

全面深化改革 进行时

国家发展改革委发文促进境外投资便利化

一般境外投资项目备案即可

本报记者 林火灿

近日,国家发展和改革委员会印发了《境外投资项目核准和备案管理办法》。该《办法》明确提出,将根据不同情况对境外投资项目分别实行核准和备案管理,对一般境外投资项目一律实行备案制,为投资主体实施境外投资项目积极创造有利外部条件。

国家发展改革委有关负责人4月10日接受记者采访时表示,《办法》旨在促进和规范境外投资,加快境外投资管理职能转变,加快我国企业“走出去”步伐。

当前,我国企业“走出去”已经进入加快发展的重要阶段。2013年,我国企业境外投资流量超过千亿美元。境外投资出现的新情况、新趋势,也对境外投资管理提出了新的更高的要求。

2004年,国家发展改革委发布了《境外投资项目核准暂行管理办法》(简称“21号令”),将境外投资项目由审批制改为核准制,并明确了核准的具体范围、内容和申报程序。去年11月份,国务院发布的《关于发布政府核准的投资项目目录的通知》明确提出,中方投资10亿美元及以上项目,涉及敏感国家和地区、敏感行业的项目,由国务院投资主管部门核准。前款规定之外的中央管理企业投资项目和地方企业投资3亿美元及以上项目,报国务院投资主管部门备案。

- ▷ 境外投资项目不再区分资源类和非资源类,除涉及敏感国家或地区、敏感行业的项目外,将国家发展改革委核准权限由资源开发类中方投资3亿美元、非资源开发类中方投资1亿美元及以上统一到中方投资10亿美元及以上,中方投资10亿美元以下项目一律实行备案
- ▷ 本次简政放权后,绝大多数企业的境外投资项目都将属于备案管理范畴

上述负责人表示,此次《办法》的出台,进一步规范了境外投资项目核准和备案管理,确立了企业及个人对外投资主体地位。

记者了解到,与21号令相比,《办法》大幅提高境外投资项目核准权限、缩小核准范围,对一般境外投资项目一律实行备案制。

根据《政府核准的投资项目目录(2013年本)》,境外投资项目不再区分资源类和非资源类,除涉及敏感国家或地区、敏感行业的项目外,将国家发展改革委核准权限由资源开发类中方投资3亿美元、非资源开发类中方投资1亿美元及以上统一到中方投资10亿美元及以上,中方投资10亿美元以下项目一律实行备案。已在境外设立的中资企业

在境外实施的再投资项目,如不需要境内投资主体提供融资或担保,不再需要办理核准或备案。

在项目核准、备案的全流程办理时限方面,《办法》明确,项目核准办理时限为20个工作日,如由于项目的特殊、复杂或敏感等因素无法在20个工作日内做出是否核准决定的,经国家发展改革委负责人批准,可延长10个工作日。对于申请核准或备案项目申请材料不符合要求的,将在5个工作日内一次性告知项目申报单位予以补正。对于确需委托咨询机构评估的项目,评估时限原则上不超过40个工作日。项目备案办理时限为7个工作日。

本次简政放权后,绝大多数企业的境外投资项目都将属于备案管理范畴。有关负责人表示,将对境外投资项目备案管

理一律实行表格化申报和办理,不再要求申报单位提供项目申报报告,只需按规定填报备案表格及必要的附件,以节省企业准备申报材料的时间和成本。

记者了解到,国家发展改革委正在积极推进电子政务建设,利用现代科技手段进行行政管理,逐步实现行政权力网上公开透明运行,切实为企业境外投资提供便利化服务。同时,全国境外投资网上备案系统也正在开发之中,预计今年下半年可上线运行。

当前,我国企业境外投资既存在较好的机遇,也面临着风险和挑战。有关负责人表示,将会同有关部门,继续建立健全多双边投资合作机制,进一步扩大商签的国家范围,继续建立和完善与重点国家政府间投资促进合作机制。同时,共同反对各种形式的投资保护主义行为。

目标更明确 地方更自主 主体更专业

今年春耕补助政策力求到位

- ▷ 气象灾害和病虫害是今年春季农业生产面临的两大风险,因而病虫害防治补助立足抗灾夺丰收
- ▷ 今年春耕生产扶持政策鼓励地方因地制宜,中央政府层面更加侧重于“提原则、提技术、提指导”
- ▷ 考虑到扶持政策所涉及的关键技术实施时间紧、技术要求高,今年将补助对象向新型经营主体和社会化服务组织倾斜,让专业组织做“专业的事”

本报北京4月10日讯 记者杜芳报道:清明已过,谷雨将至,春耕备耕进入关键时期。针对今年春耕生产中存在的问题,中央财政专项安排39.1亿元,支持开展抗灾保春管促春耕工作。

据农业部种植业管理司司长曾衍德介绍,与往年相比,今年春耕生产扶持政策呈现出3大特点:目标更加明确、地方更加自主、主体更加专业。

气象灾害和病虫害是春季农业生产面临的两大风险,今年,黄淮海旱情蔓延、小麦病虫害高发重发态势以及后期灾害发生的不确定性,都要求春耕生产必须立足抗灾夺丰收。曾衍德说,今年重大农作物病虫害防治安排1500万亩小麦病虫害防治补助,重点用于西南、西北、汉水流域麦区春季小麦条锈病阻截防控,以及江淮、黄淮南部麦区赤霉病预防控制和黄淮海麦区小麦蚜虫、吸浆虫防控。

考虑到不同地区气候条件、耕作制度等因素大相径庭,今年春耕生产扶持政策鼓励地方因地制宜,中央政府层面更加侧

重于“提原则、提技术、提指导”。南方水稻集中育秧补助提出“以早稻为主兼顾中稻”、“重点考虑主产省”和“对工作力度大的省适当倾斜”3大原则,既突出政策的导向性,又赋予地方更多自主权。

春耕生产扶持政策所涉及的关键技术实施时间紧、技术要求高,谁来实施、如何应用直接关系到扶持政策的效率和效果。据了解,今年春耕生产扶持政策将补助对象向新型经营主体和社会化服务组织倾斜。

为了把好政策落实关,农业部在落实政策过程中加大技术指导和监督管理力度,切实把政策落实到村组地块、把技术送到田间地头。在技术指导上,要求各级农业部门积极为政策实施主体提供信息服务和气象预警、病情虫情预警,并组织专家和农技人员分片包干,深入一线开展技术指导和培训,让政策实施主体及时准确掌握技术规程和操作要求。在监督管理上,农业部有关部门将加强落实进展调度,及时反映情况,针对落实中的问题提出解决方案。



山东省茌平县贾寨镇的农民在给小麦浇水、施肥。为支持2014年春耕备耕,山东省财政部门目前已累计拨付农业补贴资金94.48亿元。其中,山东省财政部门提前拨付农业补贴资金17.9亿元,包括农作物良种补贴7.6亿元,按照水稻和玉米每亩10元、棉花每亩15元的标准进行补贴,农机购置补贴10.3亿元。 赵玉国摄(新华社发)

权威发布

船舶工业确定“3.0时代”战略目标

本报浙江舟山4月10日电 记者元舒报道:工业和信息化部副部长苏波今天在全国船舶工业结构调整转型升级工作会议上表示,当前到未来10至20年,是我国船舶工业的“3.0时代”,这个时代以调整转型、全面做强为标志。在此期间,船舶工业将加快由大到强的转变,最终将成为世界最主要的造船强国。

苏波表示,船舶工业“3.0时代”的战略取向和步骤是,到2020年,建成规模实力雄厚、创新能力强、质量效益好、结构优化的船舶工业体系,力争在制造业中率先突破,成为造船强国。在此基础上,再经过10年的努力,到2030年,成为具有全球引领影响力的造船强国。

苏波表示,下一步,船舶工业要着力提升质量品牌竞争优势,培育壮大世界级优势企业,构建海洋工程装备制造支柱产业地位,全面突破配套产业发展瓶颈,多管齐下化解产能过剩,进一步提高融合与开发水平。同时,骨干企业要带头做好转型升级工作。

上半年国内旅游收入将达1.5万亿元

本报北京4月10日讯 记者韩秉志报道:中国旅游研究院今天在京发布2014年第一季度旅游经济运行分析与上半年趋势预测报告。报告预计,上半年国内旅游人数18.7亿人次,同比增长11%;国内旅游收入有望达到1.5万亿元,同比增长18.8%。

报告指出,第一季度我国旅游经济运行基本面总体稳定,政策环境利好,中端市场及基于互联网的产业创新活跃,消费者信心和企业家信心相对较高,但入境旅游下行压力加大。在3大市场中,国内旅游平衡增长,出境旅游持续快速增长,入境旅游市场增幅继续下滑。而在产业方面,旅游企业景气总体回升至“相对景气”水平,但饭店业景气水平持续下降。

本轮国内成品油价格暂不调整

本报北京4月10日讯 记者林火灿报道:国内成品油价格10日迎来调整窗口。由于本轮计价周期内国际原油价格整体波动较小,国内成品油价格不做调整。

据介绍,自3月26日国内成品油价格调整以来,国际市场价小幅波动,按现行国内成品油价格机制测算,4月10日的前10个工作日平均价格与3月26日调价前10个工作日平均价格相比,调价金额每吨不足50元。

根据现行的成品油价格机制,本次汽、柴油价格不做调整,未调金额纳入下次调价时累加或冲抵。

会计师事务所可在上海自贸区设分所

本报北京4月10日讯 记者曾金华 崔文苑报道:财政部9日发布通知,明确了进一步扩大开放、支持会计师事务所在中国(上海)自由贸易试验区设立分所的有关政策。通知明确提出,支持合伙制或者完成特殊普通合伙转制满一年、内部整合到位且运行平稳的会计师事务所先行试点,在上海自贸区设立1家分所,允许其使用含“上海自贸试验区”字样的分所名称。

通知规定,在上海自贸区设立分所,暂按跨省级行政区划设立分所审批办理。拟在上海自贸区设立分所的会计师事务所,应当向上海市财政局提出申请,并由其依法审批。

文化蓝皮书显示,我国城乡文化消费总量达11405.97亿元,21年来年均增长14.47%,但——

文化消费增速仍滞后于经济发展

本报北京4月10日讯 记者金晶报道:中国社会科学院文化研究中心、光明日报文化产业研究中心等机构日前在京联合发布文化蓝皮书《中国文化消费需求景气测评报告(2014)》、《中国文化产业

供需协调增长测评报告(2014)》。报告指出,1991年至2012年,全国城乡文化消费总量由668.21亿元增至11405.97亿元,增加10737.76亿元,总增长1606.94%,年均增长14.47%。但将21年

以来统计数据贯通考察可发现,我国文化消费需求增长仍滞后于经济发展。

数据分析表明,1991年至2012年,我国人均产值年均增长15.41%,城乡居民人均收入年均增长14.69%,人均总消

费年均增长13.25%,人均积蓄年均增长21.20%,人均文化消费年均增长13.60%。人均文化消费年均增长幅度明显低于同期人均产值年均增幅1.81个百分点,低于人均收入年均增幅1.09个百分点,略高于人均总消费年均增幅0.35个百分点,显著低于人均积蓄年均增幅7.60个百分点。

专家认为,我国文化产业发展空间必须从增强“内生动力”中拓展出来,更应当落实在自身的“出发点和落脚点”上。推动文化产业成为国民经济支柱性产业只是手段,提升并满足人民群众文化消费需求才是最终目的,源于“GDP崇拜”的“文化GDP追逐”必须休止。

另一个值得关注的现象是,我国城镇文化消费总量增速远高于乡村。1991年至2012年,城镇文化消费总量由257.96亿元增至8513.00亿元,年均增长18.12%。乡村文化消费总量由410.25亿元增至2892.97亿元,年均增长9.75%。

链接

去年我国演出市场总规模为463亿元

本报北京4月10日讯 记者金晶报道:中国演出行业协会今天发布的《2013中国演出市场年度报告》显示,2013年我国演出市场总经济规模为463亿元,与2012年同项指标统计收入相比下降9%,其中票房收入为131.08亿元,同比下降2.9%,政府补贴、广告赞助、衍生产品、主体配套设施及其他服务性收入同比下降9.6%。

2013年,我国演出市场呈现几大特点,首先,市场主体实现积极转型。其次,演出营销方式更加多元。再次,演出市场产业附加值增加。

与此同时,我国演出市场还存在一些制约性问题。如部分二、三线城市剧场空置现象明显。目前,全国剧场总数为2132个,其中以艺术类演出为主的专业剧场1279个,约占剧场总

数的60%,其余约40%的剧场中约20%改为旅游演出剧场或娱乐演艺场馆,20%转作其他用途或闲置;又如,优秀原创作品的缺乏制约演出市场的发展,话剧创作面临剧团编制锐减、编剧岗位虚设、编剧人员老化等诸多问题;同时,国有院团市场意识有待加强、民营院团融资困难等问题也制约着我国演出市场的发展。