

# 人大常委会第八次会议在京闭幕

表决通过修订后的环境保护法，通过关于刑法、刑事诉讼法有关规定的解释等

张德江主持并在闭幕会发表讲话

新华社北京4月24日电 十二届全国人大常委会第八次会议24日下午在北京人民大会堂闭幕。张德江委员长主持会议。

常委会组成人员160人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议表决通过了修订后的环境保

护法。

会议分别表决通过了全国人大常委会关于刑法第三十条，第一百五十八条、第一百五十九条，第二百六十六条，第三百四十四条、第三百一十二条的解释草案；分别表决通过了全国人大常委会关于刑事诉讼法第七十九条第三款，第二百七十七条第二款，第二百五十四条第五款、第二百五十七条第二款的解释草案。

会议分别表决通过了全国人大常委会关于批准《视听表演北京条约》的决定，全国人大常委会关于批准《中华人民共和国和阿根廷共和国关于刑事司法协助的条约》的决定。

会议表决了通过了全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。

会议经表决，任命买买提明·牙生（维吾尔族）为全国人大民族委员会副主任委员。

会议经表决，任命李如林为最高人民检察院副检察长，任命王少峰为最高人民检察院检察委员会委员，免去朱孝清最高人民检察院副检察长、检察委员会委员职务。

会议还表决了其他任免案。

全国人大常委会副委员长李建

国、王胜俊、陈昌智、严隽琪、王晨、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海、万鄂湘、张宝文、陈竺出席会议。

国务院委员郭声琨，最高人民法院院长周强，最高人民检察院检察长曹建明，全国人大各专门委员会成员，各省（区、市）人大常委会负责人，部分全国人大代表等列席会议。

新华社北京4月24日电 全国人大常委会委员长张德江24日下午出席十二届全国人大常委会第八次会议闭幕会。在会议表决通过各项议案后，张德江发表讲话。

张德江说，本次会议表决通过了修订后的环境保护法。环境保护法是环境领域的基础性、综合性法律，全社会对这部重要法律的修改都很关注。

全国人大常委会认真贯彻党的十八大和十八届三中全会精神，坚持从我

国国情和发展阶段出发，针对当前环境保护领域的共性问题和突出问题，着重健全保护环境的体制机制，完善防治污染的法律规范，对环境保护法进行了全面修订，这对于保护和改善环境，防治污染和其他环境公害，保障公众健康，推进生态文明建设，促进经济社会可持续发展，都具有重要意义。要宣传好贯彻好实施好新修订的环境保护法，大力推进社会主义生态文明建设。

张德江说，解释法律是宪法和立法法赋予全国人大常委会的重要职权，也是全国人大常委会加强和改进立法工作的重要内容。本次会议经过认真审议，通过了关于刑法、刑事诉讼法有关规定的7个法律解释，进一步明确了刑法、刑事诉讼法有关规定的具体含义和适用问题。全国人大常委会依法作出的法律解释，同法律具有同等效力，有关方面要认真贯彻执行。

张德江指出，修改预算法是十二届全国人大常委会立法规划确定的一项重要任务。要注重从法律制度上加强顶层设计，完善全面规范、公开透明的预算制度，要认真研究各方面提出的意见和建议，抓紧修改完善预算法修正案草案，争取尽早出台，为深化财政体制改革、建立现代财政制度提供法律保障。

张德江说，本次会议听取审议了国务院关于节能减排工作情况的报告。常委会组成人员在肯定有关方面工作的同时指出，当前我国节能减排形势依然十分严峻，完成“十二五”规划纲要确定的节能减排目标任务艰巨。要以高度的政治责任感和勇于担当、敢于负责的精神，认真贯彻中央的统一要求和部署，把完成“十二五”规划纲要节能减排约束性指标作为硬任务，下更大决心、作更多努力。

张德江指出，加强常委会同人大代表的联系，是常委会贯彻党的群众路线、密切同人民群众联系的重要渠道，

也有利于调动人大代表履职积极性，充分发挥人大代表作用，提高常委会工作质量和水平。委员长会议已审议通过了《关于全国人大常委会委员长联系全国人大代表的意见（试行）》。希望常委会组成人员和所联系的代表共同努力、抓好落实，丰富联系内容，增强联系实效，力戒形式主义。

新华社北京4月24日电 十二届全国人大常委会第二十三次会议24日下午在北京人民大会堂举行，张德江委员长主持会议。

会议听取了全国人大法律委员会主任委员乔晓阳作的关于环境保护法修订草案建议表决稿审议情况的汇报和关于全国人大常委会关于刑法、刑事诉讼法有关规定的解释草案建议表决稿审议情况的汇报。

会议听取了全国人大常委会副委员长兼秘书长王晨作的关于批准《视听表演北京条约》《中华人民共和国和阿根廷共和国关于刑事司法协助的条约》的决定草案审议情况的汇报、关于个别代表的代表资格的报告和任免案审议情况的汇报。

委员长会议决定，将上述议案交付十二届全国人大常委会第八次会议闭幕会表决。

全国人大常委会副委员长李建国、王胜俊、陈昌智、严隽琪、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海、万鄂湘、张宝文、陈竺出席会议。

新华社北京4月24日电

十二届全国人大常委会24日下午在人民大会堂举行第十讲专题讲座，题目是《从近现代史看伟大的中国梦》。张德江委员长主持讲座。

主讲人中国社会科学院副院长李捷从中国近现代历史发展的角度，阐述了中国梦同中国近代历史的关系，中国梦同新中国历史的关系，以及怎样继续实现中国梦。

李捷认为，从1840年起新中国成立，中华民族为实现中国梦，整整走过了109年，才迈出了赢得民族独立、人民解放的第一步。在这一百余年的前80年间，中国人民始终在黑暗中探索。只有中国共产党的诞生和奋斗，才把中国从黑暗引向了光明。新中国的诞生，不仅掀开了中华民族历史发展的新纪元，也掀开了中华民族伟大复兴的新篇章。

李捷认为，如果说，新中国成立之前一百年的奋斗目标是民族独立、人民解放、祖国统一，那么，从新中国诞生直至建国一百年的奋斗目标则是国家富强、民族振兴、人民幸福。中国共产党的几代中央领导集体带领全国各族人民，不断进行新的探索、新的长征。继续实现中国梦，就要全面深化改革，抓住改革总目标和六个“紧紧围绕”，在新的历史起点上，不断坚持和发展中国特色社会主义。要继续过好市场经济关，做好社会主义市场经济的完善与发展这篇大文章；过好民主政治关，做好社会主义民主政治的完善与发展这篇大文章；过好国家治理关，做好中国特色社会主义制度完善与发展这篇大文章。

全国人大常委会副委员长李建国、王胜俊、陈昌智、严隽琪、王晨、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海、万鄂湘、张宝文、陈竺听取讲座。

张德江主

新环保法明年1月1日起施行——

## “重典”守护美丽中国

本报记者 沈慧 李万祥 实习生 李悦彤



宣战

徐骏作 新华社发

25年磨一剑。历经4次审议的新环保法终于“靴子落地”。将于明年1月1日起施行的新环保法，明确规定了“保护优先”原则，增加了“建立环境污染公共监测预警机制”条款，通过“按日计罚”加大了违法成本，向污染宣战。

性的回应。”信春鹰表示。

信春鹰分析说，此次修订的新环保法亮点纷呈，比如明确环保法是环保领域的基础性法律。“我国执法大部分依靠的是单行法，如水法、大气污染防治法等，环境保护法在这些法律中处于什么地位不清晰，新环保法通过后，其他法律和它不一致的，就适用本法，新环保法没有规定的，适用单行法。”

此外，新环保法还对一些基本制度作出规定。比如，对有弄虚作假行为的环境监测机构以及环境监测设备和防治污染设施维护、运营机构，修订后的环保法规定其承担连带责任；国家在重点生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区等区域划定生态保护红线，实行严格保护等。

“这些内容都回应了社会的要求，对未来环保工作的开展，提升我国环境质量将起到重要推动作用。”信春鹰表示。

### “按日计罚”加大违法成本

如何解决“违法成本低，守法成本

高”问题，是环保法修订工作绕不过去的一个坎。

对此，信春鹰深有感触。一次赴地方调研时，信春鹰发现，地方发电厂的环保设备常常处于“睡觉”状态。“一个10万千瓦的发电机组，每天的环保成本五六万元，如果不开环保设备也就罚1万元，谁不会算这个账？”

在信春鹰看来，尽管目前我国涉及环境保护方面的法律有30部左右、行政法规有90个左右，但环境形势愈发严峻，一个很重要的原因是违法成本太低。因此，新环保法中，加大环境违法行为惩罚力度是一项重要内容。

根据新环保法的规定，“企业事业单位和其他生产经营者违法排放污染物，受到罚款处罚，被责令改正，拒不改正的，依法作出处罚决定的行政机关可以自责令改正之日的次日起，按照原处罚数额按日连续处罚。”

“这一规定加大了环境违法成本，在现行环境行政法规体系中是一个创新性的行政处罚规则。”环保部政策法规司司长别涛介绍说，新环保法还特

别作出补充，按日计罚规定中的罚款处罚，要依照有关法律法规，按照防治污染设施的运行成本、违法行为造成的直接损失或者违法所得等因素确定的规定执行。

环保部污染防治司司长赵英民说，“环境已成为当下百姓最关心的问题，新环保法将是中国现行法律中最严格的一部专业领域行政法，相信随着环保部门相关措施的落实，环境质量改善将可期待。”

### 扩大环境公益诉讼主体范围

中华环保联合会督查诉讼部部长马勇对新环保法关于环境公益诉讼主体范围的调整有自己的认识。此前，环保法修订草案二审稿规定，提起公益诉讼的主体为“中华环保联合会以及在省、自治区、直辖市设立的环保联合会”。这被视为环保联合会一家“垄断”。新环保法将环境公益诉讼主体扩大到“依法在设区的市级以上人民政府民政部门登记的相关社会组织”，同时明确，符合规定的社会组织向人民法院提起诉讼的，法院应当受理。

马勇认为，公益诉讼主体扩大，是很多环保人士乐于看到的局面。“对民间环保组织来说，‘合法’身份的获得一直是难题。这次诉讼主体范围的扩大，意味着更多的环保组织可以依法共同为改善环境‘并肩战斗’，届时将有上百家公益组织被纳入进来。”马勇表示。

中国政法大学环境资源法研究所所长王灿发认为，改善环境仅靠环保部门单打独斗是行不通的，公益诉讼是公众参与环境保护的一种有效途径，它可以对非法排污或执法不力的企业、政府形成压力。

“这体现出立法者吸纳民意，不断完善立法的意图。”信春鹰表示，新环保法放宽公益诉讼主体资格，对杜绝环境违法行为、保护环境是件好事。

深入开展“扫黄打非·净网2014”专项行动

新浪网涉嫌传播淫秽色情信息被查处

互联网出版和网络传播视听节目将被停止

本报北京4月24日讯 记者金晶报道：全国“扫黄打非”工作小组办公室今日发布通报称，北京市文化市场行政执法总队日前已向北京新浪互联信息服务有限公司送达《北京市文化市场行政执法听证告知书》，并受国家新闻出版广电总局委托向其送达《北京市文化市场行政执法听证告知书》，决定拟吊销新浪公司《互联网出版许可证》和《信息网络传播视听节目许可证》，依法停止其从事互联网出版和网络传播视听节目业务，并处以较大数额罚款，涉嫌构成犯罪的部分人员已移送公安机关立案调查。

经核实，新浪公司在其开办的新浪网读书频道中，登载了《全村女人的梦中情人：极品小村医》、《霸占全村美妇：山村美娇娘》等20部淫秽色情互联网作品；在新浪网视频节目中，登载了《女子交响乐团》、《比基尼美女表演》等4部色情互联网视听节目。这些作品，有的长达500多章，有的点击量达数百万次，宣扬淫秽色情，危害社会公德，影响范围极广，严重危害未成年人的身心健康。同时，执法部门还查证，新浪网存在未按许可证载明事项从事互联网视听节目服务的违法违规行为。依据法律规定，新浪公司有要求举行听证和提起行政复议等权利。

快论

□ 王晋

动真碰硬 涉黄必查

新浪网涉嫌传播淫秽色情信息被查处的消息，让我们看到“净网”行动的威力。登载淫秽色情互联网作品和视听节目，只要有点击量，网站就有收益，其背后的灰色利益链让人心惊目眩。

网络淫秽色情信息严重毒害社会风气、严重危害青少年身心健康，是互联网的毒瘤。很多家长慨叹，“网络带来很多便捷，但黄色信息充斥网站，根本不敢让孩子上网。”目前，我国网民人数已经突破6亿，互联网在青少年中日益普及，影响越来越大。如果任由这种黄色暗流涌动，就会对社会风气造成巨大伤害，就会污染成长中的青少年心灵。

“扫黄打非·净网2014”专项行动动真碰硬，让不少网民感到大快人心，这让我们看到了这项行动的力度和决心：老虎苍蝇一起打，打击涉黄没商量！

网络不是法外之地，互联网企业必须树立正确的经营理念，遵守国家法律法规，干干净净办网、依法合规赚钱。绝不能利欲熏心放任淫秽色情信息泛滥，更不能为博人眼球、赚取点击率而大打色情擦边球。只有下决心把这种暗流打下去，才能还网络一片清朗的天空，才能有更长远的未来。

打击网络传播淫秽色情信息关乎青少年身心健康，关乎社会主义核心价值观的树立，关乎中华民族的未来，顺民意、得民心。希望这项行动持久开展，不达目的决不收兵！同时，这一处罚也给互联网企业提了个醒，用传播涉黄信息等手段带来的繁荣是虚假繁荣，只有依法依规经营，才是长久之道。

（上接第一版）

以市场化的手段招展，是青岛世博会市场化办会的又一方面。“我们选取与世博会绿色生态、低碳环保理念相契合的企业进行招展，展馆由企业出资兴建，既为游客带来了丰富多样的参观体验，又成为企业宣传推广的良好平台。”朱悦涛说，世博会闭幕后，企业还可以继续利用这些展馆进行产品展示、举办产品发布会等。

举办世博会给青岛带来的价值，并不限局在吸引了多少客流，能有多少门

票收入，“更重要的是为我们带来了一种新的城市管理理念，就是充分运用市场手段，完成社会资源的配置。”朱悦涛说。

筹办世博会给创新城市管理方式带来启示：即要将市场开发手段运用到城市资源的管理运营上，而不是简单投资。朱悦涛认为，“成功运用市场的关键在于，千方百计将自己的想法灌输到对方头脑中，使对方心甘情愿掏钱给你。”

“如何运用好政府行政能力这一资

源，使之发挥最大价值，就要看政府是否具有服务意识。”朱悦涛表示，现在许多城市资源在“沉睡”，原因就在于政府的服务意识不够，需要进一步转变政府职能，才能发现市场机会并抓住社会资源。

青岛是一座旅游城市，但过去旅游资源南北差距很大，发展极不平衡。世博会的召开，给北部带来大规模客流，带动了旅游、餐饮等相关服务业的发展。“通过市场调查，我们非常看好世博会周边的旅游发展前景，世博会期间房

间已经预定了七八成，周末和节假日间更是爆满。”在刚建成的青岛世博园假日酒店，总经理邱传涛对记者说。除了世博会的密集客流，周边3个高尔夫球场还吸引了不少来自新加坡、韩国等地的境外游客。

世博会的召开还为区域转型升级提供了新的契机。世博会东侧贯通南北的滨海大道两侧，南侧穿越李沧区东西的金水路两侧，吸引了不少金融、IT、设计等智力密集型企业，青岛北部将形成一个新的增长极。

本版编辑 闫静