



对农民增收的事要真上心

瞿长福

连线

农业“政银保”实施

合作社资金有了

本报记者 庞彩霞

广东省以农民专业合作社等为代表的新型农业经营主体正在迅速成长,带动了农业现代化发展。截至目前,广东全省在工商部门登记的农民专业合作社共计26540家,增幅高达79%。

“随着合作层次与生产规模不断提升、扩大,农民专业合作社对资金的需求越来越强烈。因缺乏有效抵押物而融资难的问题也开始浮出水面,成为当前制约农民专业合作社扩大经营规模、提高发展质量的最主要瓶颈。”广东省农业厅厅长郑伟仪告诉记者,为解决农村贷款融资难题,广东省农业厅与广东省农村信用社联社、中国人民财产保险股份有限公司广东省分公司合作,探索开展农民专业合作社“政银保”项目,并以此作为试点,逐步破解各级新型农业经营主体的金融瓶颈问题。

按计划,广东连续四年每年从财政专项中安排5000万元,用于设立“政银保”贷款扶持资金,为符合资格的贷款合作社全额补贴保费、补贴50%的贷款利息及设立超额资金,并由保险公司对银行贷款本金提供超额封顶的保证保险服务,以此撬动银行7亿元对合作社实行免抵押贷款。这个由财政、信贷、保险、项目四轮驱动,扶持新型农业经营主体发展的新模式,将在农民专业合作社联社、省级示范社和国家级农机示范社中先行实施。

郑伟仪表示,到2015年,广东农民专业合作社总量力争达到5万家,农户入社率达30%,基本实现农产品品品建社、主导产业业建社、产业基地处处建社、示范园区园建社、有农乡村村村建社、龙头企业企企联社。

农田灌溉水费取消

种田负担轻了

本报记者 赖永峰 刘兴

近日,江西省南昌县蒋巷镇立新村“全国种粮大户”刘长保显得格外忙碌:播种育秧、购置农资、检修农机、清扫仓库……“县里今年取消了农田灌溉水费,我一年可以省七八万元。”刘长保高兴地说,现在种田负担越来越轻,今年他又新增了1000亩水稻种植面积。

南昌县是农业大县,又是全国产粮大县,粮食总产超20亿斤,拥有耕地100多万亩,其中一半耕地属于赣抚平原灌区,灌区内有抚河干支流及清丰山溪水道交织分布,灌溉条件便利;另一半属于非赣抚平原灌区,全部依靠排灌站从赣江支流中提水。从2011年起,南昌县财政每年拿出760万元,在全省率先取消赣抚平原灌区所有农田灌溉水费,实行财政买单,灌区40多万农民从此告别缴纳农田水费的历史。今年,南昌县又计划安排788万元,用于补贴非赣抚平原灌区40多万亩农田排灌费用。

“原来灌区每年要向农民收取700多万元农用水费用于维持灌区的基本运行,但由于水费计征难,收取率低,造成了灌区灌溉工程因维护经费不足而老化失修,效益衰减。”南昌县赣抚平原灌区管理站站长喻云平说,如今县里财政条件好了,这些全部由政府来买单。

“取消水费后,水管部门的角色从经营型向服务型转变,从而有了更多的精力做好渠系的维护与管理,进一步改善灌区农田的用水条件。”喻云平告诉记者。

三江源草地在恢复



位于青海省果洛藏族自治州的三江源草地生态系统定位观测站与当地农牧企业、科研院所和相关部门合作,目前已经建立优良牧草生产基地9500多亩。图为在三江源草地生态系统定位观测站,科研人员李奇在维护设备。

新华社记者 金立旺摄

工业、大项目、大园区。大项目带动能力当然强,上去了对地方经济、地方财力都有好处,但这些项目都需要土地支撑,如果脱离农业大县实际,就会弄成圈地行动,动农民的地、拆农民的房子,引起农民不满。而有的农业地区围绕“农”字谋工业,依托当地农产品资源搞农产品加工转型升级,农民地里的产品更值钱,就地就近上班也更方便。

这些是不同的发展思路、也是不同的谋事作风带来的不同结局。大家都希望更好地为农民办实事、办好事,但谁也不能准确预测市场风险,谁也不能因为自己对农民一片好心,就一定能办成好事。但我们可以多设身处地替农民想想,在对待农村问题、农民问题时将心比心地去思考决策行动,少走弯路,也少犯错误。农业地区如此,非农业地区也如此。



招,要么调整种植结构、要么调整种植规模,等等;为了促进地方发展,就要改变原来以农为主的产业结构,在非农产业中想办法,等等。这个时候,成绩开始显现,但各种问题也都会随之产生。因为出台的每一个举措、采取的每一个动作,都会涉及到农民、涉及到农村,稍不用心,就可能种瓜得豆、事与愿违。

以农民增收为例,各地出的招数、想的办法可谓数不胜数。当年一些地方政府部门号召农民种这养那,因为信息不对称等原因导致种出来卖不出去,农产品“卖给”乡政府的事没少发生。这当然不能怪这些部门,因为种养什么产品实在不是他们的专长。但同样的事,因为用心不同,结果也不同。曾经有个农业大县看见别的地方养麻鸭,也要求全县农民养,有个乡一看都养麻鸭,销路会成问题,就告诉一些养殖户不如改卖鸭苗,结果卖鸭苗赚了钱,养鸭的都赔了本。还有好些事,就是因为乡里对农民的事多上了点心,使农民少吃了亏。

这是多年前的事了,近些年,地方干部直接告诉农民种啥养啥的少了,但探讨农民增收仍然是一件大事。比如通过土地流转扩大经营规模,各地已逐渐达成共识,实践中有的地方推行很成功,大户高兴、农民得利,不过也有地方搞得矛盾重重。矛盾在哪里?大多是农民不太愿意流转,但地方觉得这是为农民做好事,土地转出去有稳定租金,劳力省出来可以打工,多好的事啊,但他没有弄清楚农民的真实想法,结果一推行下去,吃力不讨好。

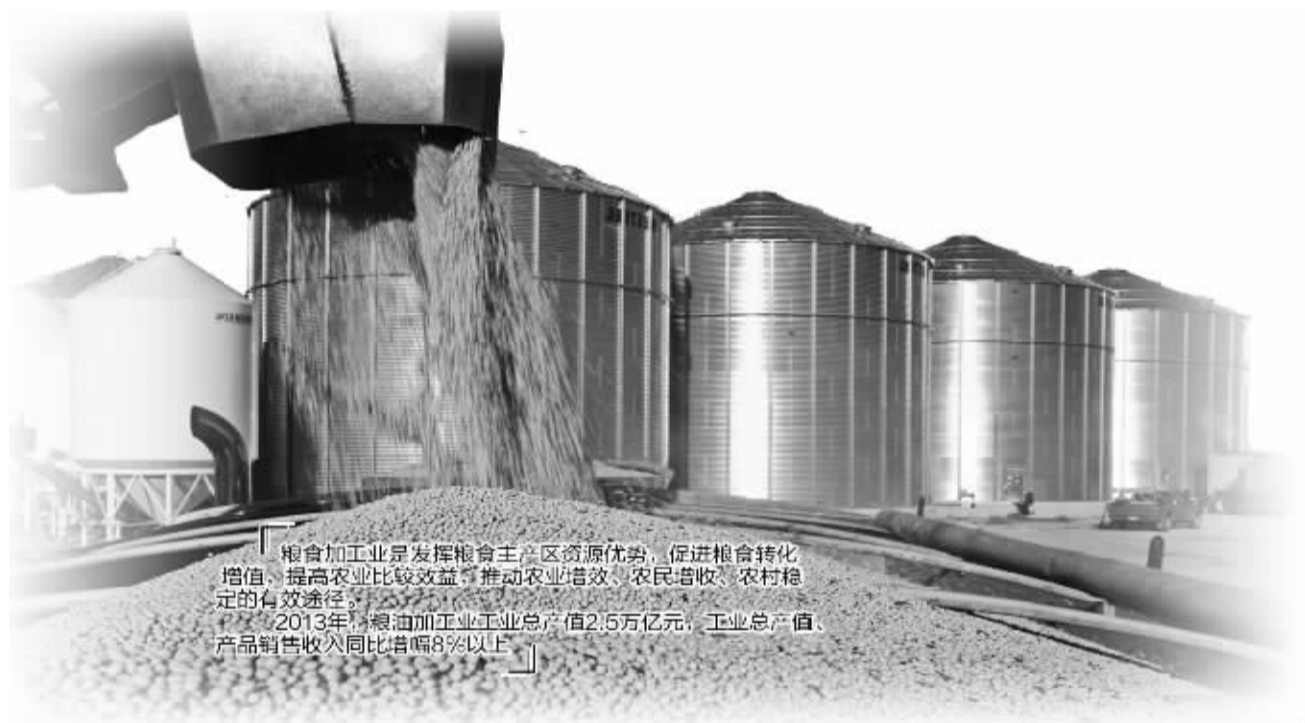
本来,农民一家一户种植几亩地既辛苦也赚不到什么钱,但如果你不把他心底的担忧打消,他就是不愿意流转。而做得成功的地方,工作都是细致细致再细致、用心用心再用心。不愿意流转就不流转,实在挡住了整块土地流转,那就协商给调整一下地块。好几个乡镇干部对记者表示过同样的意思:农村的事要办得顺利,就得对农民多用点心。

还有些农业大县希望大干快上、早日致富,主要以招商引资的方式追求大

粮食主产区所产粮食占全国总产量的70%以上,但大多财政困难——

产粮大县如何念好“粮食经”

本报记者 刘慧



粮食加工业发挥粮食主产区资源优势,促进粮食转化增值、提高农业比较效益,推动农业增效、农民增收,农村稳定的有效途径。
2013年,粮油加工业总产值2.5万亿元,工业总产值、产品销售收入同比增幅8%以上。

动力:调整结构苦练内功

粮食生产大县往往是经济发展小县,财政收入穷县。粮食生产大县如何变成经济强县,是让粮食主产区纠结的大问题。

为了调动粮食主产区种粮积极性,今年中央一号文件提出,加大对粮食主产区的财政转移支付力度,增加对商品粮生产大省和粮油猪生产大县的奖励补助,完善粮食主产区利益补偿机制,降低或取消产粮大县直接用

于粮食生产等建设项目资金配套。但是对于粮食主产区来说,依靠中央财政转移支付这种单一的资金渠道,远远不能满足地方经济发展的需要。

国家粮食局科学研究院粮食安全与战略研究组组长亢霞认为,粮食主产区要发展经济,首先要练好内功,积极调整产业结构和地方区域布局。要引导粮食生产向优质化、规模化、专业化发展,提高粮食的质量和效益,促

进农民增产增收。要大力发展粮食加工业,形成粮食生产、加工等产业链增值本地化,促进地方经济发展。其次,要积极拓宽财政收入的来源渠道。争取中央财政转移支付增长的同时,主动走出去,加大粮食产销合作力度,鼓励主销区企业和地方政府在粮食主产区收购、储藏或代收、代储经营,促进粮食主产区与粮食主销区在粮食供需之间的协调发展。

渴望:粮食加工业走新路

粮食主产区经济发展的短板就是工业不强、经济总量不足、经济结构不合理。粮食主产区究竟应该走什么样的工业化道路,值得深思。

记者在各地采访时了解到,一些传统的产粮大县,都有着很强烈的工业化渴望,因为道路选择的不同,走上了不同的工业化道路。在内蒙古、青海的一些农业大县,为了发展经济,不惜引进电力、化工、水泥等企业,造成严重的环境污染。一些产粮大县则是依托本地

资源优势发展农产品加工业,如黑龙江海伦市依靠丰富的大豆资源,建起大规模大豆制油企业15家,让深陷困境的大豆之乡走上大豆产业发展的新路。

“粮食加工业具有产业链条长、增值空间大、吸纳就业能力强等特点。粮食主产区必须立足地方资源优势,大力发展粮食加工业,提高农业经济的质量和效益。”河南兴泰科技实业有限公司董事长、面粉食品国家地方联合工程研究中心主任刘晓真教授说。

目前粮食主产区发展粮食加工业的积极性很高,粮食加工业已经成为推动经济发展的重要引擎。国家粮食局粮食科学研究院研究员丁声俊认为,应当看到,我国粮食加工行业产能过剩与项目盲目扩张并存,粮食加工企业普遍规模小、布局分散,产业集中度低,产业链条短、经济效益不高。粮食主产区发展粮食加工业是由大变强的很好的一条途径,但不能走老路,必须探索一条生态、低碳、高效的新型工业化道路。

期盼:搭上新型城镇化列车

《国家新型城镇化规划》已经公布,全国各地正致力于推进新型城镇化建设,并把城镇化建设作为我国经济增长的“新引擎”。在粮食主产区,农产品加工业通过园区等形式实现产业集聚,不仅有效推动了区域经济发展,还推动了农村城镇化步伐。

记者到山东莱阳市龙大食品工业园采访时看到,这是一家以农产品加工

出口和国内销售为核心产业的农业产业化国家重点龙头企业,在龙大产业园内,现代化的厂房、干净整洁的马路、配套的服务业、娱乐设施一应俱全,几万名工人在这里工作、生活,俨然是一个现代化的小城镇。

中国粮食行业协会副会长宋廷明强调,粮食主产区要把农产品加工业的发展与城镇化建设有机结合起来。粮

食主产区承担着保障国家粮食安全的重任,不能过度占用耕地,盲目推进工业化和城镇化。过度发展粮食加工业,不仅会过分消耗粮食资源,还容易忽略粮食生产。过度推进城镇化,会占用大量耕地,造成土地资源浪费。因此,粮食主产区要统筹考虑,精心设计,在不大量占用耕地和浪费粮食资源的前提下,适度推进工业化和城镇化。



粮食主产区要真正实现由粮食生产大省向经济强省的跨越,必须统筹推进工业化、城镇化和农业现代化。要把农产品加工业的发展与城镇化建设有机结合起来。要围绕优势农产品和特色主导产业,大力发展劳动密集型的农产品加工企业,要把新型城镇化建设与农村产业布局、人口布局统筹规划,避免低水平重复建设。

——中国粮食行业协会副会长 宋廷明

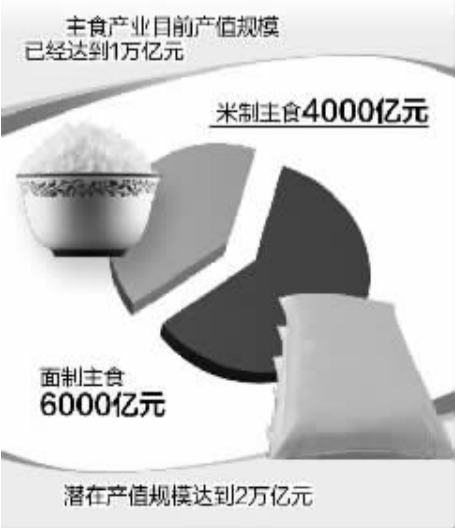
粮食主产区要由粮食生产大省发展为经济大省,在争取国家政策支持的同时,必须要激发经济发展的内生动力,要从农业本身找出路,要依托自身丰富的农业资源优势,并把这种资源优势转化为经济优势和产业优势。

发展粮食加工业是粮食主产区由大变强的很好途径,应该把粮食加工业优先布局到粮食主产区,这样不仅有利于促进当地粮食转化增值,还能促进当地就业,有利于调动地方干部抓粮积极性和农民种粮积极性。

——国家粮食局粮食科学研究院研究员 丁声俊

造成粮食主产区财政困难的主要原因是种粮比较效益低下,尽管国家对粮食等主要农产品实行减免税政策,但不能成为粮食主产区地方财政收入来源。虽然国家通过财政转移支付、扩大奖励、增加补贴等办法支持粮食主产区发展经济,但是在现有的财政补偿机制下,为调动地方种粮积极性,其中一些补贴资金还需要地方财政予以配套。

——国家粮食局科学研究院粮食安全与战略研究组组长 亢霞



本版编辑 刘佳

制图 夏一