

编读互动

公积金应“活”起来

4月15日《经济日报》“关注”版刊登专题报道《住房公积金制度改革势在必行》,通过对住房公积金缴存者、提取者、贷款者的采访,反映了公众对于住房公积金制度改革关注与期盼,具有很强的现实意义。

实施住房公积金制度,是解决城镇职工住房问题的一项惠民之举。但是,随着房地产市场的变化,现行的住房公积金制度已难以适应相关需求,且在实际操作中不同程度地存在缴存不平等、提取不便捷、贷款门槛过高等问题,制约了住房公积金的有效利用。笔者认为,住房公积金制度改革势在必行,并且要与深化房地产市场改革、推进城镇居民住房制度改革等统筹考虑,切实形成有机结合和良性互动。建立更为公平、合理、富有活力的新型住房公积金制度,增加城镇居民住房公积金的受益面,让住房公积金真正成为“一池活水”,惠及更多城镇居民。

(天津市宝坻区 王宗征)

让“夹心层”也受益

4月15日的“关注”版以《住房公积金制度改革势在必行》为题,分析了现行住房公积金制度存在的弊病并给出了相关建议。笔者认为,住房公积金制度改革,应照顾到“夹心层”的利益。

目前,住房公积金的缴存主要集中在党政机关、事业单位和国企,而聘用人员、劳务派遣人员,以及私营企业、个体工商户等非公有制企业、进城务工人员等却难以缴纳公积金,享受不到公积金贷款购房政策的优惠,成为名副其实的“夹心层”。笔者认为,公积金贷款政策让“夹心层”也受益,是广大群众共享改革成果的充分体现。一是应扩大住房公积金缴存范围,降低缴存门槛,让“夹心层”也能够贷款买房,实现居者有其屋的梦想。二是成立住房政策性银行,专门经营和管理国家用于住房保障方面的专项资金,以及收缴的住房公积金,为购房者提供政策性贷款支持,同时也确保所经营管理的资金保值增值。三是加强监管,确保住房公积金的资金不被挪作他用,真正让老百姓受益。

(河北省承德市银监分局 李凤文)

用身边事教育身边人

近期,《经济日报》开辟“践行群众路线”专栏,刊登了各地开展党的群众路线教育实践活动的好做法、好经验。这些报道采自一线,语言生动准确,剪报性强,对于其他地区开展活动具有借鉴意义。特别是4月17日刊发的《河南:学身边榜样,解基层难题》这篇报道,笔者读后很受启发。

开展教育实践活动,先进示范、典型引路是一条有效的途径。报道中河南省“用身边人说身边事,用身边事教育身边人”的做法,因为看得见,够得着,摸得到,所以更有说服力,教育效果更好。

笔者认为,各地在发现典型、树立榜样时应注意三方面问题:一是标准要高,要经得起考验,确保榜样的代表性和可信度。二是选取的榜样要有时代性,能体现社会主义核心价值观的本质要求。三是选取榜样不可太多、太滥,一定要深入了解,多方面听取群众意见,把群众信服的榜样选出来。

(河北省阜平县 张成利)

记者调查

“城市疮疤”变成社区新名片

本报记者 杨阳腾

城中村,因生活设施简陋、卫生状况差、治安混乱曾被视作“城市的疮疤”。深圳全市原有城中村超过1000个,通过十几年的改造和拆迁、建设和整治,如今,深圳城中村已逐步从昔日的“脏乱差”升级为文明健康的新型社区,成为城市发展的新名片。

改造:“脏乱差”变宜居

10年前,位于深圳市原关外的西头新村,其“脏乱差”与深圳许多城中村如出一辙,50多岁的周明生在村里有一栋自建小楼,数十个房间出租给外来务工人员。这里人口密集、环境脏乱,不仅令租客望而生畏,也让业主十分头疼。

如今,周明生告诉记者:“我们西头新村正在向宜居社区转变!”老周的信心和底气来自于西头新村实施的治乱工程。

城中村是在我国城乡分割的二元体制下出现的一种特殊现象,由于其在规划、管理、环境卫生、基础设施等方面滞后于城市发展,降低了居民的生活质量,影响了城市形象。近年来,随着我国城市化进程的加快,城中村的改造成为迫切需求。近日,有读者来信呼吁,在城中村改造过程中,应帮助城中村居民更好地融入城市,从而推进城乡一体化建设,推动城市经济健康发展。



北京海淀区的唐家岭村过去是有名的“城中村”,聚居着大量的外来人员。2010年,唐家岭实施旧村改造,在原村址上建起了中关村公园,村民全部搬进了唐家岭新城。

上图:唐家岭新城是文明健康、生态宜居的新型社区。

右图:村民在中关村公园内的老照片与老门牌前,找寻过去的痕迹。

本报记者 翟天雪摄



上图:北京丰台区南苑乡分钟寺村位于城乡接合部,环境脏乱差,目前正在准备实施旧村改造。

本报记者 翟天雪摄



编辑同志:

我们肖家村坐落在辽宁朝阳市地市中心,是一个典型的城中村。近年来,全市实施了较大规模的城中村改造,我们和周边的扣北村、西上台村都陆续撤了村,95%以上的农民告别了“脏乱差”的平房,住进了漂亮楼房,居民的生活得到了较大改善,但仍有一些现实问题。

由于开发占地和改造,一些村已基本没有土地可以耕种,并且随着城市扩

容提质,越来越多的农民成为失地农民。现在,虽然我们生活在城市中,却没有享受城市居民各项待遇。我们与城市居民同楼居住,但是待遇却截然不同,低保、社保、廉租房、取暖补助等福利我们都没有,而城里居民一样不少。我们这些村的农民,说是农民吧,手中没有土地;说是城里人吧,又没有相应待遇,而且没有一技之长,就业困难,就像是一个村不村、城不城、工不工、商不商的“四不

像”群体。作为一名村干部,我对失地农民的苦衷有着切身感受和体会。我期待政府尽快出台政策,帮助我们村民办理城市低保、城市居民社会保险、居民养老保险等,让失地农民也能享受到城市居民同等待遇。同时,希望能针对失地农民开展就业培训,帮助他们实现家门口就业。(辽宁省朝阳市双塔区站南街道肖家村 魏文祥)

专家解答

建立失地农民社会保障体系是关键

城镇化是拉动内需、改善民生、实现经济增长的重要推动力量,也是缩小城乡差别,使农民尽快过上好日子的有效途径。新型城镇化的一个重要载体就是土地。近年来,随着我国工业化、城镇化进程的不断推进,城镇范围不断扩大,城镇人口不断增加,城市周边的农村土地被征用后,农民身份发生变化,村庄变成居民区,形成了城中村。农民失去了赖以生存的土地,虽然在房产或资金方面得到了较为丰厚的补偿,但其投资和自我发展的意识不强,加之社会保障机制不健全,致使部分村民成为“种地无田、就业无岗、社保无份”的三无农民。

只有切实做好城中村失地农民的社会保障工作,解决好失地农民的切身利益问题,才能更好地推进新型城镇化,也才能真正实现城乡一体化。

第一,将公共服务均等化落到实处。土地是农民的命脉,农民失去了土地,就会被动地变为居民,其生产、生活方式发生改变,城市生活费用也随之增加。如果没有合适的就业机会,则农民的生存就无法保证。所以,必须保证被征地农民原有生活有改善、长远生计有保障,维护被征地农民的合法权益。应综合考虑城市收益、农民的未来保障,合理确定对失地农民的补偿标准。在拆迁补偿中,不仅要考虑农民土地的未来收益,也应考虑它变成城市用地后的未来收益。应该让农民享受到土地转换用途带来的增值收益。失地农民的补偿不仅包括土地出让补偿金,也应包括其医疗、养老等社会保障、就业的安排等。为此,要出台相应的制度,将城中村的失地农民纳入城镇职工的养老、医疗、工伤、失业、生育保险范畴,并适当降低其保险费率;同时,城中村的失地农民也应纳入城镇住房保障体系和城镇低保制度,对于住房困难、生活困难的失地农民可以申请廉租住房、公共租赁住房、住房租赁补贴和城镇低保生活补助等。

第二,加大培训力度,提高失地农民的就业能力。失地农民变成城市居民之后,一个重要的问题就是就业。农民到市民的转变,首先是一种职业的转变、工种的转变,从农业转变为非农产业,原来的农业技术不再适用,农民必须掌握工业、商业等的其他技能才能生存下去。而在市场经济大潮中,人才的竞争是非常激烈的,优胜劣汰的市场法则谁都回避不了。

因此,必须加强培训,提高失地农民的职业技能和创业能力。建议政府大力支持高等学校、职业院校和培训机构积极开展职业教育和技能培训,尤其要加大对城中村失地农民职业技能培训的支持。通过培训,使农民工取得职业资格证书和专项职业技能,让他们有一技之长,完成农民向产业工人的顺利过渡。

第三,建立文体活动中心,为失地农民开展丰富多彩的文体活动。农民变为居民,更是一种生活方式的转变,虽说城市生活美好,但农民需要有一个适应过程。一些失地农民由于不再下地种田,又不习惯锻炼身体,反而身体不如以前了。为此,建议当地政府为城中村失地农民建立文体活动中心,在活动中设立图书角、体育运动场、文化活动长廊、招工信息发布园等,定期或不定期地开展一些体育比赛和文化活动,请一些专家来指导并讲解一些理财、保健、法律等知识,为农民工免费提供就业信息以及各种政策咨询等,使城中村失地农民真正融入城市,变成城市的主人,享受美好的城市生活。

(首都经济贸易大学城市管理学院 赵秀池)

因此,必须加强培训,提高失地农民的职业技能和创业能力。建议政府大力支持高等学校、职业院校和培训机构积极开展职业教育和技能培训,尤其要加大对城中村失地农民职业技能培训的支持。通过培训,使农民工取得职业资格证书和专项职业技能,让他们有一技之长,完成农民向产业工人的顺利过渡。

第三,建立文体活动中心,为失地农民开展丰富多彩的文体活动。农民变为居民,更是一种生活方式的转变,虽说城市生活美好,但农民需要有一个适应过程。一些失地农民由于不再下地种田,又不习惯锻炼身体,反而身体不如以前了。为此,建议当地政府为城中村失地农民建立文体活动中心,在活动中设立图书角、体育运动场、文化活动长廊、招工信息发布园等,定期或不定期地开展一些体育比赛和文化活动,请一些专家来指导并讲解一些理财、保健、法律等知识,为农民工免费提供就业信息以及各种政策咨询等,使城中村失地农民真正融入城市,变成城市的主人,享受美好的城市生活。

(首都经济贸易大学城市管理学院 赵秀池)



创意农业重在品牌建设

创意农业在我国尚处于起步阶段,但表现出很强的生命力,在利用农村闲置生产要素、增加农民收入、改善农村环境和促进新农村建设等方面,发挥了重要作用。但是,与发达国家创意农业相比,我国创意农业发展还存在不小差距。首先,大多数创意农业均为自发形成,个体经营居多,布局凌乱,基础设施和公共服务缺乏,形不成规模效益和优势品牌。其次,产业链条短,品牌意识薄弱。创意农业主要理解为郊区观光、旅游农业。不少创意农业简单模仿,同质化严重,品牌缺乏文化内涵和产品创新动力。第三,缺乏创意农业专业人才,特别是缺少具有创意思维的高素质农民和产品品牌运作高层次人才。

笔者认为,发展创意农业必须加强品牌建设。一是建立健全创意农产品质量安全体系,推动创意农产品标准化生产,提高创意农产品质量,培育一批创意农产品品牌;完善品牌评价体系,提高消费者的参与度,依法打击各类侵犯知识产权的违法行为。二是加快公共服务平台建设。建立和完善行业协会、质量协会、消费者协会和其他专业性行业协会及社会中介服务体系,积极为创意农业企业提供品牌推介、法律服务、信息咨询、商标代理等各个方面服务;搭建信息交流平台,加大对创意农产品品牌培育、品牌发展和品牌保护等方面的宣传力度。三是培育人才支撑体系。要进一步完善人才政策,鼓励农业企业培养、引进和聘请高素质的专业人才;与一些大专院校和科研单位联合,定向开展品牌知识、品牌经营、创意农业等方面的培训;设立“创意奖励基金”,对有突出贡献的创意农业专业人才、经营人才、教育培训人才等予以奖励。

(江西省余干县 周锋荣)

治理耕地污染须从源头抓起

近年来,土壤重金属污染对农产品质量安全的威胁引发广泛关注。日前,我国启动重金属污染耕地的修复试点,让人们看到了国家治理耕地污染的决心。笔者认为,治理耕地污染的当务之急是要从源头上防止污染的产生,遏制住污染恶化的趋势。唯有如此,才能让土壤的修复具有实质性意义。

一是要实行产业结构调整。在一定的区域内,对影响耕地、水体、大气、土壤等自然资源的产业特别是工业产业,进行产业结构调整,实行产业转型升级乃至退出淘汰机制,从根本上解决工业污染对农业的影响。

二是要推行生态农业生产方式。农药、化肥等农业投入品滥用的问题,也是耕地质量下降、农产品质量不安全的重要因素。要培育农业生产主体良好的生产习惯和方式,积极推行生态农业生产,引导农民群众采用绿色防控植保措施,多施用有机肥、生物农药;通过补贴水旱轮作、休耕、歇耕等方式,保持土壤有机质;通过改变土壤酸碱度、培育对重金属污染抗性强的优势品种等,降低农产品中的重金属含量。

三是要加强水体保护。水体既是重金属污染的传播者,又是受害者。水体中的重金属污染,不仅对土壤和耕地带来影响,而且直接影响到人们的生产生活安全。要将水体保护和耕地治污同等对待,既减少重金属污染的来源,又截断其传播的渠道,从根本上减轻重金属对耕地的污染,确保耕地质量和农产品质量安全。

(湖南省长沙市望城区 谭铁安)

提高农家书屋综合利用率

农家书屋工程实施以来,把精神食粮送到了农村群众的家门口,受到了基层群众的热情支持和欢迎。但随着农村人口结构的变化,农村社会生产生活节奏不断加快,以及电子信息及数字技术的广泛运用,书屋中一些图书变得陈旧不合时宜,致使一些农家书屋实际的作用打了折扣。

在新形势下,如何进一步发挥好农家书屋功能、提高书屋的综合利用率,笔者建议:一是进一步加大对农家书屋的投入。各级组织应高度重视书屋管理工作,加大后续投入力度,将管理经费直接下拨到村,一方面用于书屋硬件功能的完善、养护和提升,另一方面用于加强书屋日常管理和规范。同时,尽快配备和安排有一定专业素质的管理人员,专门从事农家书屋日常工作。

二是创新农家书屋的建设方式。农家书屋的建设方式应因地制宜,可将农家书屋与学校图书馆、工人俱乐部、老年文体活动中心等共建,建立联合管理运作新机制,充分提高农家书屋的阅读率。同时,建立图书流动机制,根据农家书屋实际需要,有计划、有目的地流动,使得各村、社区现有的图书真正流动起来。

三是综合开发农村文化资源。应以已经建成的农家书屋为拓展点,集中力量建设村级文化活动和文体广场,继续配置电子信息共享、健身器材等文体设施,合力建设功能齐全、具有较强吸引力的村级文体中心,吸引更多的农民群众参与多种文化活动,使农村文化资源得到综合利用。

(安徽省天长市 宣金祥)



关注生态区域共建

本版编辑 魏倩玮

文字整理 欧阳梦云

电话:010-58392644 邮箱:dzzs@ced.com.cn