

前沿探索

◎ 当前,中国经济已进入提质增效升级新阶段,只有向改革要动力,才能释放制度红利;只有向调结构要动力,才能释放提质升级的内在增长潜力;只有向改善民生要动力,才能释放内需“富矿”对增长的强大拉动力

理论在线

持续深化改革 释放增长潜力

教育部中国特色社会主义理论体系研究中心

构建现代产业新体系 要避免结构趋同

河南省社科规划重大项目课题组

经过30多年的快速发展,中国经济已进入提质增效升级的新阶段。基础实才会行得稳,动力足方能走得远。在改革的攻坚期和经济发展的结构调整期,任何试图熨平经济波动的短期刺激只能是头痛医头、脚痛医脚,无法从根本上解决问题。只有向改革要动力,才能释放制度红利;只有向调结构要动力,才能释放提质升级的内在增长潜力;只有向改善民生要动力,才能释放内需“富矿”对增长的强大拉动力。

(一)

目前,我国的改革已进入攻坚期和深水期,经济发展正处于结构调整阵痛期和增长速度换挡期。在此紧要关口,要使经济能够顺利爬坡过坎、使社会和谐稳定,短期刺激不可行,必须重启实质性经济体制改革,以壮士断腕的勇气和背水一战的气概破除体制机制的顽瘴痼疾,以激发市场活力,更好更多地释放改革红利。

一年多的实践充分证明,改革是最大的红利。去年,在国内外环境错综复杂、宏观调控抉择两难的情况下,政府着力深化改革开放,放开市场这只“看不见的手”,用好政府这只“看得见的手”,有效地激发市场活力和内生动力,促进经济稳定增长。一年来,加快转变职能、简政放权,扩大营改增试点,全面放开贷款利率管制,真正给企

业松了绑,让市场发了力。

今后,要继续向改革要动力。比如,要继续取消或简化前置性审批,充分落实企业投资自主权,让市场主体不断迸发新的活力。同时,还要加快推进“权力清单”公布,界定权力的边界,让市场主体“法无禁止即可为”,让政府部门“法无授权不可为”,从源头上铲除腐败滋生的温床。此外,还要坚持放管结合,着力完善和创新宏观调控,加强事中事后的监管,努力打造公平良好的市场环境。开放也是改革。还要着力推动新一轮高水平对外开放,重点扩大服务业包括资本市场的对外开放,力图在与国际市场更深度融合中,不断提升对外开放的层次和水平。

(二)

当前,我国的经济正处于由资本驱动向创新驱动的转换期。在此转换的关键时期,绝不能着力于短期的眼前增长,而必须从长计议,注重调整经济结构,在优化结构中稳增长,在创新驱动中促转型,为长远发展铺路搭桥。

去年,针对阻碍发展的结构性问题,政府注重精准发力,运用市场手段和差别化政策,加快结构调整,释放了内在的增长潜力。不仅推进现代农业综合配套改革试点,支持发展多种形式适度规模经营,巩固和加强了农业基础,使得粮食产量超过1.2万亿斤,实现

“十连增”,而且鼓励发展服务业,支持战略性新兴产业发展,优化了产业结构,一、二、三产业增加值占国内生产总值的比重分别为10.0%、43.9%和46.1%,第三产业增加值占比首次超过第二产业。不仅加强民航、铁路、水运、信息、邮政网络、地下管网建设,加强基础设施建设,而且深化科技体制改革,实施知识、技术创新等工程,推进了创新驱动发展,超级计算、智能机器人、超级杂交稻等一批关键技术实现重大突破。同时,中西部地区生产总值比重继续提高,区域发展协调性增强。这些调整,不仅利在当前,而且为经济发展的提质增效升级,奠定了坚实的物质技术和产业基础,必将在未来的发展中持续释放内在的增长潜力。

当前和今后一个时期,加快结构调整,以创新和引领经济结构优化升级,是经济发展的题中应有之义。在这一过程中,既要深化科技体制改革,加大政府对基础研究、前沿技术、重大共性关键技术的投入,深入实施人才发展规划,又要进退并举地调整产业结构,优先发展生产性服务业,积极推动绿色工业、新能源、节能环保技术和产品开发,同时坚决淘汰落后产能,着力促进产业从中低端向中高端迈进。

(三)

我国作为一个人口大国,其消费需

求对经济增长的拉动至关重要。特别是在世界经济复苏乏力,我国出口放缓的当下,其内需的拉动作用就更为关键了。近年来,我国的消费需求上升明显,但仍然有相当大的上升空间,需要通过改善民生来拓展内需,以释放其对增长的巨大拉动力。

去年,在财政收支矛盾较大的情况下,政府始终把改善民生作为各项工作的出发点和落脚点,有力地促进了经济的增长。不仅实施了大学生就业促进计划和城镇就业困难人员的就业援助,而且将城乡低保标准分别提高13.1%和17.7%,将企业退休人员基本养老金水平提高10%;不仅新开工保障性安居工程660万套,基本建成540万套,而且实现了基本医保总体全覆盖;此外,加强文化市场建设,使文化产业增加值增长15%以上。

未来,还要继续在改善民生上发力,把消费作为扩大内需的主要着力点。通过增加居民收入提高消费能力,完善消费政策;扩大服务消费,重点发展养老、健康、旅游、文化等服务,落实带薪休假制度;促进信息消费,实施“宽带中国”战略;清除妨碍全国统一市场的各种关卡以降低流通成本,等等。数据显示,消费者信心数据今年以来持续上升,消费者购物意愿也一直在增强。我们有理由相信,随着民生的改善,内需对经济增长的拉动作用将不断增强。(执笔:白雪秋)

发展论坛

近年来,常州市高度重视科技创新在经济社会发展中的重要作用,主动把握国际金融危机带来的“危中之机”、主动利用环境资源约束形成的倒逼压力,坚持调结构抓创新,大力发展创新型经济,不仅为经济企稳向好提供了重要支撑,而且为今后发展增添了活力和动力。下一步,我们将继续深入实施创新驱动战略,充分发挥科技的支撑和引领作用,不断提升自主创新能力,努力实现全市经济社会可持续发展。重点是在六个方面取得突破:

一是在增强企业创新能力上实现突破。强化企业在技术创新中的主体地位,以更大力度支持各类企业加快科技创新步伐。着力培育创新型企业。重点支持“十百千”创新型企业加速发展,引导资金、人才、技术等创新资源向企业集聚,力争形成以10家左右创新型领军企业为龙头、100家左右科技型上市培育企业为骨干、1000家左右高新技术企业为主体的创新型企业集群。更好激发广

加快创新驱动 实现六大突破

阎立

大中小企业创新活力。通过制订实施相关专项政策,引导中小企业加大研发投入,把更多资金投向技术改造和成果转化,不断提高市场竞争力和抗风险能力。

二是在加快高端产业培育上实现突破。聚焦全市十大产业链建设,推进产业技术创新,不断增强产业的技术优势和竞争优势。紧跟世界科技和产业发展步伐,加强前沿技术研究和高端产品开发,积极培育石墨烯、印刷电子、3D打印、4G移动互联网等一批先导性新兴产业。全面推进输变电、工程机械、轨道交通等主导产业向技术高端攀升、向终端产品延伸,开发成套设备和核心器件,发展整机制造和终端产品,努力形成一批国内领先的优势产业集群。

三是在推进创新园区建设上实现突破。制订实施加快创新型科技园区发展

专项政策,促进创新要素向园区集中、高端产业向园区集聚、重大政策向园区集成。大力支持各级园区把“一平台三中心”建设作为提档升级的重要抓手,不断提升公共服务水平,切实增强可持续发展能力。

四是在建设知识产权强市上实现突破。以争创国家知识产权示范城市为目标,大力实施专利战略三年推进计划,不断提高知识产权创造、运用、保护和管理能力。重点推进“十百千”创新型企业实施知识产权战略。鼓励企业与高校院所通过委托开发、技术协作、共同研发等形式开展技术合作,实现产学研成果专利化和技术成果快速转化的有机结合。实施执法维权“护航”专项行动,保护专利权人合法利益。

五是在拓展科技开放合作上实现突

破。按照“走出去、请进来、引资源、国际化”的要求,加快创新资源集聚常州。继续探索实践以企业为主体、市场为导向的产学研合作创新机制,举办好第九届中国常州先进制造技术成果展示洽谈会和系列专题产学研对接活动。努力扩大国际科技合作,推进有条件地区与相关国家共建特色科技产业园。

六是在优化创新创业机制上实现突破。大力深化科技体制改革,不断完善有利于创新创业的体制机制。比如,完善科技项目的决策管理机制,探索由市场决定技术创新项目和经费分配、成果评价的机制,充分发挥财政资金最大效用,形成激励创新的正确导向;积极探索市场化选才育才新机制,实施“龙城英才计划”3.0版,加快构筑高端人才集聚新优势,等等。(作者系江苏省常州市委书记)

学术经纬

建设技工大国需多方“给力”

国务院发展研究中心 李兰

动力成本优势逐渐消失,想要继续保持竞争优势,从“制造业大国”迈向“制造业强国”,实现产业升级调整,既要不断寻求科技创新和技术进步,也要有强大的、训练有素的技工队伍。然而,我国当前的技工队伍无论是数量、结构和质量上,都难以满足产业升级和工业强国建设的需求。据统计,目前城镇企业共有1.4亿名职工,其中技术工人有7000多万,初级工占60%左右,中级工占35%左右,高级工仅占4%左右,与发达国家高级技工占30%以上的比例相差甚远。

造成我国技工队伍发展速度缓慢、水平不高的原因主要有两大方面。一方面,技术工人的经济社会地位不高。改革开放以来,随着经济社会观念的一系列变化,人们对技工的认识存有偏见,通常将技工排斥在人才之外。另一方面,职业教育体系与经济社会发展水平脱节。打造优秀技工队伍离不开合理的、与经济社会发展水平相适应的职业教育体系的支撑。目前我国的职业教育存在诸多问题和缺陷。一是职业教育规模大而不强;二是职业教育体系建设与当前产业发展需求不匹配。职业教育主

要服务于产业发展,而我国的职业教育内容和培养方式与产业结合不足,重理论,轻实践,且不能很好地符合产业发展趋势,导致培养出来的人技能水平不高、动手能力不强,与社会需求不符。三是职业教育人才发展规划不足,发展机会有限。

人是生产力中最活跃的因素。建设工业强国离不开强大的技工队伍,加速职业教育体系转型发展,需要从社会、经济、教育等多方面着手,为此,提出如下建议:

第一,切实提高技工队伍的社会地位。应从战略层面推动技工人才培养机制的建立与健全。借鉴国际经验,改进并完善相关政策,指导帮助各地区技工队伍的建设工作。提高技术工人的社会地位和经济收入。加快统一的全社会养老保险制度,缩小不同群体的待遇差。通过强化职业资格准入,将收入与职业资格挂钩,提高技术工人的经济地位,激发年轻人,特别是新一代农民工学习技能的积极性。通过舆论宣传倡导科学的人才观,创新观念与体制,形成政

府、企业、社会多元参与的格局,营造尊重劳动、崇尚技能的良好氛围。

第二,加快改革职业教育体系。提高全社会对职业教育的认识,加快职业教育体系转型,改变职业教育是普通教育的补充地位,建立面向全社会的、持续有效的、与经济发展相适应的职业教育。提高职业教育的地位,除了观念改变之外,要创新将职业教育融入高等教育的方式方法,培养拥有高素质和高技能的综合性人才。一方面,构建终身教育理念下的职业教育体系,将职业教育融入学习型社会的范畴。探索面向全社会的职业教育,时间上融合职前教育、在职培训;空间上融合学校、企业、社会及各类合作教育机构开展的职业教育及培训,为参与不同渠道的职业教育的人设计不同的向上通道,充分发挥职业教育作为建立学习型社会的重要组成部分的积极作用。另一方面,融合多种社会资源,使职业教育更贴近企业需求,更适应产业发展。同时,注重根据经济发展的需要调整职业教育的专业设置、培养方式,使职业教育成为新知识、前沿技术与信息的传播和学习前线,提升职业教育成果的含金量。

建设工业强国离不开强大的技工队伍,当前,需要从社会、经济、教育等多方面着手,多管齐下、多方给力,加强培养技工队伍,加速职业教育体系转型发展,从而推进技工大国建设

对于处于转型发展关键期的我国而言,培养一支高技能人才队伍、建设技工大国,具有重要的战略意义。近日召开的国务院常务会议更是指出,发展职业教育是促进转变方式、调结构和民生改善的战略举措。这为我国推进技工大国建设指明了方向。

改革开放以来,我国工业发展迅速,已成为全球制造业第一大国,但多以劳动密集型产业为主,产品附加值不高。随着内外部环境的变化,我国的劳

构建现代产业发展新体系,是我国根据国际市场需求结构新调整、产业格局新变化和科技进步新趋势,实施的重大战略任务。党的十八大报告提出着力构建现代产业发展新体系。今年的《政府工作报告》也明确提出,产业结构调整要依靠改革,进退并举。这为下一步加快构建现代产业新体系,推动我国产业向全球价值链高端跃升,指明了新方向,提出了新要求。然而,在加快推动这一体系的构建过程中,由于认识与实践中的误区,很容易产生新的结构趋同,这值得引起各界重视。

我国各地劳动力、资金、技术以及自然资源的丰裕程度不同,经济社会发展水平也有显著的差异,客观上决定了各地的主导产业与产业结构应该有所不同。然而,近年来我国一些地方出现了明显的现代产业发展一哄而上现象。这种脱离或偏离区域要素禀赋结构的产业发展,将严重制约产业分工的深化和价值链的区域延伸,出现新一轮的产业结构趋同。

分析起来,之所以会出现这种产业趋同现象,有以下几个原因:其一,对我国产业体系的“现代性”缺乏足够的认识,导致建设目标趋同。其二,市场机制不健全与产业支撑体系不完善,导致建设路径趋同。我国现阶段的市场经济尚不完善,并且不同地区的市场化程度显著不同,要素的相对价格不能充分反映区域要素禀赋的相对丰裕程度,一些地方和企业产业发展选择上容易走出误区。比如,在技术选择上,容易陷入对高技术、新技术的盲目崇拜,一味强调对先进技术的引进与研发的投入,而轻视与区域资源禀赋结构相适应的“适宜技术”的应用;在产业类型选择上,容易忽视本地发展历史基础好,具有比较优势的传统主导产业的改造与升级空间,而偏好承接或引进外部产业;在构建方式选择上,无视本区域产业发展水平与问题,照搬发达地区的做法,寄希望能够一步到位。此外,现代产业对人才、技术和市场等要素环境有较高的要求,需要有完善的人才培养、科技创新、资本运营与信息资源共享等产业支持系统,否则,其发展将很难达到预期的效果。当产业支持系统不完善时,各地很容易选择从产业链条中的低端环节切入,同时为了规避现代产业发展中的高风险,往往采取“羊群跟随”战略,从而带来各地大量盲目投资,最终造成区域产业结构趋同。

当前和今后一个时期,深化产业结构调整,使我国经济发展提高质量、增加效益、增强后劲,是我国经济社会发展的一个重要内容。在这一过程中,抓住化解产能过剩矛盾这一工作重点,构建现代产业发展新体系,需要从以下几方面入手。

第一,促进传统优势产业转型升级。无论过去还是将来,传统产业都是我国经济发展的主体力量。现代产业同样要遵循比较优势,它总是首先出现在高端要素富集的地区。由于资金、技术等要素的丰裕程度有明显的地区差异,现代产业就不可能在各地同步发展。因此,要顺应空间异质性,避免遍地开花、一哄而上。考虑到在长期经济发展过程中,各地已经形成了自己的传统优势产业,这类产业的突出特点是与区域要素禀赋结构相适应,根植性强,特色鲜明,发展空间大。在这种情况下,现代产业体系构建的重点就应当放在进一步拓展这些产业的发展空间上:一是加快产业裂变,促进分工的深化;二是坚持利用信息技术和先进适用技术改造传统产业,深化信息技术在各行各业的集成应用,提高研发设计、生产过程、生产装备、经营管理信息化水平,提高传统产业创新发展能力,促进其向价值链的高端延伸。这样,就能够有效避免在高新技术产业上陷入低端锁定,同时摆脱在构建目标和构建路径上的跟随思维,降低现代产业的结构趋同程度。

第二,从宏观层面优化现代产业布局。现代产业体系的空间布局是一个资源与产业逐步匹配、不断优化的过程。在这一过程中,既要考虑当前,又要考虑长远;既要考虑效率,又要考虑区域经济的协调发展;既要尊重市场选择,又要考虑地区产业基础的差异和不同地域的长远功能定位。要依据产业的远景规划和宏观布局,按照区域主体功能定位,综合考虑能源资源、环境容量、市场空间等因素,及时、动态地调整新兴产业和传统产业的方向和目标,优化现代产业生产力布局。比如,引导生产要素集聚,依托国家重点工程,打造一批具有国际竞争能力的先进制造业基地;以产业链条为纽带,以产业园区为载体,发展一批专业特色鲜明、品牌形象突出、服务平台完备的现代产业集群,等等,从而逐步形成重点突出、资源互补、优势明显、定位明确、错位发展的现代产业新体系的发展大格局。

第三,为产业发展营造良好的发展环境。现代产业体系构建的一个重要内容是产业群的培育,但产业群的培育又离不开完善的产业支持系统与优良产业发展外部环境。在此过程中,应充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,同时更好发挥政府作用。首先,要提供健全的市场环境。企业合理决策的一个前提条件是要素价格能够充分反映区域要素禀赋的相对丰裕程度,因此,要确保要素与产品能够在区域之间自由流动,并致力于缩小市场化程度的区域差距。同时,要强化信息披露和服务职能,建立产业发展预警机制,用及时、完整、准确的信息引导社会投资,让投资者真正能够在这样的基础上做出正确的投资决策,以防止产能过剩。其次,要为研发创新创造条件。比如,完善以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系,发挥创新在优化产业结构中的关键作用;大力推进科技与产业紧密结合,加强技术创新和商业模式创新,加快组织实施一批重大产业创新发展和应用示范工程,加快重大技术成果产业化;加强知识产权保护和标准化建设,提高企业自主发展能力和国际影响力,切实落实支持企业创新的各项政策措施,等等。此外,还要加快产业发展软环境建设,为现代产业提供自我生长的土壤。

(执笔:李俊 彭荣胜)

本版编辑 欧阳优
实习编辑 陈亭竹