



我国传统观念认为,在农村不存在失业问题,农民“养老靠家庭,就业靠土地”。在长期实行的城乡二元计划经济条件下,谈及就业问题通常只指城镇职工的就业。改革开放后,家庭联产承包解放了农村生产力,释放出的大批农村富余劳动力转向城镇从事非农生产。

近年来,随着农村改革的深入推进,土地流转的速度和规模越来越快。截至2013年底,全国承包耕地流转面积3.4亿亩,流转比例达到26%。目前我国有2.6亿农户,户均耕地不到7.5亩,这样的规模难有高的生产效率。通过土地流转来优化耕地资源配置、发展适度规模经营势在必行。但土地流转之后,农民的就

业出路问题仍需关注。现阶段,要明确的是,土地流转的规模和速度要与当地经济水平相适应,要与释放出的劳动



在就业方面,要制定促进农村劳动力转移的优惠政策,鼓励农民进城务工经商,助推农村土地有序流转。在养老风险防范方面,建立土地风险保障机制,探索建立工商企业流转农业用地风险保障金制度,成立农村土地流转风险基金。

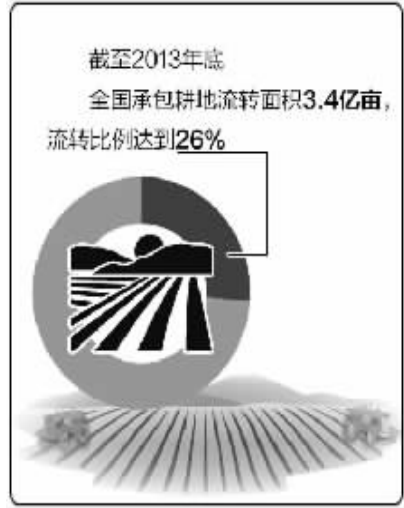
——农业部经管司司长 张红宇

土地流转只是农村劳动力转移的一个条件。当前有相当多的转移劳动力就业不充分、不稳定。因此,在未来一段时间,农村劳动力转移就业的工作重点应从重视转移数量向就业数量与就业质量并重过渡,就业质量应该是关注重点。

——中国人民大学劳动人事学院教授 曾湘泉

各地可以引导种地经验丰富的农民加入农民专业合作社等经营主体,让其继续从事农业生产,从而造就一批新型农民;要大力发展农产品加工业和休闲农业,创造更多的就业岗位;通过对妇女进行专业技能培训,转移到附近乡镇从事二三产业。

——河北滦县土地流转中心主任 王建平



招工荒其实是技工荒

农 兴

制,一部分中年农民工能够获得工作岗位。

要看到,青壮年劳动力大量离开农村,务农劳动力素质呈结构性下降,老人、妇女所占的比重越来越大,农户兼业化趋势明显。不少农村已很难找到40岁以下的劳动力。而随着制造业向中西部地区转移以及县域经济的发展,青壮年男劳动力在家门口就近务工的现象越来越多。但对妇女以及老年劳动力就业的挤出效应也开始显现。

据测算,未来如果全国农户户均耕地规模达50亩,全国有3600万农户就够了,那么剩下的近2亿农户就得另寻出路,这显然将是一个长期的过程。土地是农民的命根子,土地流转是市场行为。但在土地流转过程中,政府必须维护好农民利益,要提供公共服务,发挥引

导作用。在现有生产条件和农村人口仍然很多的情况下,要充分考虑地区差异、自然经济条件等因素,确保转出土地后释放的富余劳动力能合理就业。

农村转移劳动力要获得良好的就业、稳定的收入必须提升自身的就业能力。目前,这部分群体的知识结构单一、综合素质低,缺乏应对市场竞争的信心和能力。而社会对于农民工的职业技术培训存在的问题相当突出,虽然近年来政府在农民工培训上也有一定的投入,但实际效果并不理想。长远看,实现从“农民工大国”向“技工大国”的转型,才是新形势下的人口红利。



流转之后,去哪儿工作

——农村土地流转调查

本报记者 乔金亮



江西省通过培育新型农业经营主体、发展适度规模经营、建立新型农业社会化服务体系三个重点,引导农村土地规范有序流转。目前,江西省90%以上乡镇成立了土地流转服务中心,大户规模种植粮食面积超过300万亩。图为江西永修县宏康水稻机械化种植专业合作社社员在栽插早稻秧苗。

新华社记者 周 科摄

就近务工成首选

说,自己家里有老人和2个小孩,媳妇还要种地管不过来,所以没有选择外出务工。在宝福农业,像黄志利这样的中层管理人员有5个,都是当地男青年。

有留在本乡的,自然也有外出务工的。37岁的村民顾宝永在城里建筑队当班长,一个月收入有4500元。“原来家里种地的时候,播种和收割时都得回来,一年总得耽误一个月。如今,把地流转出去就省心多了,媳妇也跟我一起到城里做点小买卖。”在当地,流转土地后安心务工的农户,人均增收2000元。

“村里土地流转户有六成在本乡务工或搞副业,有四成选择外出务工。”滦

县土地流转中心主任王建平介绍,全县目前土地流转率为15.3%。

大农区如此,城郊农区又如何呢?在北京大兴区魏善庄镇王各庄村,由于邻近规划中的月季园区和空港经济区,土地流转的租金达每亩每年2500元。村民张淑琴把家里10亩地流转出去后,每年的土地流转收入有2.5万元。她在月季大棚公司工作,每天有80元收入。丈夫张效民在一家民营企业负责安保工作。两人每年有5万元的打工收入。

“村里有1450亩耕地,950亩流转给园区,涉及约八成的农户,他们有了更多的就业选择。”村支部书记张效生说。

妇女老人找活难

吕秀娟去年委托村里把自家的4亩地流转给了高效设施农业园。50岁的吕秀娟原来种梨树。“打理梨树很辛苦,要整形修剪、疏果套袋。光梨子套袋每天雇人的成本就得100元。最怕自然灾害,遇到倒春寒会减产一大半。如今,每亩地一年能有流转收入1500元,4亩地旱涝保收能赚6000元。”

不过,吕秀娟也有担忧。“像我这个年纪的妇女找工作就比较难了。”现在她除了给在建的基地大棚打打零工,没啥事干。“我现在身体很好,但除了打零工找不到合适的工作。好多岗位需要各种

就业质量待提高

同时出台了劳动力转移奖励政策,使4050就业人员享受到市级岗补、险补的优惠政策。各镇成立了劳动力派遣服务公司、绿化管护公司等,对转移就业人员和绿色就业都给予补贴。

“当务之急是建立健全土地流转利益保障机制。”农业部经管司司长张红宇说,建立土地流转退出机制,使土地“转地进、退地出”,更大程度上保护农民的劳动就业权益。中国人民大学劳动人事

在各地的调查中,记者发现农村的劳动力结构出现了年龄差异,加之流转后经营的产业及方式不同,发展的职业差异明显。有的农民就近务工,有的农民就地发展设施大棚、特色养殖等,但也有农民受资源和产业发展等因素制约,处于半就业状态。

对此,不少地方已采取了针对性措施。北京大兴对全区搬迁村流转农地,给予了每亩1000元的流转费用补贴。



抗旱保春苗

本报记者 刘 成 通讯员 李焕青

时下,正值小麦生长的关键时期,为确保小麦稳产增收,针对当前持续发展的旱情,山东省莱西市迅速行动,齐心协力战旱魔。目前,全市投入抗旱人数13万余人,投入抗旱机电井7000多眼,出动机动抗旱设备8.3万台套,投入抗旱资金1600余万元,浇灌小麦35万余亩,灌溉果园15万亩,蔬菜普遍浇水2次以上。

据了解,莱西市今年小麦播种面积68.15万亩,果园面积20万亩,一季度播种各类蔬菜21.3万亩。入春以来,全市已有75天无有效降雨,大多数春作物出现了比较严重的旱情。为有效地做好抗旱保春苗工作,莱西市提前组织发动,积极协调气象、水文、农业等部门做好旱情和墒情监测预报,为农民及时提供抗旱信息和技术服务。

根据旱情的发展,莱西市加大抗旱资金投入力度,及时地实施了大中型水库放水灌溉,到目前为止,3座大中型水库已放水1008万方。

同时,莱西市各镇安排包片干部深入一线,与村干部一起科学组织群众灌溉,并加大了水源开发力度。有地表水储备的地方,组织人力机械,挖塘中塘,疏通干渠、支渠,扩大浇水面积。没有地表水储备的地方,发动群众打深水井。目前,共组织维修改造小型水利工程320处,新开水源工程227处,新打、维修机井420多眼。

超市购服务

本报记者 杜 芳

春耕农忙,四川省成都市桤泉镇附近的农民却不急着下地干活,而是逛起了超市。

这个超市不是普通超市,而是桤泉镇农业服务超市。超市里,一排排货架上陈列有各项服务名目和农药等农资,标签上,醒目地标出超市服务项目的收费标准:“收割麦类每亩60元,水稻田大马力拖拉机耕每亩65元……”不仅涵盖了开沟、扶田、撒种等农田“细活”,而且包含了从种到收的所有服务。

杨柳村村民胡大姐前不久在超市购买了服务。“花上10元钱,我家的田坎就筑好了。以前我都要花一天时间干这个活!挺划算。”胡大姐高兴地说,之后的农机耕作她也准备从农机超市选购服务。

桤泉农业服务超市是成都蜀农昊农业有限公司开办的,除了方便周围的村民购买服务,该超市还针对合作社及土地规模经营业主推出了量身定制的服务。

公司总经理何元超介绍,桤泉有很多成熟的土地股份合作社,这些合作社有多种需求,如农业技术咨询、农业劳务、农资配送、专业育秧(苗)、病虫害防治、粮食代烘代贮等,如果合作社每个项目都去找相应的服务公司极为不便,因此根据土地股份合作社及土地规模经营业主的需求,农业超市制定了“一站式”社会化服务。此外,农业服务超市按照基层农业综合服务站要求制订经营性服务“菜单”,满足土地股份合作社及土地规模经营业主对耕、种、管、收、卖等环节的多样化服务需求。目前,桤泉农业服务超市常年服务面积达2.63万亩。

“村里有1450亩耕地,950亩流转给园区,涉及约八成的农户,他们有了更多的就业选择。”村支部书记张效生说。

谷雨农事忙



谷雨前后是我国大部分地区春种春播的关键时期,各地农民抓紧农时播种移苗、种瓜点豆,田间地头一片繁忙景象。图为山东枣庄市山亭区杨庄村农民在雨后抢播花生。

刘明祥摄(新华社发)

本版编辑 刘 佳
制 图 夏 一