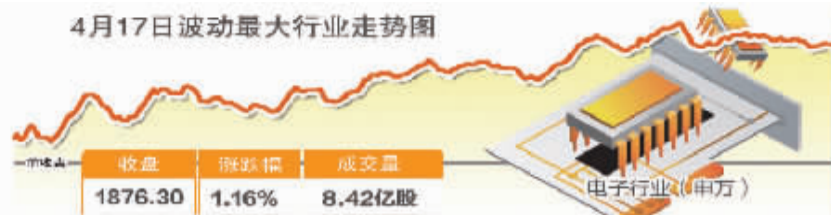


上证综指	深证成指
收盘	收盘
2098.89	7451.04
成交量	成交量
89.90亿股	87.36亿股



# 浦东新区：制度创新激发改革红利

本报记者 沈则瑾

追求卓越，永不停步。

24年过去，作为全国改革开放排头兵的浦东，土地、人力成本和政策优势不再明显。浦东已经不可能单纯靠政策优惠、税收让利来吸引企业落户。依靠制度创新打造营商环境，才是浦东真正的核心竞争力。

去年9月底，上海自贸试验区挂牌设立。今年年初，浦东公布2014年综合配套改革试点工作安排，有4个方面20项任务，全力推进自贸试验区制度创新。上海市委常委、浦东新区区委书记沈晓明表示，要按照“可复制、可推广”的要求，加强综合配套改革试点与自贸试验区建设的联动，将自贸试验区的经验有序推广到整个浦东新区。

从今年1月起，浦东将原先工商、质监、食药监3个局整合成一个全新的市场监管局，构建起一个覆盖生产、流通、消费全过程的监管体系。浦东新区副区长丁磊说，市场监管“三合一”，能够实现没有壁垒的监督管理，在政府执政成本不增加的情况下，实现了资源科学统筹，效能充分发挥。未来，浦东还将对市场监管领域的酒类监管、物价监管等进行更多探索。1月以来，市场监管局受理完成各类企业注册登记(开、变、歇)12929家，同比增长8%。

在此基础上，新生的市场监管局还联合新区商务委、新区税务局，于3月26日出台了《浦东新区外商投资企业设立和变更

一口受理试行办法》，整合外资准入涉及的外资审批、企业登记、税务登记、组织机构代码、食品前置许可等5项办事流程，实现“五证联办”，这也是加强浦东综合配套改革试点与上海自贸试验区建设联动的首个改革创新举措。新政实施后，企业设立和变更全程办理时间由原来12个工作日缩短为5个工作日。最新统计显示，浦东新区外资企业总量已突破2万家，外商投资平均成功率达到68.34%，居国内首位。

近10年里，浦东外资企业增资约占当年新增合同外资总量的70%左右。浦东新区商务委副主任孙永强在谈到这一现象时说，不断追加投资，表明外商对浦东发展前景充满信心。

## 全面深化改革 进行时

4月18日，是浦东开发开放24周年纪念日。站在陆家嘴金融城看浦东高楼平地起，每一个人都会被刚刚完全展露曼妙身姿的中国第一高楼——上海中心所吸引。

为之奋斗了8年的上海中心大厦建设发展有限公司总经理顾建平说，在这背后是世界领先的BIM(信息化建筑模型)技术的应用，是绿色建筑理念的全过程贯彻。

上海中心象征着浦东的发展轨迹，追

## 如何看待当前经济形势

固定资产投资：

## 增速放缓 结构优化

本报讯 国家统计局16日发布的统计数据显示，一季度我国固定资产投资(不含农户)68322亿元，同比名义增长17.6%，增幅比上年同期回落3.3个百分点，并创下2002年12月以来新低。

专家分析认为，一季度固定资产投资增速高位回落有其内在的必然性，增速持续放缓是2009年以来我国固定资产投资运行的基本态势。党的十八大以来，新一届中央政府淡化GDP及主要经济指标对政绩的考核，在此背景下，大部分地区2014年的投资计划目标均明显低于去年。

投资增速高位回落带来了一定的经济下行压力，但投资结构的新变化对我国经济结构调整将带来积极影响。分产业看，一季度，第一产业投资同比增长25.8%，第三产业投资增长19.6%，都远高于第二产业14.7%的投资增速，表明三次产业发展更趋协调。

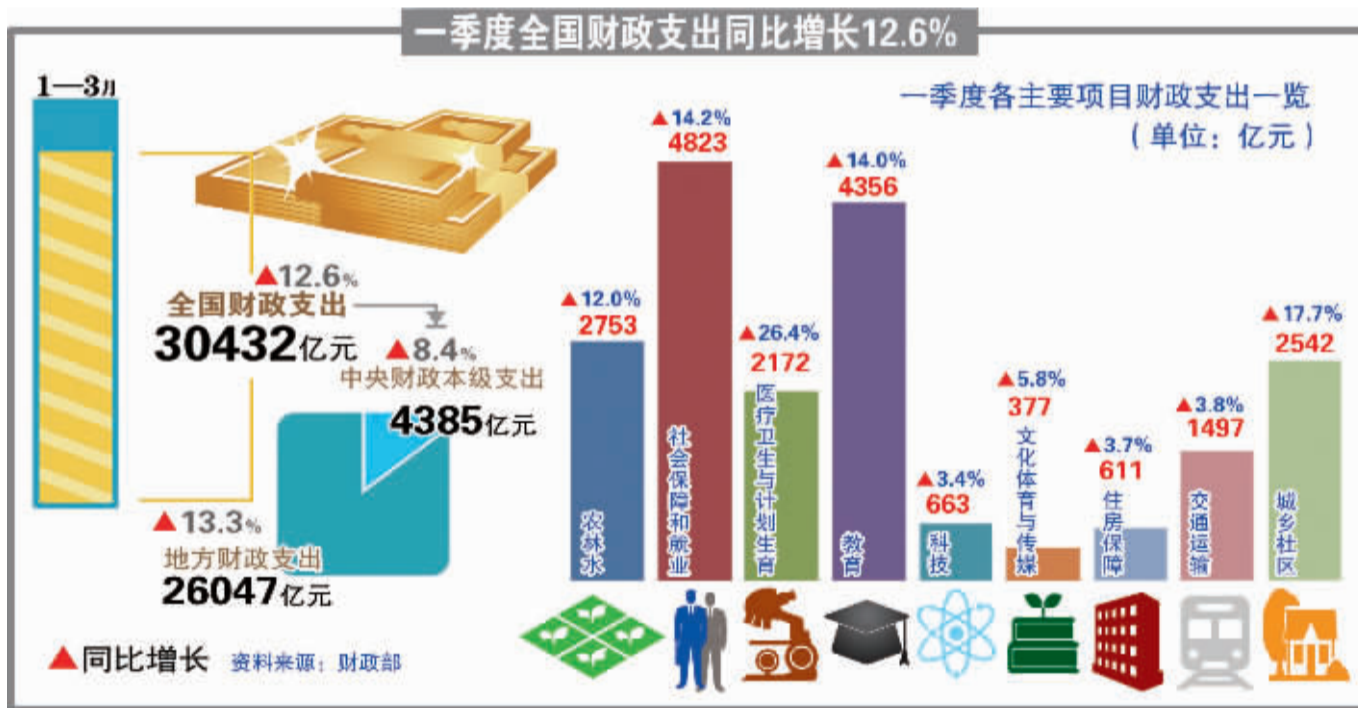
分区域看，一季度东部地区投资同比增长16.4%，而中部和西部地区分别增长20.2%和19.1%，表明区域协调发展步伐在逐步加快。

分领域看，在3大领域投资结构中，基础设施投资保持较快增长，一季度增速达到22.5%，与民生密切相关的行业投资也保持快速增长。

与此同时，民间投资比重继续上升。一季度，我国民间投资高达44303亿元，占全部投资的比重达到64.8%，增速为20.9%，高于全部投资增速3.3个百分点。

# 财政日子渐紧 “刀刃”支出不减

一季度财政收入3.5万亿元，民生支出主要项目保持两位数增长



本报北京4月17日讯 记者崔文苑 曾全华报道：财政部17日发布数据显示，一季度全国财政收入同比增长9.3%，增幅逐月回落。在财政收支矛盾突出的情况下，全国财政支出同比增长12.6%，农林水、社会民生领域等主要项目支出仍实现了两位数增长。

数据显示，1至3月累计，全国财政收入35026亿元，同比增长9.3%。3月当月，全国财政收入10103亿元，同比增长5.2%。

财政部表示，一季度财政收入增速放缓，主要与工业生产、消费、投资、企业利润等和财政收入增长密切相关的经济指标增幅回落有关，导致增值税、营业税、企业所得税等主要税种增幅相应放缓。PPI降幅扩大，也影响以现价计算的财政收入增长。营改增试点扩围、增值税、营业税等相应减收政策，同样带来财政收入尤其是中央财政增收幅度下降。3月当月全国财政收入增幅较低特别是中央财政增收

同比下降，还和出口退税增加较多、个人所得税上下年缴库错月等因素有关，扣除特殊因素后中央财政增收约5%。

支出方面，1至3月累计，全国财政支出30432亿元，同比增长12.6%。在财政收支矛盾突出的情况下，农林水、社会保障和就业、医疗卫生与计划生育、教育、城乡社区等主要项目支出仍实现了两位数增长。

(相关报道见九版)

## 一季度中经煤炭产业景气指数显示——

## 煤炭销售利润率创10年新低

本报北京4月17日讯 记者林火灿报道：由经济日报社中经产业景气指数研究中心和国家统计局中国经济景气监测中心共同编制的2014年一季度中经煤炭产业景气指数，也创下了10年来最低水平，企业回款压力加大，资金流相对紧张。

指数显示，2014年一季度，中经煤炭产业景气指数为96.6，比去年四季度略降0.2点。

受市场需求疲软和大气污染治理等因素影响，煤炭销售收入增速已经降至近15年来新低，销售利润率(5.1%)也创下了10年来最低水平，企业回款压力加大，资金流相对紧张。

(详细内容请关注本报将于4月29日发布的《中经产业景气指数专刊》)

## 内页点睛

### 公交一卡通将多“通”

公共交通“一卡通”目前已在254个城市发行超过3.5亿张，预计2016年年底，全国大中型城市将初步实现公共交通“一卡通”的跨市域、跨交通方式使用，到2020年基本实现全国范围内跨市域的公共交通“一卡通”互联互通，全国联网。 7版

### 治理土壤污染刻不容缓

环保部和国土资源部17日发布首份全国土壤污染状况调查公报。这份历时9年完成的调查显示，全国土壤总的点位超标率为16.1%。部分地区土壤污染较重，耕地土壤环境质量堪忧，工矿业废弃地土壤环境问题突出，形势不容乐观。 9版

### 如何看待社会融资“一升一降”

一季度社会融资规模创历史新高。其中，人民币贷款增长较快，表外融资快速下降。“一升一降”间，可以看出银行表外业务向表内转移的迹象。由于委托贷款等面临资产质量考验及监管强化的影响，未来表外融资规模可能进一步收缩。 10版

# 观经济运行之“形” 察经济发展之“势”

金平

日前召开的国务院常务会议，对一季度经济形势作出研判。经济实现平稳开局后，接下来就要顺应我国当前和今后一个时期发展趋势，把经济运行保持在合理区间，实现全年预期目标。

把握经济发展趋势，是一个探索发展路径的认识过程，也是一个确立和实现发展目标的重要前提。经济发展趋势受多重因素影响和内在规律支配。顺势而为，发展就会更顺利、更流畅；逆势而为，发展就会受挫折、受阻碍。理性把握经济发展趋势，要立足经济运行现状，既看“两头”，也看“内外”。要把以往、现实、今后与国内外联系起来综合分析，这样才有助于我们更好地观经济运行之“形”，察经济发展之“势”，找准发展目标，确定发展方向。

先观我国经济运行之“形”。国际金融危机以来，我国告别两位数增长时代已有数年。2007年GDP增长率曾达11.4%，今年一季度是7.4%。两相对比，经济增速比数年前下降了不少，但经济总量却在显著增大。2013年我国GDP为56845亿元，而2007年只有246619亿元。数年间，我国经济总量增加了322226亿元，超过两位数增长时代1倍多。

我国经济过去多年主要依靠外需拉动，迅速成长为全球第二大经济体。经济总量增大了，但过度依靠劳动力密集投入和资源消耗的发展方式没有变，低端的制造业加工生产方式没有变。与体格健硕的发达经济体相比，我们缺乏经济持续发展的内在动力；与正在崛起的

发展中国家相比，我们又在逐渐丧失“人口红利”的比较优势。如果靠强刺激政策继续支撑高速增长，实际上是对自身发展机体的严重损害。因此，缓慢降速，腾出时间和空间转方式、调结构，重塑内功，才是发展的根本之道。

从新近公布的一季度经济数据看，内功修炼还是有成效的。一是能源消耗下来了。一季度，万元国内生产总值能耗同比下降4.3%。二是第三产业增加值占GDP比重上去了，高于第二产业4.1个百分点。三是内需贡献提高了。一季度，最终消费支出占国内生产总值比重为64.9%。正如国务院常务会议指出的，经济结构呈现积极变化，服务业增长势头不减。

再看我国经济发展之“势”。我国经济增长持续放缓，既有转方式、调结构的内因，也有国际大环境变化的外因。2008年国际金融危机的出现，成为新世纪经济全球化深入发展的一个重要分水岭，此前的全球经济蓬勃发展的风光不再，取而代之的是世界经济深度调整。恰在此时，我国经济也迫切需要尽快降低快速发展所付出的巨大资源环境代价，逐步减少对外需的过度依赖，立足全球第二大经济体的总量优势和世界五分之一人口的市场潜在优势，把拉动增长的主要着力点转到内需上来；迫切需要通过深化改革打破在传统发展方式下固化的利益藩篱，激发国内市场活力，促进经济结构调整，培育创新驱动发展的内力。

(下转第二版)