

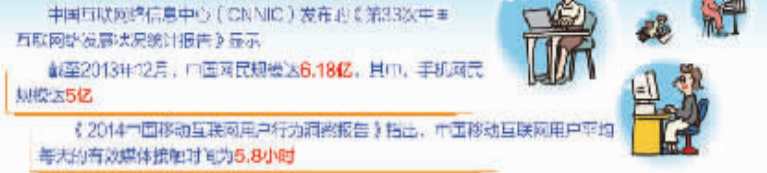
4月23日上证综指走势图

上证综指	深证成指
收盘	收盘
2067.38	7434.73
成交量	成交量
78.53亿股	79.48亿股

4月22日波动最大行业走势图

国防军工行业(申万)	收盘价	涨跌幅	成交量
	917.52	2.82%	2.64亿股

移动互联网用户每天上网5.8小时



## “十三五”规划编制明确25个重大课题

### 将通过公开招标方式组织社会力量开展研究

“十三五”规划编制工作已全面启动。来自国家发展和改革委员会4月23日例行新闻发布会的消息披露,国家发展改革委已经选取了25个事关全局的重大课题,并通过公开招标方式组织社会力量开展研究。

“十三五”规划是实现全面建成小康社会目标的最后一个5年规划,事关我国能否跨越“中等收入陷阱”进入高收入国家行列。为了使“十三五”规划更加适应时代的要求,更加符合发展规律,更加反映人民的意愿,“十三五”规划编制的建言献策环节将充分利用新媒体平台,与社会各方面交流对“十三五”规划的建议和看法。

据悉,在正确处理政府和市场关系方面,“十三五”规划编制将努力使发展规

划不越位、不缺位,使政府和市场的作用都能够得到更好的发挥。“十三五”规划中将进一步重视发挥好企业作用,让企业作为微观主体在其市场决策中起更加直接、更加自主的作用。与此同时,“十三五”规划中将考虑更好地发挥东部沿海地区的优势,使得东部沿海地区在转型升级方面走在全国的前列,更好地发挥带动全国转型升级的作用。

据介绍,虽然此前公布的“十二五”中期评估报告显示,我国少数指标已经提前完成“十二五”规划的目标任务,但在资源环境、生态建设的约束力度方面,“十三五”规划只会进一步加大,不可能弱化,更不可能“放水”。(相关报道见七版)

## 李克强主持召开国务院常务会议

# 确定进一步落实企业投资自主权的政策措施

### 决定推出一批鼓励社会资本参与的项目 部署促进市场公平竞争维护市场秩序工作

新华社北京4月23日电 国务院总理李克强4月23日主持召开国务院常务会议,确定进一步落实企业投资自主权的政策措施,决定在基础设施等领域推出一批鼓励社会资本参与的项目,部署促进市场公平竞争维护市场秩序工作。

会议认为,让企业拥有投资自主权,是处理好市场与政府关系的必然要求,也是发挥投资关键作用、以结构改革推动结构调整、保持经济稳定增长的重要举措。会议确定,一是进一步缩减投资核准范围,下放核准权限。在去年修订的政府核准投资项目目录基础上,今年再作修订。对市场竞争充分、企业能自我调节、可以用经济和法律手段有效调控的项目,由核准改为备案;对现阶段仍需核准的,要明确中央部门和地方的责任。二是改进和规范核准行为,

加快建设和用好全国联网的项目审批、核准和备案信息系统,简化手续、在线运行、限时办结。三是改革创新投资管理,减少、整合和规范前置审批及中介服务,尽快发布企业投资核准办法、外商投资核准备案办法。

为加快投融资体制改革,推进投资主体多元化,让社会资本特别是民间投资进入一些具有自然垄断性质、过去以政府资金和国企投资为主导的领域,会议决定,按照《政府工作报告》部署,在铁路、港口等交通基础设施,新一代信息基础设施,重大水电、风电、光伏发电等清洁能源工程,油气管网及储气设施、现代煤化工和石化产业基地等方面,首批推出80个符合规划布局要求、有利转型升级的示范项目,面向社会公开招标,鼓励和吸引社会资本以合资、独资、特许经营等方式参与建设运营。下

一步将推动油气勘查、公用事业、水利、机场等领域扩大向社会资本开放。会议要求,要完善配套实施细则,推动基础设施和公用事业特许经营等立法,加强对落实情况的督促检查。

会议指出,要按照党的十八届三中全会和十八届二中全会精神,继续下好简政放权先手棋,实现放管结合、使两者相辅相成,营造公平竞争环境,规范市场秩序,在加强事中事后监管和完善监管体系中使简政放权顺利推进,这是保持经济运行处在合理区间的重要举措。会议明确,一要继续放宽市场准入。加快推进探索负面清单管理模式和建立权力清单制度。政府应以清单方式明确列出禁止和限制投资经营的行业、领域和业务等,对清单以外的,各类主体均可依法平等进入。严禁将审批事项转为有偿中介服务。二要全面清理有关法规和规章

制度,坚决废除和纠正妨碍竞争、有违公平的规定和做法。三要加强生产经营等行为监管,强化市场主体责任,坚持依法平等、公开透明,把握好监管的“公平秤”,坚决杜绝监管的随意性。四要建立守信激励和失信惩戒机制。对违背市场竞争原则和侵犯消费者、劳动者合法权益的市场主体建立“黑名单”制度,对失信主体在投融资、土地供应、招投标等方面依法依规予以限制,对严重违法失信主体实行市场禁入。五要改进监管方式,整合执法资源,消除多头和重复执法。今年各地要进一步推进市县综合执法工作。会议要求,各地区、各部门要立足大局,细化措施,狠抓落实,推动建立统一开放、竞争有序、诚信守法、监管有力的现代市场体系,让市场的“发动机”更强劲有力,促进经济社会持续健康发展。(相关报道见七版)

新华社北京4月23日电 国家主席习近平23日上午应约同韩国总统朴槿惠通电话。

习近平表示,当前中韩关系发展很好。上个月,我们在荷兰出席核安全峰会期间举行了会晤,再次确认不断推动中韩关系发展、维护地区和平稳定的共同意愿。我们保持了经常联系,充分显示了中韩关系的密切和重要。我欢迎总统女士11月来华出席亚太经合组织领导人非正式会议。

朴槿惠表示,当前中韩两国在各领域合作紧密,两国人民友谊不断加深。我欢迎并期待着习近平主席访问韩国,愿同习近平主席就两国关系及重大问题深入交换意见。习近平表示愿意在双方方便的时候访问韩国。

习近平表示,韩国“岁月”号客轮不幸发生严重事故,造成大量人员伤亡和失踪,其中包括4名中国人,令人深感痛心。我再次对遇难者表示深切哀悼,向遇难者和失踪人员家属及伤者致以诚挚慰问。根据韩方要求,中方将向韩方提供救援设备,并尽快派往事故海域。

朴槿惠对此表示感谢,并向在事故中遇难的中国人表达哀悼。朴槿惠还就马来西亚航空公司客机失联事件再次致以慰问。

双方还就当前朝鲜半岛形势交换了意见。

习近平强调,中方坚定致力于实现半岛无核化,坚定维护半岛和平稳定,坚持通过和平方式解决问题。中方愿同韩方就半岛问题继续保持密切沟通和协调,也希望有关各方都为缓和局势、维护半岛和平稳定作出努力。

朴槿惠表示,韩方赞赏并感谢中方作出的建设性努力,愿同中方保持沟通和合作。

## 一季度中经化工产业景气指数显示—— 化工业运行态势平稳

本报北京4月23日讯 记者祝君壁报道:由经济日报社中经产业景气指数研究中心和国家统计局中国经济景气监测中心共同编制的2014年一季度中经化工产业景气指数,于4月24日发布。

指数显示,2014年一季度,中经化工产业景气指数为99.4,与去年四季度基本持平,运行态势平稳。一季度,化工产业经济运行呈现生产企稳回升、销售和利润保持平稳较快增长、产业景气持续温和回升等特点。

(详细内容请关注本报将于4月29日发布的《中经产业景气指数专刊》)

### 短评快

## 别误读土地财政

崔书文

前两天有一篇报道说,今年一季度国有土地使用权出让收入达1.08万亿元,同期地方财政收入1.95万亿元,卖地收入与地方财政收入比例达1:1.7,由此得出一季度地方财政59%靠卖地的结论。这篇报道经网站和微博传播,影响甚广。

遗憾的是,这个结论是错误的,这篇报道也是对土地财政的误读。

土地财政,主要指地方政府从卖地收入中获得的可支配收入。报道中的1.08万亿元,指的是一季度国有土地使用权出让总收入。这笔收入是有成本的,需要扣除房屋拆迁等成本补偿性开支,得出国有土地使用权出让净收入。这个净收入,才是地方政府的可支配收入。说地方政府土地财政如何,要看这个净收入占财政收入的比例。

财政部提供的数据显示,全国土地收入中成本补偿性支出已经占绝对大头,2011年为72.5%,2012年为79.6%,2013年的具体数据还没披露,估计所占比重将超过70%。今年一季度成本补偿性支出数据也还没有披露,据专家估计,与去年差不多。如按成本补偿性支出占70%计算,一季度国有土地使用权出让收入的净收益只有3240万元,仅占地方政府财政收入的17%。

一个17%,一个59%,两个数据差距甚大。一些地方政府确实有依赖土地财政的现象,但从全国看,这个指标远没有59%那么严重。



## 全国春播过三成

本报北京4月23日讯 记者杜芳报道:当前,全国春播由南向北陆续进入高峰。据农业部农情调度,截至4月22日,全国已春播各类农作物4.2亿亩,完成计划的30.6%,进度同比快1.9个百分点。

上图 4月22日,在山东省聊城市茌平县贾寨镇,德盛专业合作社农民给覆盖农作物的地膜添土以增温保湿。赵玉国摄(新华社发)

## 本报推出“生态是金”乡村行”报道

本报讯 记者魏永刚报道:24日起,本报“区域”版推出“生态是金”乡村行”大型系列报道,将视角对准那些发生生态巨变的乡村,以记者的见闻展示我国生态建设取得的积极成果。多年来,我国不少生态环境极

度脆弱的地区,通过坚持不懈的生态建设和生态扶贫,极大改善了环境,实现了生态“逆袭”。曾经因生态持续恶化而被认为不适宜人类生存的地方,特别是一些贫困乡村,如今变成了山清水秀的美好家园,更催生出各具特色

的“生态产业”,实现了摆脱贫困,改善生活、增加收入、富裕乡村的“多赢”。这一个个乡村巨变,深刻揭示出“生态是金”的科学道理。

“生态是金”乡村行”首篇刊发《贵州海雀村:林茂粮丰生态美》,讲述的是贵州省曾经“苦甲天下”的毕节地区一个小山村,从一个“山上光秃秃,地上矮矮”的贫困村变成“荒山变青山,收入连连翻”的社会主义新农村的故事。(详见九版)

## 两岸及香港

讯 第四届两岸及香港《经济日报》财经高峰论坛将于25日在北京人民大会堂举行。中共中央政治局委员、中宣部部长刘奇葆23日在会前会见出席第四届两岸及香港《经济日报》财经高峰论坛的两岸三地三家《经济日报》负责人。

### 刘奇葆会见两岸三地三家《经济日报》负责人

刘奇葆希望两岸三地三家《经济日报》进一步深化合作,在推进两岸三地经济领域和传媒领域的交流沟通,大力弘扬中华文化,为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量。

三家经济日报社负责人表示,将加强相互之间的合作,为推进两岸三地经贸和文化交流作出贡献。

## 财经高峰论坛

第四届两岸及香港《经济日报》财经高峰论坛以“两岸及香港金融合作新机遇”为主题,两个分论坛将分别研讨“加强两岸三地合作 应对人民币国际化”、“创新驱动产业发展 共同打造中华品牌”等问题。

从2011年起,两岸及香港《经济日报》财经高峰论坛每年举办一次,由本报和台湾《经济日报》、《香港经济日报》共同主办、轮流承办,已分别于2011年10月、2012年6月和2013年4月在北京、台北、香港成功举办3届,产生了广泛而积极的影响。该论坛已经成为两岸及香港财经界高端交流合作的品牌活动和重要平台。

### 负责人