

国务院办公厅部署今年打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品工作——

# 对假冒伪劣和侵权商品强化执法打击

新华社北京4月14日电 近日,国务院办公厅印发《2014年全国打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品工作要点》,部署对假冒伪劣和侵权商品强化执法打击,健全长效机制,为加快完善现代市场体系、建设法治化营商环境提供有力保障。

《要点》明确了六个方面32项重点工作。一是针对突出问题,组织专项行动。打击利用互联网发布虚假违法广告、销售假冒伪劣商品,以及实施侵权盗版等违法行为,依法取缔非法视听节目网站,加大对网络商品交易违法行为整治力度,强化对网络接入、域名注册、信息服务等经营行为的监管;开展打击假劣汽柴油专项行动;

加强商业秘密保护,依法审判并公布侵犯商业秘密的典型案件。

二是围绕重点领域,开展集中整治。开展农资打假、“质检利剑”等治理行动,打击制售假劣药品及流通领域销售不合格商品违法行为,打击侵犯商标权、著作权、专利权、植物新品种权、地理标志、集成电路布图设计以及中华老字号等违法行为,加强知识产权海关保护,推进软件正版化。

三是加强刑事司法,严厉打击犯罪。开展集群战役,铲除链条化、产业化犯罪网络;加强检察监督,以侵权假冒领域渎职犯罪为重点,开展预防和惩治损害群众

利益的职务犯罪专项工作;依法加强对侵权假冒重点行业、重点领域犯罪案件的审判工作,剥夺侵权人再犯罪能力和条件。

四是深化改革创新,完善制度建设。推动加快修订著作权法、专利法、种子法、商标法实施条例、专利代理条例,加快建立行政执法与刑事司法衔接省级以下信息共享平台,推进行政处罚案件信息公开,建立违法违规经营主体的“黑名单”,开展打击侵权假冒工作绩效考核,完善大案要案督办制度,健全涉案物品保管和侵权假冒商品无害化处理制度,开展知识产权保护综合改革试点。

五是强化宣传教育,扩大对外交流。曝

光违法违规企业和典型案例,在重要时间节点集中开展宣传教育,充分利用各地区、各部门政府网站加强政府与企业、消费者、权利人的互动交流;做好与美、欧等发达国家的知识产权议题磋商,推动与金砖国家和丝绸之路经济带沿线国家知识产权合作,引导和支持企业开展知识产权海外维权。

六是夯实工作基础,加强能力建设。完善举报投诉机制,加强举报投诉服务体系建设,落实举报奖励措施;加强知识产权法律服务,帮助企业建立健全知识产权内部管理制度;加强基层队伍和执法能力建设,强化业务培训,对工作中涌现出的先进单位和个人及时予以表彰。

全面深化改革

进行时

四部门联合发布《中小企业发展专项资金管理暂行办法》

提高财政资金使用效益 支持小微企业科技创新

此次归并整合的中小企业专项转移支付资金主要涉及两大类,一是中小企业专项资金,二是科技型中小企业专项资金,每一类下面又包括多个专项资金

中小企业专项资金方面,新办法明确,此前发布的中小企业发展专项资金、中小企业信用担保资金等多项相关专项资金将不复存在

科技型中小企业专项资金方面,将安排专门支出,支持中小企业围绕电子信息、光机电一体化、资源与环境、新能源与高效节能、新材料、生物医药、现代农业及高技术服务等领域开展科技创新活动

《中小企业发展专项资金管理暂行办法》

《地方特色产业中小企业发展资金管理暂行办法》

《科技型中小企业创业投资引导基金管理暂行办法》

《中小企业信用担保资金管理办法》

业务补助或奖励

股权投资 无偿资助

代偿补偿 购买服务

引入竞争性分配办法

采取市场化手段

鼓励创业投资机构

链接

一季度中小企业发展指数为95.9

本报北京4月14日讯 记者崔文苑 曾金华报道:为更好促进中小企业发展,财政部会同工业和信息化部、科技部、商务部今天联合发布《中小企业发展专项资金管理暂行办法》,规范和加强中小企业发展专项资金的使用和管理,提高财政资金使用效益。

在财政资金体量日益庞大背景下,如何清理整合及规范专项转移支付,是党的十八届三中全会确定的深化财税体制改革重要内容之一。今年的预算安排提出,中央专项转移支付项目将由去年的220个减少到150个左右。此次4部门发布《管理暂行办法》,正是清理归并及规范专项转移支付项目的具体落实。

根据《中小企业发展专项资金管理暂行办法》,今后中央财政预算安排用于支持中小企业特别是小微企业科技创新、改善中小企业融资环境、完善中小企业服务体系、加强国际合作等方面的资金,统称为中小企业发展专项资金。此次归并整合的中小企业专项转移支付资金主要涉及两大类,一是中小企业专项资金,二是科技型中小企业专项资金,每一类下面又包括多个专项资金。

新办法明确,此前相关部门发布的《中小企业发展专项资金管理暂行办法》、《中小企业信用担保资金管理办法》、《地方特色产业中小企业发展资金管理暂行办法》、《科技型中小企业创业投资引导基金管理暂行办法》等多项与中小企业发展相关专项资金管理办法同时废止,意味着上述专项资金将不复存在。

据悉,此次4部门除整合归并多个中小企业专项资金,还对整合后的中小企业发展专项资金如何更好发挥作用作了调整,更强调市场化运作方式,重在弥补市场失灵,促进公平竞争,改善中小企业融资环境,为中小企业创造更好的发展环境。办法强调,专项资金综合运用无偿资助、股权投资、业务补助或奖励、代偿补偿、购买服务等支持方式,采取市场化手段,引入竞争性分配办法,鼓励创业投资机构、担保机构、公共服务机构等支持中小企业,充分发挥财政资金的引导和促进作用。

支持中小企业科技创新方面,专项资金将安排专门支出,支持中小企业围绕电子信息、光机电一体化、资源与环境、新能源与高效节能、新材料、生物医药、现代农业及高技术服务等领域开展科技创新活动(国际科研合作项目除外)。同时,专项资金还安排专门支出设立科技型中小企业创业投资引导基金,运用阶段参股、风险补助和投资保障等方式,对创业投资机构及初创期科技型中小企业给予支持。比如,按照不超过实际投资额5%的比例给予奖励,每个投资项目奖励额度最高不超过100万元,每家创业投资机构年度累计奖励额度最高不超过500万元。

改善融资环境方面,发挥财政资金对信用担保机构等中小企业融资服务机构的激励作用,缓解中小企业融资难问题。专项资金对担保机构开展的中小企业特别是小微企业融资担保业务,按照不超过年平均在保余额2%的比例给予补助;对再担保机构开展的中小企业融资再担保业务,按照不超过年平均在保余额0.5%的比例给予补助。

## 第115届广交会今天开幕

预计到会境外采购商人数超20万

本报北京4月14日讯 记者亢舒 庞彩霞报道:115届广交会4月15日正式拉开帷幕。广交会新闻发言人、中国对外贸易中心副主任刘建军今天在广交会新闻发布会上表示,预计本届广交会的境外采购商会上届,与第113届春交会基本持平,有望超20万人。预计本届出口成交额也将与上届基本持平,不会有大的波动。

刘建军介绍说,第115届广交会展览总面积117万平方米,展位总数59708个,比上届增加169个。境内外参展企业24581家,比上届增加64家。

刘建军说,在世界经济总体形势依然严峻、前景尚不明朗的当下,近期发生的一些国际性外部因素如部分欧美国家对俄罗斯实施经济制裁、马来西亚客机失联等,都对本届交易会的采购商与会情况造成了影响。预计到会境外采购商中,美国展商数量稳定,欧盟受“复活节”等季节因素影响略有下降,新兴经济体到会客商人数将呈上升态势。

有“中国第一展”之称的广交会,一向被认为是外贸形势的风向标。海关总署4月10日发布的数据显示,一季度我国进出口总值5.9万亿元人民币,比去年同期下降3.7%。由于第一季度外贸形势不容乐观,这也使得人们对第115届广交会倍加期待,特别是对今年广交会上将透露出的外贸新信号格外关注。

## 权威发布

## 亚投行筹建工作正加快推进

计划于秋季签署政府间框架备忘录

本报北京4月14日讯 记者曾金华 崔文苑从财政部获悉:财政部部长楼继伟日前在博鳌亚洲论坛一分论坛上表示,中方已成立亚洲基础设施投资银行(亚投行)筹建工作组,加快推进相关工作。

楼继伟介绍说,2014年1月和3月,中国与10多个有兴趣的亚洲国家举行了两次筹建亚投行多边磋商会议,就筹建亚投行的框架方案交换了意见。中国欢迎更多有意愿的国家尽快决定作为创始成员参与亚投行筹建磋商,并计划于今年秋季签署筹建亚投行的政府间框架备忘录。成员国随后将通过进一步磋商谈判签署亚投行的章程等有关法律文件,并推动亚投行及早投入运作。

据了解,亚投行将是一个政府间性质的亚洲区域多边开发机构,按多边开发银行的模式和原则运作。其基本宗旨是,通过支持亚洲国家基础设施和其他生产性领域的投资,促进亚洲地区经济发展和区域经济合作。如果将来条件具备,亚投行也将探索适当开展域外业务。

关于亚投行的成员构成问题,楼继伟指出,目前,中国正会同有意愿的亚洲国家进行亚投行筹建磋商。中方倡导亚投行遵循开放的区域主义,欢迎有意愿的亚洲国家参与筹建,并按照先域内后域外的原则逐步向域外国家开放,将亚投行建设成为各国团结合作、共谋发展的重要平台。

## 今明京津等地空气重度污染

昨日已启动蓝色预警

本报北京4月14日讯 记者沈慧从环保部获悉:截至今天10时,北京市PM<sub>2.5</sub>小时平均浓度为276微克/立方米,空气质量属严重污染,并已于14日9时启动空气重污染蓝色预警。

4月12日以来,京津冀及周边地区部分城市出现空气重污染过程。13日,空气质量为重度污染的城市数量为13个,较12日增加11个,无严重污染城市。截至14日10时,京津冀及周边地区39个城市中,有10个城市PM<sub>2.5</sub>小时平均浓度大于150微克/立方米,其中,北京、河北邢台、山东东营3个城市PM<sub>2.5</sub>小时平均浓度大于250微克/立方米,属严重污染。与13日同期比较,污染明显加重。

据了解,15日至16日,大气扩散条件持续不利,河北北部以良至轻度污染为主,北京、天津等京津冀中南部城市以中至重度污染为主。

## 二季度菜价将呈季节性下降

鲜菜价格预计同比涨幅不大

本报北京4月14日讯 记者林火灿报道:国家发展和改革委员会有关负责人14日表示,随着天气转暖,加上蔬菜种植面积小幅增加,蔬菜上市量进一步增加,3至6月份蔬菜价格将呈现季节性下降走势。

据介绍,今年1至2月份,全国鲜菜价格同比上涨2.7%,涨幅明显低于历年水平。3至6月份,鲜菜价格受成本刚性上升影响,可能较去年同期有一定涨幅,但预计同比涨幅不大。

“蔬菜市场的平稳运行,得益于市场供应的增加和相关政策措施的实效。”上述负责人分析说,一方面,2013年全国秋冬蔬菜面积较上年增加了400万亩,加上去冬今春气温普遍偏高,利于蔬菜生长,上市量增加。今年1月份,全国580个重点县蔬菜产量86万吨,同比增长8.6%;2月份产量78万吨,同比增加5.3%。

另一方面,相关部委已经先后下发一系列政策措施,督促地方政府抓好蔬菜保供稳价工作。据统计,51个北方大城市春节期间共计投放蔬菜20万吨以上,有效抑制了节前菜价的大幅上涨。

# 宁夏:全面推开“零门槛”诊疗可行吗

本报记者 许凌 拓兆兵

## 微调查

近年来,国内公立医疗机构针对诊疗环节、服务行为多次进行调改。2011年,宁夏银川市率先在县级公立医疗机构推行“先住院后付费”诊疗模式,这无疑是公益医疗服务领域的一次重要改革。银川模式运行3年,已有2万人次受益,未发生一例逃费现象。今年4月,宁夏决意将此诊疗模式全面推开。此种“零门槛”公益医疗服务能否扩展到自治区、市级医院,尤其是能否在三甲医院推行?《经济日报》记者对此进行了调查

“在对危急重症实施‘绿色通道’后,2011年银川在县级公立医疗机构启动‘先住院后付费’的诊疗服务模式,运行3年,效果非常好。预期风险不仅没有出现,而且在2万多例受益百姓中,没有1例逃费现象。”宁夏回族自治区卫生厅农村卫生处副处长朱建忠说。

朱建忠介绍说,“先住院后付费”操作起来很简单,即患者在办理并与医院签订患者住院费用结算协议书后即可住院,无需缴纳住院押金;结算费用时,患者支付医保报销后个人承担的部分。

百闻不如一见。4月13日,记者来到银川市“先住院后付费”第一个启动点永宁县医院。一进门,只见宽敞整洁的住院大厅里悬挂着“先住院后付费”的牌匾,下面的电子屏幕上显示出服务对象、诊疗科室、服务流程等。

永宁县医院副院长刘青华说,2011年8月,“先住院后付费”首先在永宁县8

个乡镇卫生院试点推行,2012年3月在县医院、县中医院和妇幼保健所3家县级医院全面推开。

永宁县卫生局医改办主任邹成告诉记者,“‘先住院后付费’试运行3年,只有3例仅拖欠一个月住院费随即补交,这一切缘于银川的配套机制跟上了。”邹成介绍说,一是实施医保资金预拨制度,即根据“即时结算支付、总额适度控制”的原则,医保基金预付按照年初人社部门确定的总额预付方案支付;二是建立欠费追缴机制,即患者如未按照协议要求如期付款或恶意拖欠住院费用,医院可向同级人社部门申请冻结其社会保障卡(医保)账户,暂停其社保(医保)待遇;三是建立诚信就医信息系统,即建立“黑名单”信息平台,将有意拖欠住院费用的患者名单及时上报市医保中心,当该患者再次住院时,各试点医疗机构有权终止为其提供“先住院后付

费”诊疗服务。

永宁县试点效果这么好,能否将此诊疗模式推广至自治区、市级大医院?能否将其外延扩展至“先看病后付费”和“先手术后付费”呢?记者采访了银川市卫生局副局长刘东鹏。刘东鹏认为,与县级医院相比,自治区、市级医院,尤其是三甲医院的诊疗患者群体对象不同,其享受国家补助资金数额有限、诊疗病种难易程度及治疗费用多少都有很大差别,因此,全面推行有困难。但他介绍,自治区政府已决定今年4月起在全区县(市)内公立县级综合医院、中医医院、妇幼保健院(所)全面推行“先住院后付费”诊疗模式。

专家认为,“先住院后付费,对诊疗患者意味着‘零门槛’,这种模式的推行是医疗改革的又一突破口。此模式在县级医院持续发展没有悬念,但能否在大医院推广还有待观察。”