



为母婴营养标准提供大数据支撑

杨忠阳

近日,北京大学第一医院副院长丁洁联名多位专家学者,呼吁建立和完善中国母婴营养监测和干预体系,引发社会广泛共鸣。

有研究报告显示,生命最初1000天的母婴良好营养,能保证和促进儿童体质和脑发育,降低儿童缺陷的发生;反之,则会导致患病率上升,不仅增加医疗支出,而且还有可能影响其今后的学习能力和成年后的劳动生产能力。

然而,尽管人们已认识到母婴营养的重要性,但现阶段我国并没有一个符合国人特点的母婴营养标准。比如,孕期应该增重多少,孩子2岁前的生长曲线等。在临床实践中,目前我们常常使用的5岁以下儿童生长曲线图,或为世界卫生组织发布的标准,或

源于2009年卫生部发布的9省市调查结果。

问题是,这两者都有不足。前者以母乳喂养、母子健康为前提,虽然数据较为科学,却可能有人种差异,缺乏中国人的母婴营养健康参考值,包括生长发育标准、孕期体重增长标准、胎儿发育标准等。后者无人种差异,却未区分是否为母乳喂养,而且在膳食管理、辅食添加等方面缺乏细化的指导,因而也不够完善。

细究我国母婴营养标准之所以缺失,原因可能是多方面的,但最根本的原因则在于我国尚未针对母婴的营养和健康水平建立常规的、适度的、与时俱进的监测频率,缺乏对相关基础数据的研究,尤其是缺少对单个孕妇、新生儿样本的长时间监测,缺少常

规连续调查的“大数据”。近几年来,虽有零星的母乳营养成分数据,但不具有普遍性,而我国每10年一次的全国营养调查,并没有包含2岁以下婴幼儿的膳食和饮食行为。试想,没有丰富的大数据,怎能制定出科学的营养标准呢?

眼下,改善母婴营养正在公共健康领域受到越来越多的关注,而要真正解决这一难题,还应从多方着力。

首先,要在政策层面重视和落实,将母婴营养问题纳入到国家总体发展政策和相关部门战略,鼓励地方政府和社区参与设计扩大母婴营养行动,并为保障实施营养监测和干预提供充分的人力和财力。

其次,要完善母婴营养数据库。政府部

门可以通过与科研院所、协会以及企业等第三方合作,对重点人群实施常规监测,为相关研究和政策制定提供有效的数据支持,并及时公开分类数据,完善信息平台,制定科学的标准并推广执行。

最后,要加强营养干预体系建设。一方面,要将营养干预措施纳入现有的卫生保健系统,通过对相关医疗工作人员进行母婴营养知识培训,提高其专业能力。另一方面,要通过宣传,增强人们对母婴营养健康的意识,建立关心母婴营养健康的良好氛围。

就事说事

尊重群众、公开公示,

山东让群众——

“出棚”需舒心

本报记者 王金虎 通讯员 张殿方

在和村委会经过了两年多的拉锯式谈判之后,近日,山东省莱州市城港路街道东郎子埠村村民姜冠军终于在棚户区改造协议书上签了字:“同意”。“先拆后建”、“不拆不建”、“不让开发商介入拆迁”是莱州棚户区改造遵循的几大原则。“莱州市规划建设局局长薛子贞介绍说,“在拆迁环节,完全是由村委会负责沟通村民,镇街从中协调;拆迁完毕之后,才允许开发商进行建设。这样就避免了开发商与村民的直接接触,就不容易产生严重的对立情绪。”

近年来,山东在加快推进棚户区改造安置住房建设中,充分尊重群众意愿,让群众舒心地“出棚进楼”。在规划方案、房屋征收方案、评估机构选定等事项实施前,山东全部在棚户区改造区域内公示,公开征求群众意见。青岛市实行事前两轮征询制度,第一轮同意改造户数超过80%的,办理前期手续;第二轮同意补偿安置方案居民户数超过95%,才可以进入实施阶段。同时,公开被拆迁房屋补偿按同区位新建普通商品房市场价格评估的标准,实行“双保(对被拆迁房屋实行最低货币补偿标准保障和最低住房套型面积保障)、双控(控制拆迁补偿的最低货币补偿价格和最低住房套型面积)”的拆迁住房补偿政策,由被改造居民自愿选择货币补偿或者产权调换安置方式,最大限度维护棚改居民的权益。烟台市就地安置政策为建筑面积1:1.36加15平方米优惠面积。威海市回迁房按照宅基地面积给予补偿,4间平房能换133平方米楼房,实行“拆一还二”。

同时,为切实保障群众利益,山东规定所有的棚改项目,都应先建安置房、保障房,后建商品房。规模较大的项目,分期改造、梯次拆迁,缓解搬迁居民租房难问题,节省搬迁过渡费用。德州市采用棚改安置房、公租房、经适房、廉租房四房同建的模式,取得了良好成效。

据统计,2007年至2013年间,山东累计投资2000多亿元,改造各类棚户区5380万平方米,65.5万户群众住房条件得到根本改善。今年,山东棚户区计划改造239525户。

予民实惠,引入商区,

重庆江北区——

“上楼”要和谐

本报记者 吴陆牧 冉瑞成

一个春日午后,记者来到重庆市江北区嘉华大桥北桥头的百年康苑小区,46岁的李小梅正和几个小区居民坐在小区广场的凳子上,开心地闲聊着。

百年康苑是江北区棚户区改造安置小区,占地面积近2万平方米,可容纳拆迁安置居民近千户。“以前我们住的那一排房子,只有一个公共厕所,洗澡上厕所还得排队。那时全家人最大的盼望就是能住上大一点的房子。”说话间,李小梅拉着记者一起搭乘电梯来到了6楼的新家,“有76平方米,安逸得很哟。”

在江北区,像李小梅这样“上楼”的棚户区居民并非个例。江北区城乡建设委员会主任席红告诉记者,和谐的棚户区改造是江北区一直坚持的棚改理念,并出台了一系列政策、制度作为建设保障。例如,给予拆迁户最大的优惠,对居住人口3人以上、房屋面积不足45平方米且他处无其他住房的困难户,一律补偿到45平方米。同时,在坚持“等价交换”原则的基础上,还对选择货币补偿的住户有一系列优惠。因此,江北区棚户区改造工作自2008年启动以来,迄今为止未发生一起群体上访事件。

与此同时,江北区将新的棚户区改造规划与城市功能转型发展相结合,将特色商业街区、专业市场等要素注入棚户区改造中。例如,在渝北商场片区的招商中,江北区正着力引进区域性总部企业,打造集顶级商业、高端商务于一体的城市综合体,构建地标建筑。

记者了解到,到2017年,江北区将完成96.94万平方米的改造任务量,改善13171户居民的住房条件。

本版编辑 余颖

保障房如何住得好

本报记者 亢舒



左图 江西省鹰潭市保障房小区阳光小区,整齐的小高楼傍水而立。
上图 改造前的沿江小区。
(资料图片)

编者按 保障性安居工程是一项庞大的系统工程,不仅关乎公平分配的前期审核工作、本身工程的建设工作,还有配套设施建设、后续管理等一系列问题需要解决好。只有让百姓住得进又住得好,保障性安居工程才能得民心、顺民意。

东河区的

一线工作法

本报记者 陈力 通讯员 张丽枝

天刚刚亮,内蒙古包头市东河区财神庙街道福义街社区第六片区拆迁现场已是机声隆隆,10余台大型挖掘机正在作业,100多间破旧平房被连片推倒。包头市2014年棚户区改造攻坚战激战正酣。

包头市的棚户区主要集中在东河区的北梁“孤岛”。这里是包头市乃至自治区面积最大、最典型的城市棚户区,占地约13平方公里,共有居民3.5万户、8.9万人。大量的低收入群体、特殊的地理环境、复杂的历史文化背景,让北梁棚户区改造成了难啃的“硬骨头”。包头市东河区矢志把民生工程做成“民心工程”,通过“一线工作法”接地气解民忧。

棚改工作开始以来,东河区的干部迅速和棚户区居民打成一片。区委书记贺海钧告诉记者,东河区把支部建在棚改一线,整个棚户区新建了123个片区党支部;把干部凝聚在棚改一线,组成了近2000人的工作队包联街道、包联社区、包联到户,与百姓零距离、面对面;把措施落实在棚改一线,实现办理、搬迁、拆除、乔迁“一条龙”服务。居民也参与到棚改一线。东河区已召开各级居民会议40多次,吸收群众意见100多条——直到群众再也提不出意见,才出台了《棚户区搬迁改造实施方案》。各种问题也在棚改一线得到解决。针对北梁群众最关心的就业、创业、社保等问题,东河区成立了棚户区居民创业就业指导服务中心,北梁地区的失业人员可以免费参加创业培训,申请5至10万元小额贷款扶持资金;一次性给北梁棚户区60岁以下无业居民每人代缴300元养老保险费,一次性给参保的城镇居民每人660元基本医疗保险补助,累计为5717户困难群众发放了吃菜和燃煤补贴。东河区还实行党员干部与贫困户结对帮扶,为1113户北梁群众解决了实际困难。

“一线工作法”取得了明显成效。2013年,包头市完成搬迁安置居民1.3万户,拆除房屋面积76万平方米的“硬任务”。为了加快完成2014年搬迁安置居民1.5万户、拆除房屋面积150万平方米的目标任务,包头市东河区进一步完善“一线工作法”,推动了群众自愿搬迁、主动搬迁、和谐搬迁。目前,已经拆除房屋2663户,近17万平方米,签订征拆协议的北梁居民累计达7097户。

配套设施跟不上

自我国开始大规模建设保障性安居工程以来,就不断有讨论的声音:保障房到底应该集中兴建,还是应该与普通商品房配建?

一些观点认为,集中兴建保障房小区,容易形成“贫民窟”。所以,一些地区在商品房土地进行招拍挂时即提出附加条件,要求配建一定比例的商品房。而现实情况是,经过几年大规模建设保障房,集中建设的情况仍比较普遍。

随着保障房建设力度不断加大,配套设施建设没有及时跟上,部分保障房建成后不能及时投入使用,成为保障房建设中的一个突出问题。在个别城市,还出现了保障房小区建起来后却鲜有人申请购买或租住的情况。究其原因,也是因为保障房小区地理位置较偏,且配套设施缺乏。

住房城乡建设部部长姜伟新说,2014年各地要把抓好配套设施建设放在更加突出的位置,多建成、早入住。

近年来,各地也在积极探索保障房配

套设施建设,积累了一些较好的经验。比如,一些地方在保障房小区留出开便利店的商铺,店员招聘就在小区内展开,不仅使保障房小区居民购物更便利,还能解决一些生活困难群众的就业问题。

除了购物和就医,孩子不能就近入园、入学也是广大保障房住户关注的重点问题;一些保障房小区离市区很远,有充足的公交线路就成为大家的期待。解决这些问题,需要各地统筹安排、加强规划,切实做到配套设施与保障房小区同期建设、同步开通投入使用。

后续管理须加强

“建设只是第一步,运营管理关系长远。”住房城乡建设部副部长齐骥表示,“运营管理保障房,不能走过去管理公房的老路,要积极探索政府监管、市场运作、高效持续的管理体制,创新运行模式、落实运行资金、提高服务效能。”

近些年来,一些地方在运营管理方面进行了有益尝试,如提高在普通商品房小区配建保障房的比例,推进不同收入阶层

和不同职业居民混合居住,以缓解运营资金筹措压力,促进社会融合;通过购买服务的方式委托专业化公司提供物业服务;动员保障房小区居民积极参与社区的管理和服务,推行住户自我管理、自我服务;整合社会管理职能和服务资源,集中到保障房社区开展就业促进、老人关怀、残疾人帮扶、文化推进等公共服务。

为了搞好保障房小区管理和服务,广州市在2010年就曾推出《广州市保障性住房小区管理扣分办法(试行)》,其基本思路就是规定有轻重不等的违规行为,如果保障房小区的住户违反,就扣除相应的分数;如果在两年内扣满20分,保障房租售合同将被中止,也就是说,有可能被请出保障房小区。

广州市房管局有关负责人曾表示,《扣分办法》实施3年来,保障房小区的居住环境较从前得到了明显改善,小区住户的满意度比实施扣分办法之前上升20%。

看来,一套行之有效的管理办法对于保障房小区能够拥有安全舒适的生活环境至关重要。如何搞好保障房小区的运营和管理?各地政府还需要想出更多更好的办法。

江西省鹰潭市——

保障房建成安乐窝

本报记者 赖永峰 通讯员 徐卫华

装修费就算白贴进去也值得。”黄贵皆说。

在鹰潭,市民大都像黄贵皆夫妻一样,对保障房十分满意。当地历次入户调查显示,群众对保障房质量、环境、市政设施配套等综合满意度都在98%以上。

群众满意度折射出当地保障房的建设成效。截至目前,鹰潭市共建设各类保障房43388套,惠及人口超过12万人,保障房覆盖率达20%以上,其中中心城区覆盖率达25%以上。

“首先政府要舍得拿出好地段、好地块用于保障房建设。中心城区近年建成的5个保障房小区共10369套住房,均位于环境优美、交通便利的地段。”鹰潭市保障房管理局局长朱金荣告诉记者,鹰潭市在推进保障房建设过程中,不但要求建筑质量好,而且力求环境好、交通条件好、配套设施好。

一抹夕阳将江西省鹰潭市高新区的天空映照得绚烂多彩。随着万宝至马达有限公司下班的人流如潮般涌出大门,黄贵皆、吴艳平夫妻出现在记者面前。

跟随夫妻俩来到他们的“安乐窝”——与公司相邻的鹰潭市阳光小区二期廉租房小区,只见一排排新楼整齐排列,小区内绿草如茵,环境怡人。黄贵皆笑呵呵地对我们说,“我们这房子远看像别墅,近看像宾馆,南北通透,这个位置,这个设计,商品房都很难比得上。”

黄贵皆一家的这套廉租房,租金加物业费每月才60多元,虽说承租人无产权,但他们还是花了近万元对房子进行了简单装修,添置了电视、冰箱、空调等电器。

“出门就能上班,去市中心有公交,周边学校、医院、超市都配套完善,政府真正把保障房建成我们群众满意的‘舒心房’,