



棉花市场恢复“正常心跳”

——棉花目标价格政策热点透视

本报记者 杜 芳

令人关注的2014年棉花目标价格公布了,4月5日,国家发改委、财政部、农业部联合发布了这一消息,这标志着实行了3年的棉花临时收储政策结束。临时收储政策结束、目标价格政策启动后,棉花价格将逐步回归市场。

目标价格一年一定

今年中央一号文件提出,2014年启动新疆棉花目标价格补贴试点。4月5日,国家发布2014年棉花目标价格为每吨19800元。

国家发改委相关负责人表示,目标价格政策是在市场形成农产品价格的基础上,通过差价补贴保护生产者利益的一项农业支持政策。实行棉花目标价格政策后,取消临时收储政策,生产者按市场价格出售棉花。

具体而言,当市场价格低于目标价格时,国家根据目标价格与市场价格的差价和种植面积、产量等因素,对试点地区生产者给予补贴;当市场价格高于目标价格

时,国家不发放补贴。具体补贴发放办法由试点地区制定并向社会公布。

棉花目标价格由生产成本和基本收益相加构成,按照反映市场供求关系、保持与竞争作物合理化比价的原则确定。目标价格并非国家确定的新棉收购价格,而是用以计算棉农获得补贴的依据。新疆全区制定统一的棉花目标价格,价格水平一年一定。

市场各方反应积极

“临时收储政策原本是应急的政策,没有想到金融危机后国际市场不明朗,政策被迫连续实施3年。”中国棉花协会秘书长高芳说,国内90%的棉花都是国家收储了,价格都快成了一条直线了。目标价格政策对于激活棉花市场活力意义重大。

新疆维吾尔自治区发改委经济研究所所长刘春宇认为,实施目标价格政策后,新疆棉花价格会越来越接近市场价格,棉纺企业的收购价格也会与市场接轨,促使更多棉纺企业采购新疆棉花。

新疆生产建设兵团原副政委王继亮认为,目标价格政策对促进新疆棉花产业发展非常重要。从去年来看,新疆棉农种植成本在增加,收益在下降,棉花每亩收益在500元至700元之间,普通农户有20多亩地,年收入仅有1万多元,远不如打工收入。因此,国家目标价格政策的出台有利于稳定新疆棉花生产。

不少纺织企业也对目标价格政策叫好。山东德州恒丰纺织有限公司总裁王思社说:“出台目标价格政策是好事,以前国内外市场每吨棉花价差4000多元,影响了我们出口产品的竞争力。国家及时调控政策,国内外价差将会拉低,国内购棉渠道单一的状况也会改变。”

从目前来看,目标价格政策的实施会给一些库存量大的企业带来阵痛,但从长远来看有利于整个棉纺产业的发展。

具体政策有待细化

在种种叫好声音之外,有业内人士预测,一旦临时收储政策退出,市场缺少支

撑,而国际市场形势不明朗,需求没有根本好转,国际国内棉花价格会走低,国内棉花价格可能会跌得更厉害。

有专家认为,目标价格政策的出台是为了让市场发挥更大作用,但要确立真正的棉花市场价格形成机制还需较长时间,这期间棉花价格可能进入复杂的震荡格局,然后才能逐步形成均衡的价格状态。

不少纺织企业担心,新政策实施后,棉花市场没有以前稳定。不少企业对市场观望态度,等待更具体的政策出台。

王继亮建议,有关部门要对新疆棉花主产区进行深入调研,确保目标价格科学合理。“去年,受自然灾害和成本上涨等因素影响,部分地方出现棉农减收现象。”

国家发改委有关人士表示,目标价格是按照生产成本加基本收益确定的。2014年棉花目标价格能够补偿试点地区棉花生产成本,并保障农民获得基本收益。有关部门和试点地区将密切跟踪了解试点情况,广泛听取各方面意见,认真总结经验,及时调整完善相关政策,确保目标价格改革试点顺利推进。

春耕 新农事

播下良种促增产

本报记者 夏先清 代 玲

“藏青2000”是西藏研发出来的青稞新品种,去年平均每亩增产26.5公斤。今年西藏将在全区推广种植“藏青2000”37.73万亩,其中白朗县计划种植6万亩。最近,白朗县农牧局局长高红斌正为此事操心。

4月10日一大早,高红斌简单吃完早饭,便来到了巴扎乡那嘎村。

“格拉(藏语,老师的意思),今年种什么品种?”高红斌拍拍村民旺堆的肩膀问道。“还种‘藏青2000’。”旺堆说,去年家里60多亩地,除了种一些蔬菜和饲草外,其余的都种了“藏青2000”,和往年比,增产近3000公斤。

“今年白朗县的7.5万亩青稞地,有6万亩都将种‘藏青2000’。”高红斌告诉记者,由于白朗土质特殊,去年种植“藏青2000”平均每亩增产40公斤,最高可达60多公斤,高于全区平均增产水平。

“村里39户全都种藏青2000,有20户已经选完种,剩下农户今天也能选完种。”那嘎村村委主任泽吉介绍,先把青稞种子放进种子精选机,滤去杂质和不够饱满的小颗粒,再通过种子包衣机,裹上一层具有防虫杀菌功效的粉红色药粉,就可以下地了。

种子有了保障,没有种植技术也不行。从那嘎村出来,高红斌又直奔玉堆村。到达村委会时,一个农业实用技术培训班正在举办。

“如何防病虫、如何除杂草、如何进行田间管理,这些内容很实用。”从恰仓村赶来的村民达瓦次仁对培训很满意。他说,以前不懂技术,一块地里混种青稞和蔬菜,质量差,产量低,后来通过培训,实行单播单收,产量几乎翻倍。

“问诊”田间地头

本报记者 白海星 通讯员 吴文婷

“先别急着下肥,等我过去看看,10分钟就到。”安徽合肥市包河区科技特派员巫建斌的手机成了“热线”,许多村民请他去现场指导。

为更好服务农民,包河区建立科技特派员制度。特派员被农民称为“农事顾问团”,顾问团里既有农业专家、驻村干部,也有各村的“土专家”。他们分片挂点负责,利用积累的种田经验和农技知识,对农田进行“问诊”、“把脉”、“开处方”。按要求每个科技特派员吃住都在挂点村,手机24小时不关机,并开通了QQ、微信等账号,提供“点对点”技术服务。春耕时节,一大批“农事顾问”活跃在田间地头,全力开展服务春耕春播活动。

“种田光凭经验不行,关键得靠科技。”大圩镇蔬菜种植户李青告诉记者,“以前施肥靠感觉,浪费大。自从用上了施肥标准建议卡就方便多了。凭卡施肥,让庄稼吃上‘营养餐’。”以前在外从事建筑工作的“80后”小伙子李青,前两年回到农村承租了260亩土地种植蔬菜瓜果。

巫建斌说,最近他连周末都得“泡”在地里,除了指导育苗、定植、病虫害防治等,他还要将建议卡一张张送到农户手里。

“在关键农时把办公地点‘搬’到田间地头,就是零距离为农民提供服务,把好事、实事办到老百姓的心坎上。”巫建斌说。

“农事顾问团”在为农民提供优质服务的同时,还为农村培养了一批农业技术能手和农民“土专家”,培养了一批“留得住,带不走”的乡土科技人才。

春耕期间,包河区还组织农机推广中心和畜牧水产站的技术人员及各乡镇农机人员开展送技术、送服务到田间地头活动,示范推广农业新品种、新材料,推广农业新技术。

快来购买

河南中牟滞销芹菜



在中牟县明山庙蔬菜交易市场,大量堆积的芹菜堆放在路边(4月14日摄)。

时下正是芹菜成熟的季节,河南省中牟县的官渡镇、大孟镇、青年路办事处等多个蔬菜专业村种植的2万多亩芹菜大获丰收,但因种植结构单一、与市场需求及产业化服务脱节,菜农们却因销路不畅一筹莫展。目前,中牟县农业部门正积极开展协调引导工作,与省内外大型物流企业、批发市场、冷库、超市进行销售对接,拓展销售新渠道。新华社记者 朱 祥摄

本版编辑 李 亮

严守底线 方有规矩

肖 力

如今,很多地方对发展土地入股很有动力,热情很高,但不时会出现一些问题。有些问题缘于认识不清,有些则是主观故意。因此,有必要为土地入股划出底线,厘清是非。

土地承包经营权是典型的用益物权,在承包与经营分离之后,承包权更多表现为占有权、处置权,经营权更多表现为耕作、经营、收益以及其他衍生的多重权益,如入股权。农民土地入股,是建立在土地的所有权、承包权和土地承包经营权三权分离的前提下。也就是说,农民将土地入股入的是土地的承包经营权,土地依然归农民集体所有,承包权依然归农民所有。

有些地方以各种名义组建空壳合作社,或者以各种名义推动公司企业下乡,吸引农民的土地入股。这些合作社或者公司眼睛盯的是农民的土地,他们拿地并不是想种庄稼。因此,土地入股必须坚持用途管制,农地农用,不能随意改变农地的用途,让那些用心不在农业上的合作社或公司断了念想。

在发展土地入股的过程中,会遇到各种各样的新情况新问题。例如,土地合作社规模化经营带来的风险远大于家庭承包经营。一旦土地入股的合作社因经营不善资不抵债,作为资产之一的农地有可能用于抵债。

土地入股要避免损害农民的利益,不妨设置一些前置性条件,为农民的基本权益建起“防火墙”。例如可规定,农民专业合作社清算时,作价入股的土地承包经营权应当退还原承包人。

土地入股要有规矩,要有“底线”,不得改变土地所有制,就是农民集体所有;不能改变土地的用途,农地必须农用;不能损害农民的基本权益。

严守“底线”,土地入股方能有秩序,方能有规矩。

三农时评



浙江:土地入股还在路上

——来自农业部“百乡万户调查活动”的调研报告

近日,农业部百乡万户调查组在承包地流转比例较高的浙江调研时发现,一些地方的农民已经开始自发地以土地承包经营权入股发展农业产业化经营。2009年,象山县西边塘村138户农户以309亩承包地入股,组建了一家土地股份合作社——西边塘四季果园蔬菜专业合作社。去年,入股社员每股获得1800元收入,高于当地约1000元/亩的土地流转费。在与合作社理事长座谈以及调研过程中,调查组特别注意到4个问题。

一是土地承包经营权作价问题。该合作社入股合同显示,每亩入股土地折价32000元。但这一作价仅是为了满足合作社工商登记明确资本金的要求,而非真正的土地市场价格。当地干部的话说,“折多少都行,有一万,有的两万,就是为了登记”。社员股份多少是参照各自入股土地的自然亩数,一亩一股,

与土地的位置、肥力等都不相关,也不用聘请第三方机构对土地价格进行评估。综合调研的其他案例来看,在没有现金入股的情况下,农民普遍接受了“一亩一股”这种操作方法。

二是公共资金提取问题。地方农业干部曾多次提出,合作社应该建立公共资金提取制度,避免台风等自然灾害影响合作社正常发展。但合作社目前仍没有从利润中提取风险准备金和公积金,而是全部按股进行了分配。理事会也曾打算提取风险准备金,但考虑到让社员获得较高收益,一方面是为了维持入股的积极性,另一方面是为了带动大家尽快富裕起来,所以一直没有提取。

三是利润分配与风险分担问题。入股合同规定,每亩土地每年保底收益600元,二次分红按股支付。这其实是一种“保底租金+二次分红”的形式,无形中降低了入股风险,保障了农民的基

本收益。无论经营效益如何,社员都可以获得每亩600元的收入。合作社理事长孙根法说,如果不保底,村民哪里敢入股。普通农户大多只关注收入,根本不愿意承担风险。该镇干部感叹道:“实际上,这里没有风险共担,只有利润共享啊!”农民虽然土地入股了,但股东意识还没有建立。

四是合作社带头人问题。该合作社理事长孙根法当了46年村干部,有着很强的带领村民发家致富的责任感。调研中发现,普通社员大多不关心,也不参与合作社的具体生产经营,在这种缺乏有力监督约束的情况下,合作社能够把所有利润都分掉,与理事长作为老党员、老支部书记的勇于担当和责任感有很大关系。对于如何规范土地股份合作社形成长期、稳定的利润分配机制,而不是靠带头人的自我约束,还需要深入研究和实践探索。

为破解不时出现的“菜贱伤农”难题,成都试行蔬菜价格指数保险——

保险兜底 菜农无忧

谷 夏

蔬菜价格波动一直是困扰菜农的突出问题。长期以来,蔬菜生产似乎总是绕不开“菜贱伤农、菜贵伤农”的怪圈。近日,记者在四川成都采访时发现,当地推出蔬菜价格指数保险,根据蔬菜离地价格高低对农民作出保险理赔,有效降低了农民种蔬菜的市场风险。

在成都,有了蔬菜价格指数保险,菜农不再为菜价波动担忧,今年农民种菜比任何时候都踏实。

尹大安是四川新津县普兴镇柳江村农民,提起近3年的种菜经历,他有很多话要说:“前年种莴笋,价格跌到5分钱一斤,连收菜的人工费都不够。去年,给莴笋上了保险,遇到价格比较低的时候,至少能保本,有时候还能稍赚点。今年我继续为蔬菜上保险,对于价格波动不用担心了。”

近年来,我国蔬菜价格波动较大。据农业部全国农产品批发市场信息网监测,2000年至2013年,全国28种蔬菜价格月间最大波动幅接近33%,有10%的月份价格波动幅接近20%,平均波动幅为9.7%。

成都是全国蔬菜主产区和“南菜北运”的重要基地。和全国的情况一样,成都蔬菜价格波动频繁而且剧烈,“菜贵伤农、菜贱伤农”的现象时有发生。为解决这一问题,2013年下半年,成都市推出了蔬菜价格指数保险试点,由锦泰保险作为单一承保主体,目前试点已扩大到9个区县的11个蔬菜品种。

成都的蔬菜价格指数保险已经让农民尝到了甜头。去年在菜价下跌到保险价以下时,参保农民都顺利得到赔付。今

年成都菜农争相给自己种植的蔬菜上价格指数保险。“保费并不贵,农民和政府二八开,我们只需要交20%保费,剩下的由政府补贴。我家一亩地交48元的保费,其中还包括12元的意外灾害险。”尹大安说。

锦泰财产保险有限公司相关负责人介绍,蔬菜价格指数保险的主要内容是,当投保的蔬菜在保险期限内的平均离地价格低于设定的价格时,就视为保险事故发生,菜农就可以申请理赔。

以尹大安种植的莴笋为例,假如设定的保险价格是每斤0.2元,当市场上莴笋的价格是每斤0.1元,市场价格低于保险价格时,尹大安在按每斤0.1元销售莴笋的基础上,可获得每斤0.2元的赔付,于是,眼看着要赔本的莴笋,最后实际是以每斤0.3元出售的。

专家表示,蔬菜价格指数保险突破了传统农险只针对自然灾害的局限,为农民种植蔬菜提供了市场风险保障。

新津县是成都市蔬菜价格指数保险试点县,目前共完成试点面积8125亩,缴纳保费159万元。同时,全县12个乡镇还全面开展了特色蔬菜保险,参保面积达35950亩,缴纳保费202万元。

成都市副市长谢瑞武说,在全国副省级城市中,成都率先推出政策性蔬菜价格指数保险,新推出杂交水稻制种保险和小家禽保险,全市农业政策性保险险种达到18个。“创新农村金融服务,成都还将鼓励金融机构向农村延伸分支机构和服务网点,培育发展农村新型合作金融服务机构,面向农村开展产权抵押融资等金融服务。”谢瑞武说。