

# 住房公积金制度改革势在必行

视点

本报记者 徐 达

4月14日,湖北武汉市宣布,今年拟采取月收入低于1900元允许定期提取公积金等多种措施,放开低收入职工提取政策,实施差异化缴存。这一新举措让住房公积金制度再次成为公众关注的热点。近期,网上关于住房公积金制度“劫贫济富”等批评声不断,把住房公积金制度改革推到了风口浪尖上——



一方面房价居高不下,住房公积金用途有限,提取难,高结余下高贬值



一方面,住房公积金累计缴存余额持续走高。2012年,京沪穗3地公积金的沉睡率在10%至15%之间

供职于北京某大型国企的小张,今年初购买了一套二手房,在办理国管公积金贷款业务时,先是贷款放不出来,被建议贴息贷款,又被告知由于贷款计算方式变化,无奈之下他只得选择纯商业贷款购房。而近日,广州、福州等城市的公积金贷款政策也进一步收紧,申请贷款要求更加从严。业内人士表示,“这些问题的出现,说明住房公积金制度遇到了发展瓶颈问题”,改革势在必行。目前,有哪些基本趋向呢?

## 1 拓宽使用范围

目前,很大比例的民营企业职工未能享受到住房公积金。由于使用范围的限制,不少缴存者也难以真正受益

住建部内部统计显示,住房公积金缴存覆盖主要集中在党政机关、事业单位和国有企业,在非公有制企业中,很大比例的民营企业职工未能覆盖,公积金的潜在受益人群只是城市就业人口的一小部分。

关于扩面的具体举措,目前多地政府已频频出招,将聘用人员、劳务派遣人员、长期临时工纳入住房公积金制度,照顾到“夹心层”利益。有关专家表示,要建立完善中小城镇缴存机制,加大对非公企业、农村进城务工人员、个体工商户、自由职业者等人群的扩面力度;针对流动性人口较多的地区,允许个人自愿缴存和部分缴存,降低缴存门槛,根据缴存人群和单位性质的不同,调整缴存基数和比例。

使用范围的限制也影响了公积金作用的发挥,造成缴存者难以真正受益。有人认为,作为私产的住房公积金,通过制度强制性把本应为居民的可支配收入变成了不可自由支配收入,并在限制居民选择自由的同时,未能构建出完善的信息披露制度和所有制衡机制,割裂了住房公积金的所有权与自由支配

权,导致公积金的产权被虚置。

中华全国律师协会副会长朱征夫建议,将住房公积金纳入法定工资发放范围,使职工可以自由使用这部分收入,而非强制性用于居住。可考虑从立法层面将住房公积金强制性纳入工资范围,按月发放。

## 2 推进市场化运营

无论从激发并保持公积金固有活力,还是从资金保值增值出发,实行市场化运营是大势所趋

近年来,住房公积金规模不断扩大,投资管理制度改革已具备了非常有利的条件。经过10多年的发展,全国住房公积金缴存余额稳步增长,据统计,2011年底达到2.1万亿元,在保证各地正常支取和贷款的前提下,全国可用于投资运营的公积金规模达1万亿元以上。随着各地的住房公积金资金规模增大,资金流动性风险也日益突出,如何有效控制风险成为日益紧迫的问题。

中央国家机关住房资金管理中心的耿杰中认为,在相同经济社会条件下,凡是活力强的资金的孳息、“增殖”能力通常会超出社会平均投资报酬率——至少超过CPI的增长速度。耿杰中撰文认为,“据报道,2011年江苏某市住房公积金增值收益率为1.6%、2012年山东某市为2.36%,两者均名列当年该省第一,而同期CPI分别为5.4%、2.6%,两相比较,即可看出住房公积金年年贬值。因而,无论从激发并保持公积金固有活力,还是从资金保值增值出发,实行市场化运营是大势所趋。”深圳证券交易所理事长陈东征建议,应借鉴全国社保基金和企业年金的成功经验,加快推进修订《住房公积金管理条例》,推进住房公积金市场化、专业化、多元化运营,实现住房公积金保值增值。

面对公积金提取和贷款迅猛增长带

来的流动性风险增大,专家建议,可从注重住房公积金资产负债的合理匹配、建立住房公积金流动性风险管理体系等方面着力,将流动性风险管理贯穿于业务发展中,常抓不懈。

## 3 设住房金融机构

健全住房金融体系,防范金融风险,住房公积金应尽快纳入政策性住房金融的轨道规范发展

近年来,建立住房金融机构的呼声不断,党的十八届三中全会明确提出,要组建住房政策性金融机构。

对于成立住房金融机构的具体措施,国家开发银行湖南省分行行长王学东建议,“可以依托财政部出资,各地住房公积金中心的人员、业务、资产、负债整体划转成为国家住房保障银行在各地的分支机构。在法律层面上,适时出台国家住房保障银行条例,明确银行的职能定位、资金来源、业务范围、扶持政策及监管机制,为其可持续发展提供法律保障。”

然而,对于公积金管理中心转为金融机构的路径,各方面的看法并不一致。中国社科院金融研究所金融市场研究室副主任尹中立表示,把住房公积金管理中心转为住房保障银行,机构的属性就发生变化,与此对应的监管机构也就会发生改变,比如可能会由此前的住建部转为银监会或者央行,实际上是把住房公积金的权限从地方上调,这变相动了地方的蛋糕,从监管层到资金池也都将面临巨大的调整。

正如东北财经大学金融学院教授刘丽巍所言,“新形势下,我国住房公积金制度改革也面临着重要的发展机遇,为了解决广大中等和中低收入者的住房保障问题,健全住房金融体系,防范金融风险,住房公积金应尽快纳入政策性住房金融的轨道规范发展。”

## 财经锐语 Editor's Desk

## 要敢于打破固有利益格局

余 幸

近年来,由于国企改制、人口老龄化、城镇化进程加速、金融市场竞争加剧等外部环境的变化,以及住房公积金管理运作机制的内在缺陷,使我国公积金制度的流动性风险加剧、可持续性存在问题;商品住宅市场发展迅速、住房保障体系相对滞后、收入分配结构调整等因素,则使住房公积金制度的公平性和保障性面临挑战。住房公积金制度的改革和转型迫在眉睫。

党的十八届三中全会明确提出,建立公开规范的住房公积金制度,改进住房公积金使用、提取、监管机制。如何充分利用这一制度,更好地帮助普通民众解决住房问题,始终是公积金改革的核心。

下一步的公积金改革,不仅是政策调整和制度完善,更要敢于打破固有利益格局、优化利益分配机制,更多地兼顾公平,使改革成果向长期难以享受政策优惠的“夹心层”倾斜,为中间收入群体的合理购房需求提供更为有效的支撑;不仅是单纯的转型问题,更应聚焦于住房公积金制度的后续问题,适时成立政策性金融机构,主要为“夹心层”住房消费和保障性住房建设提供长期、低成本融资,发挥政策性住房金融“托底”作用,弥补商业性住房金融缺位。

住房公积金制度的改革寄托着百姓对“居者有其屋”美好生活的向往,只有真正落实以人为本,以广大群众的利益和兼顾公平效率为基本出发点,与整个社会保障体系结合起来,让“改革红利”惠及更多人,才能在制度改革方面迈出实质性的步伐,释放出制度的最大活力。

热点  
直击

中国海空力量昨日首次  
联合搜索马航失联客机

澳方决定启用水下航行器

据新华社北京4月14日电 中国海空军搜索力量14日首次在南印度洋同一任务区联合搜寻马航失联客机。澳大利亚方面当天表示,由于连日来再未侦测到水下脉冲信号,澳方将停止使用拖曳声波定位仪,启用“蓝鳍金枪鱼”自主水下航行器开展海底搜索。

当天上午,执行空中搜索任务的中国空军飞机进入任务海区,与海军井冈山舰编队协同展开搜索。采用平行搜索法的井冈山舰通过瞭望人员和舰载设备不间断搜索海面可疑漂浮物,空军飞机以200多米的飞行高度观察海面。

澳大利亚搜寻马航370航班联合协调中心总协调人安格斯·休斯敦14日举行记者会说,由于飞机黑匣子电池的理论寿命已过期,且已有6天没有探测到任何可疑信号,澳军舰“海洋之盾”号搭载的拖曳声波定位仪及“猎户座”巡逻机以投放声呐浮标为主的探测活动将告一段落,“蓝鳍金枪鱼”自主水下航行器将尽快投入使用。另据发布会现场的美国海军技术人员透露,自主水下航行器将于北京时间当天17时入水启用。

休斯敦说,“海洋之盾”搭载的拖曳声波定位仪捕捉到4次可疑信号,其中一次信号特别强,经专家分析,发现其符合人工设备发射信号的所有特点,与飞机黑匣子定位器发出的信号极为相似。根据对此信号的研究,确定了“蓝鳍金枪鱼”海底搜索的起点。

休斯敦表示,“蓝鳍金枪鱼”的第一次水下行动非常重要,这次行动收集的数据将告诉操作者海底环境的大致状况。他对这次水下搜索持“谨慎乐观”的态度。

鉴于搜寻行动重点已转入自主水下航行器的海底搜索,休斯敦表示,海面和空中的下一步搜寻行动将由参与搜寻的各国于本周晚些时候协商决定。

同日,美国海军第七舰队新闻官丹尼尔·马齐尼亞克通过电邮发表声明说,“蓝鳍金枪鱼”拟沉至水下4000米至5000米范围内,距离海床约35米,并在这一高度收集数据。

声明说,由于自主水下航行器对同一面积的区域完成侦测用时比拖曳声波定位仪多出6倍,预计自主水下航行器可能需要6周到两个月时间完成对这片搜寻区域的侦测、扫描。

观点声音

中国国际工程咨询公司陈子琦——

钢材需求暂不会出现负增长

本报讯 记者李景报道:连续3个“上行周”,而且涨势趋于明显,这是国内钢市久违的“反弹行情”。但是,连续拉涨,还是让钢市的需求疲态显现出来,轻言市场出现“拐点”,肯定为时过早。中国国际工程咨询公司冶金建材发展部副主任陈子琦认为,由于产能过剩,我国钢铁行业将在较长时期处于微利时代,整体走出低迷尚需时日,对此要有清醒认识。当然,也不宜太过悲观,毕竟全国还有7亿吨左右的粗钢表观消费量。2014年的钢材需求可能还会略有增长,增长幅度虽低,但暂不会出现负增长,需求的基本面还在。

对于“产能过剩和盈利困境是国有大型钢企的问题,民企面临的形势没有那么严峻”的说法,陈子琦并不赞同。“70%左右的产能利用率,能够证明全行业的过剩。国有钢企的人员多、成本高、负担重,而民营钢企在税收、环保和人力成本等方面的压力相对较低,因此,经营的感受方面出现了一些差异,但这只是量的差异而非质的差别,民营钢企实际上同样出现了盈利大幅下降、甚至亏损的被动局面。”陈子琦说。

陈子琦表示,在很难左右外部环境的前提下,我国钢铁行业应该在内部寻求突破,更加注意调整结构,将产品向高技术含量、高附加值方向调整,并进一步改善技术经济指标、降本增效。

金视界

亚洲公务机展今天开幕

2014亚洲公务航空会议及展览会定于4月15日至17日在上海举行。公务机展吸引了波音、空客、庞巴迪等182家公务机制造商及零配件供应商参展,参展飞机38架,为历年来最大规模。

本报记者 李治国摄

兰州通报自来水苯超标事件进展——

## 正常供水恢复 隐患仍然存在

本报记者 李琛奇 陈发明

新闻深一度

两次自来水异味事件并  
无关。尽管兰州市供水恢  
复正常,但仍须清醒地认识  
到隐患仍然存在。一旦自流  
沟发生意外,兰州市仍将面  
临降压供水

4月14日,甘肃兰州市政府新闻办通报称,经事故应急处置领导小组及专家研判,全市自来水已稳定达到国家标准。截至14日上午7点,兰州的城关、七里河、安宁、西固4个区全部解除应急措施,全市自来水恢复正常供水。

即便如此,兰州市民心中仍存疑虑。因为一个月之前的3月6日,兰州自来水曾产生异味,随后,政府在3月11日公布自来水水质检测正常。而此次苯超标事件的发生,让兰州市民将两次事件联系在了一起。

在3月6日网曝兰州自来水有异味后,兰州成立雅水务公司对自来水水质进行了全面检测,除味道指标外,106项指标全部合格,符合饮水标准。“但异味确实存在,所以,我们把提取的样品送到了中科院生态环境研究所。”兰州成立雅水务公司副总经理闫晓涛解释说,中科院生态环境研究所的检测结果显示,异味的产生来自于二甲基异莰醇等2种臭阈值非常低的物质,“这种物质几微

克甚至几纳克就能产生极大的臭味。”

闫晓涛分析说,臭味产生的原因,主要是经过冬季,冰雪把树根、草根、藻类等压在下面,经过发酵、融化后,产生了异味。冰雪大量融化后,把山里的腐蚀水带到了湟水河里。此时,黄河流量在下降,而湟水河的流量却在升高,所以腐蚀水影响到了黄河水。

那么,此次苯含量超标是怎样检测得出的呢?

闫晓涛说,住建部、甘肃省住建厅提出,让兰州成立雅水务公司实验室在两年内对全省各县区的自来水进行取样检测,3月31日至4月4日进行第一批取样,6月开始进行第二批。就在4月2日,兰州成立雅水务公司检测人员在对多个水样检测时发现,其中一个水样出现异常。关于“为什么没有在2日当天就向有关部门汇报”的问题,闫晓涛解释说,“对苯异常在分析过程中还要进行确认,因为也有可能是实验室其他物质造成的污染或是操作人员的手误。”

4月10日下午3点半,兰州成立雅水务公司得出确认结果:自来水苯含量超标。闫晓涛说,在确定水质受到污染后,兰州成立雅水务公司立即启动应急预案,成立应急工作领导小组,同时向兰州市相关部门进行了汇报。从4月11日凌晨3时起,向第二水厂沉淀池投加活性炭,吸附有机物,降解苯对水体的污染,至4月14日上午9点,已投加活性炭4.823吨。

但是,针对现场记者问到关于“4月2日取样、10日出结果,是否意味着兰州部分市民已经饮用了七八天的超标水”的问题时,闫晓涛并没有做出正面回应。

兰州自来水苯超标事件应急处置领导小组在14日的情况说明中表示,尽管全市供水恢复正常,但仍须清醒地认识到隐患仍存在。兰州只有一个自来水水源地,没有任何备用手段。最近几天,一旦自流沟发生意外,兰州市仍将面临降压供水。

本报记者 牛瑾 郭存举  
美编 夏一  
本版邮箱 jjrbjrcj@163.com