

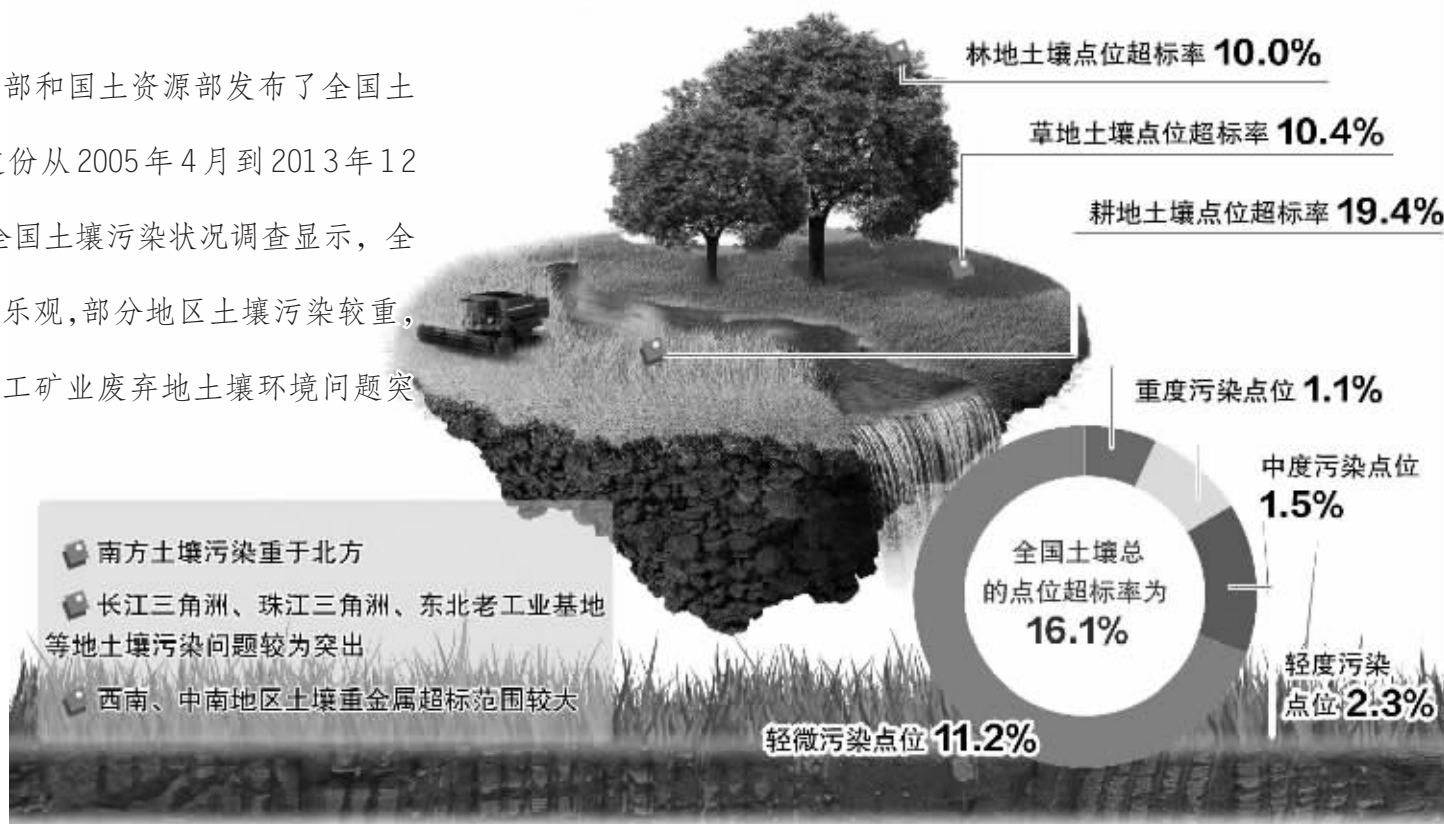
正本清源 / 理性看

# 治理土壤污染刻不容缓

本报记者 来洁 沈慧

视点

4月17日,环境保护部和国土资源部发布了全国土壤污染状况调查公报。这份从2005年4月到2013年12月、历时9年完成的首次全国土壤污染状况调查显示,全国土壤环境状况总体不容乐观,部分地区土壤污染较重,耕地土壤环境质量堪忧,工矿业废弃地土壤环境问题突出,治理刻不容缓——



链接

## 数字看土壤污染状况

近年来,与百姓生活密切相关的土壤环境尤其是耕地土壤环境受到了越来越多的关注。环保部和国土资源部17日联合发布《全国土壤污染状况调查公报》,揭开了我国土壤污染的家底。那么,调查中土壤污染物的选择标准是什么?哪些土壤环境问题更加突出呢?

### 土壤污染物选择标准

本次调查中选择确定污染物的原则:一是影响农作物产量和品质的污染物;二是对人体健康有害的污染物。调查的污染物主要包括13种无机污染物(砷、镉、钴、铬、铜、氟、汞、锰、镍、铅、硒、钒、锌)和3类有机污染物(六六六、滴滴涕、多环芳烃)。土壤环境背景对比调查除关注上述污染物外,还包括镉、钼等61种元素。

### 典型地块及周边土壤污染更严重

重污染企业用地。在调查的690家重污染企业用地及周边土壤点位中,超标点位占36.3%。主要涉及黑色金属、有色金属、皮革制品、造纸等行业。

工业废弃地。调查的工业废弃地中超标点位占34.9%,主要涉及化工业、矿业、冶金业等行业。

工业园区。在146家工业园区调查的2523个土壤点位中,超标点位占29.4%。其中,金属冶炼类工业园区及其周边土壤主要污染物为镉、铅、铜、砷和锌,化工类园区及周边土壤的主要污染物为多环芳烃。

固体废物集中处理处置场地。在调查的188处固体废物处理处置场地中,超标点位占21.3%,以无机污染为主,垃圾焚烧和填埋场有机污染严重。

采油区。调查的采油区中超标点位占23.6%,矿区中超标点位占33.4%。

采矿区。在调查的70个矿区的1672个土壤点位中,超标点位占33.4%,主要污染物为镉、铅、砷和多环芳烃。

本版编辑 牛瑾 郭存举  
美编 夏一  
本版邮箱 jrbjrcj@163.com

做法

**本报讯** 记者杜芳报道:媒体披露湖南省稻米镉超标事件后,引起社会的广泛关注。据农业部消息,今年国家将启动重金属污染耕地修复综合治理工作,先期在湖南省长株潭地区开展试点。通过加强耕地质量建设和污染修复治理,实现重金属污染耕地的稻米达标生产,确保国家粮食安全和人民群众“舌尖上的安全”。4月15日至16日,农业部副部长余

## 为何没公布污染面积

本次调查以点位超标率来描述土壤污染状况,给出准确的土壤污染面积的数据有较大困难

我国土壤环境状况总体不容乐观,全国土壤总的点位超标率为16.1%。但是这并不意味着全国有16.1%面积的土壤被污染了。

调查结果并没有直接给出土壤污染面积的数据,而是使用了点位超标率这一概念。所谓点位超标率,是指土壤超标点位的数量占调查点位总数的比例。之所以使用点位超标率,是因为相

对水体和大气污染而言,土壤性质差异较大且污染物在土壤中迁移慢,导致土壤中污染物分布不均匀,空间变异性较大,准确把握土壤污染的分布情况有一定的困难。

本次土壤调查属于初步调查,具有概查的性质,目的是掌握全国土壤污染的总体态势,受客观条件限制,总体点位较疏。以耕地为例,每8km×8km的

## 污染的主要源头在哪

工矿业、农业生产等人类活动和自然背景值高是造成土壤污染或超标的主要原因

土地是环境的基础,土壤污染直接影响食品安全、饮水安全、人居环境安全等诸多方面。

土壤污染引发的生态危机不容忽视,工矿业、农业生产等人类活动,以及自然背景值高,是造成土壤污染或超标的主要原因。

工矿企业生产经营活动中排放的废气、废水、废渣是土壤污染的主要来源。其中,尾矿渣、危险废物等各类固体废物堆放等,导致其周边土壤污染。在70个

矿区调查的1672个土壤点位中,超标点位占33.4%。此外,汽车尾气排放导致交通干线两侧土壤镍、铅等重金属和多环芳烃污染。在267条干线公路两侧调查的1578个土壤点位中,超标点位占20.3%,一般集中在公路两侧150米范围内。

农业生产活动则是造成耕地土壤污染的重要原因。污水灌溉,化肥、农药、农膜等农业投入品的不合理使用,以及畜禽养殖等,导致耕地土壤污染。调查结果显

## 对粮食安全有何影响

土壤中重金属含量的超标,直接导致粮食特别是大米的重金属超标

人们最为担忧的是土壤的重金属污染。此次调查结果表明,西南、中南地区土壤重金属超标范围较大;镉、汞、砷、铅4种无机污染物含量分布呈现从西北到东南、从东北到西南方向逐渐升高的态势。特别是镉的含量在全国范围内普遍增加,与“七五”时期(1986—1990年)相比,土壤中的镉含量在西南地区和沿海地区增幅超过50%,在华北、东北和西部地区增加

10%至40%。在镉、汞、砷、铜、铅、铬、锌、镍8种无机污染物点位超标率中,镉的超标率最高,达到了7.0%。

土壤中重金属含量的超标,直接导致了粮食特别是大米的重金属超标。具体可以分为3种情况:一是土壤中镉等重金属本底值高。我国西南和中南地区是有色金属矿产资源十分丰富的地区,镉等重金属元素的基础含量高。

二是我国有色金属传统的开采地区,

与林地、草地、未利用地相比,耕地土壤点位超标率最高,达到19.4%,其中轻微、轻度、中度和重度污染点位比例分别为13.7%、2.8%、1.8%和1.1%,主要污染物为镉、镍、铜、砷、汞、铅、滴滴涕和多环芳烃。另外,自然背景值高是一些区域和流域土壤重金属超标的原因。

总之,今天土壤污染的严重情况是在经济社会发展过程中长期累积形成的,治理也必须付出长期努力。

三是由于气候变化、环境污染导致酸雨增加,土壤酸化,在酸性增强的条件下,土壤中的镉等重金属活性也随之增强,更易被水稻等作物吸收。另外,有的地区种植的一些水稻品种,由于生物体的自然适应性,本身具有较高的镉的富集特性。

## 如何治理“生病”的土壤

被污染的土壤并非不可修复,但是需要大量的资金和较长的时间

面对严峻的土壤环境形势,国家正在或将要采取一系列措施加强土壤环境保护和污染治理,坚决向土壤污染宣战。环保部有关负责人介绍,环保部正在会同有关部门抓紧编制土壤污染防治行动计划;土壤环境保护立法进程也在加快推进,十二届全国人大常委会已将土壤环境保护列入立法规划第一类项目,环保部会同相关部门成立了土壤环境保护法规起草工作领导小组、工作组以及相应的专家组,目前已初步形成法律草案。

在土壤修复方面,国家将在典型地区组织开展土壤污染治理试点示范,逐步建立土壤污染治理修复技术体系,有计划、分步骤地推进土壤污染治理修复;在土壤环境监管方面,国家将强化土壤环境监管职能,建立土壤污染责任终身追究机制,加强对涉重金属企业废水、废气、废渣等

处理情况的监督检查,严格管控农业生产过程的农业投入品乱用、滥用问题,规范危险废物的收集、贮存、转移、运输和处理处置活动,以防止造成新的土壤污染;在本次土壤污染状况调查基础上,环保部还将会同财政部、国土资源部等部门组织开展土壤污染状况详查,进一步摸清土壤环境质量状况,目前已初步形成总体实施方案。

## 开展耕地修复治理 确保“舌尖上的安全”

其不得再回流进入耕地。

财政部农业司巡视员卢贵敏表示,今年中央财政安排专项资金对湖南省试点地区给予补助,支持耕地保护与质量提升,让农民种上安全粮。

据中国农业科学院农业资源与农业区划研究所徐明岗研究员介绍,重金属污染耕地可防可治,稻米镉积累可控可调。土壤本底中自然就含有一定数量不

同种类的重金属,外源污染又会增加重金属含量,当耕地质量下降、土壤酸化等造成其活性增强时,就可能被农作物吸收并形成积累。通过采取农艺耕种等措施,可以调控农作物对重金属的吸收和积累状况。

据了解,湖南省已将试点工作纳入各级政府的绩效考核指标,落实了责任单位、责任人,以及具体乡镇、村组、地块。

同种类的金属,外源污染又会增加重金属含量,当耕地质量下降、土壤酸化等造成其活性增强时,就可能被农作物吸收并形成积累。通过采取农艺耕种等措施,可以调控农作物对重金属的吸收和积累状况。

据了解,湖南省已将试点工作纳入各级政府的绩效考核指标,落实了责任单位、责任人,以及具体乡镇、村组、地块。

## 首季财政收入增幅逐月回落

将继续呈现放缓态势

本报记者 崔文苑 曾金华

【核心提示】

我国经济正在发生结构性的变化,虽然经济增速、财政收入增速都有所放缓,但换来的却是三产联动,在“爬坡过坎”中逐步提高了经济增长质量。在财政收支矛盾十分突出的形势下,需要认真抓好预算执行和资金监管工作,优化财政支出结构,着力改善民生

财政部17日发布数据显示,一季度全国财政收入同比增长9.3%,增幅逐月回落。但值得关注的是,现代服务业、金融业等税收贡献度在提高,消费税收于增长态势中等迹象,这反映出我国经济增长正处于从工业主导型转向服务业主导型、由投资主导型转向消费主导型的悄然变化之中。

### 中央财政收入低于预期

今年一季度,中央财政收入增长态势“逊色”于地方财政收入。数据显示,地方财政收入增长11.8%,增幅较大;中央财政收入增长6.4%,比7%的预算增长目标低0.6个百分点。进入3月份,中央财政收入3774亿元,甚至出现同比下降的情况,降幅为1.4%。

财政部财科所副所长白景明认为,中央财政收入压力较大,不仅与当前经济缓慢复苏形势下企业经营状况相对稳定、很难出现猛增的情况有关,也受到中央财政收入中占比三分之一的进口税收增速变化的影响。就目前数据来看,一季度进口货物增值税、消费税同比增长12.2%,关税同比增长17.5%。财政部有关负责人解释说,进口税收的增长并不能给中央财政收入的增长提供足够的支撑。对其产生重要影响的,仍然是实际的出口形势。

国家统计局新闻发言人盛来运日前表示,国际货币基金组织对今年世界经济增长的预期调低了0.1个百分点,其中发展中国家经济增长的预期调低0.2个百分点,从外部环境来讲,不可避免地要影响到我国的出口增速不如预期,进出口形势对中央财政收入的影响还将持续。

### 体现结构调整新进展

在全国财政收入中,税收收入占比近九成。白景明表示,税收结构的变化,是反映结构调整和转型升级进展的重要指标。

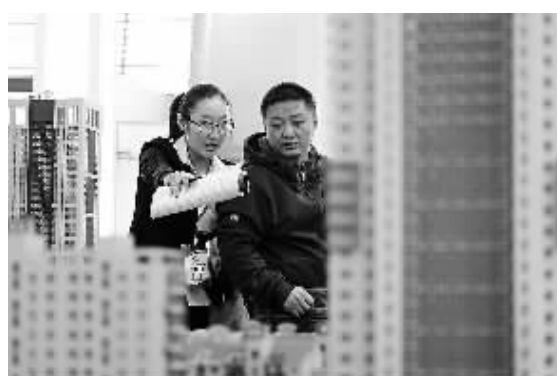
一季度经济运行中突出的亮点,就是结构调整和转型升级继续取得新的进展。一季度第三产业增加值占GDP的比重达到49%,比去年同期提高了1.1个百分点,第三产业的增长速度比第二产业增长速度高0.5个百分点。白景明表示,这些变化体现在税收当中,就是税种出现调整,现代服务业、金融业等的税收贡献度越来越高。事实也是如此。今年一季度,房地产业营业税增长10.3%、建筑业营业税增长12.2%、金融业营业税增长14.6%。这说明,我国经济正在发生结构性的变化,虽然经济增速、财政收入增速都有所放缓,但换来的却是三产联动,在“爬坡过坎”中逐步提高了经济增长的质量。

同时,消费税的增长也体现出消费对经济增长贡献的提升,投资与消费的关系更趋合理。一季度国内消费税收达2563亿元,同比增长4.8%。有关专家表示,这与社会消费品零售总额的增长速度相对稳定、居民消费的增长速度有所加快密切相关,反映出我国经济增长正在由投资主导型向消费主导型逐步转变。

对于未来财政收入的走势,财政部有关负责人表示,受经济下行压力较大及去年下半年收入基数逐步提高等因素影响,后几个月全国财政收入增长可能将继续呈放缓态势。在财政收支矛盾十分突出的形势下,需要认真抓好预算执行和资金监管工作,优化财政支出结构,着力改善民生,促进经济社会持续健康发展。

金视界

### 沈阳房交会推“一房一价”制



图为2014沈阳春季房交会现场(4月17日摄)。当日,沈阳2014春季房地产展示交易会在沈阳国际展览中心举行。为了让市场信息公开透明,本届房交会所有参展楼盘将实行明码实价的“一房一价”公示制度。新华社记者 姚剑锋摄