一，这里随着《乡村爱情》等剧的热播名扬省内外。你难以想象，三年前这里还是一番潦倒景象。两山夹一沟，滂沱大雨经常冲毁农地，十年九不收。山地破皮便成砖石瓦块，产量不足正常亩产的1/3。村民一亩地收入500到1000元，家家一贫如洗，70多户村民还居住着泥草房。

如何彻底改变农民的生活面貌成为难题。

宾县在新农村建设中，探索出“村企共建”的全新发展模式。政府与热心回报家乡的农民企业家杨喜滨联手，每年投资近10亿元对3个自然屯整体改造，建设英杰风景区。这几年来，“寒地温泉、千亩绿色蔬菜基地、生态观光园、河岸生态治理、乡村绿化亮化、万只森林鸡厂、小二龙山水库改造、5.4万平方米的居民楼、村民养殖小区、本山传媒影视基地”工程一一展开，一座以“北方避暑温泉度假”为主题的国家旅游名镇已初具规模。

村企共建英杰风景区，受益最大的是村民。杨家村村民张军会手患麻痹，家中有七十岁老母和一个呆傻弟弟，十亩土地无

力耕种，只能每亩收180元租金，穷得叮当响。村企共建后，他们全家住进了新楼房，免收10年供暖费，每年还能得到几乎是原来十倍的租地收入。同他一样，3个屯的387户农民无偿住进了7栋楼房，总面积54000平方米。从农民手里承租过来的土地被建成500亩蔬菜大棚，还有果园、试验田，农民可拿土地出资入股，也可再承包。景区吸纳了当地农民230人就业。以往猫冬虚度光阴的乡亲们，现在每月最少可拿到2000元工资，最多的通过包车给工

程项目送砖等，一年收入达二三十万元。

马家屯村民吴恩兰几年前盖了个绿色农家院，开出15间客房，专门接待来二龙山游玩的客人吃饭住宿。每年收入有二三十万元。很多年轻人通过互联网向她预定房间。白天上山游览，玩CS枪战等游戏，傍晚回来参观农俗馆，逛采摘园，晚上在啤酒广场点起篝火，唱歌跳舞，围着锅台品尝农家大炖鱼。来过的人都玩得非常尽兴。

在新建的公共采摘园里，有专门供市民游客认领的菜园，租金500元，很多城市市民喜欢来到这里种植一些黄瓜豆角等蔬菜，体验乡村生活。

依托得天独厚的地理优势和特色资源，宾县的休闲农业与乡村旅游资源正有序开发利用。

宾县生态文明理念造就“美丽县城，美丽乡村”

“要金山银山，更要绿水青山”。宾县在发展经济的同时，不忘对生态环境的保护，使乡亲们一边致富，一边乐享美丽乡村、美丽县城的舒适生活。在宾县人民心中，家乡就是“看得见山，望得见水，记得乡愁”的“北方小九寨、冰城后花园”。

驱车于宾县常安乡，两侧全都是树龄30年以上的参天大树，壮观的生态图景令人赞叹。县里有条规定，成材的树木即使到了采伐期，只要不死，不干枯，就不许采伐。

宾县宾州镇二龙山村养殖业是传统优势产业，百头以上养牛户有6户，百头以上的养殖户有28户，2000只以上鸡场有9户。以往进村难闻的气味逼人止步。为改善农民生产生活环境，村里建设了占地6万平方米的养殖小区，还投入500多万元，全村12个自然屯在全县率先实现了白色路面屯屯通，极大地调动了农民快致富、奔小康的积极性。

宾州镇友联村英杰风景区以提升农民生活品质为核心，以村庄建设、环境整治和田间整理为突破口，投资3500万元对猗猗河进行生态治理，形成环境优美的天然水系观光带。去年，宾州镇37条街巷路改造、宾州和宾西污水处理厂等工程，让群众的生活环境水平得到显著提升。