

# 我国首部自贸区仲裁规则颁布

权威发布

## 六省区土地违法行为限期整改

新华社上海4月8日电 (记者叶锋) 8日,《中国(上海)自由贸易试验区仲裁规则》在上海颁布,并将于今年5月1日起施行。这是中国首部自贸区仲裁规则,标志着上海自贸区的制度创新又取得新突破。

上海自贸区的制度创新,体现在促进投资贸易便利、监管高效便捷和法制环境规范等多个方面。而商事仲裁制度是自贸区法制环境建设的重要组成部分。

据介绍,《仲裁规则》共有10章85条。它吸纳和完善了诸多国际商事仲裁的先进制度,如完善了“临时措施”,并增设了“紧急仲裁庭”制度;突破了当事人选定仲裁员的“名册制”限制,确立了仲裁员开放名册制;细化了“案件合并”、“其他协议方加入仲裁程序”及“案外人加入仲裁程序”等制度;通过设立仲裁庭组成前的调解员调解程序,进一步完善了“仲裁与调解相结合”的制度;进一步强化了仲裁中的证据制度等;纳入了“友好仲裁”制度;增设了“小额争议程序”,降低了相应的仲裁收费。

《仲裁规则》的一系列制度创新,具有重要意义。比如,“紧急仲裁庭”制度的设立,使自贸区仲裁规则具有更广泛的适应性,有利于在仲裁庭有权作出临时措施决定的国家开拓仲裁市场,对当事人更具吸

引力;确立更为开放的仲裁员选定方式,则既体现了仲裁员名册制对当事人选择的参考和辅助作用,同时又不会对当事人的选择权利造成过多的限制,满足当事人更为广泛多元的选定仲裁员的需求。”上海国际仲裁中心副主任、秘书长闻万里说。

作为首批进驻上海自贸试验区的机构,上海国际仲裁中心于去年10月22日设立了上海自贸区仲裁院,并开始酝酿《仲裁规则》的制定工作。该项工作自今年1月启动,历时三月,九易其稿而成。

闻万里表示,上海国际仲裁中心在制定《仲裁规则》的过程中,充分尊重境内外当事人的意思自治,在赋予仲裁庭更多程序管理权和决定权的同时,让当事人拥有充分的程序选择权和自主权,与国际通行规则相接轨。

国土资源部相关负责人表示,在专项督察中发现,一些地方政府对耕地保护法定职责履行不到位,对发现的违规征占耕地、被征地农民补偿安置不到位等问题重视不够、整改不力。对于这些冲击国家耕地保护红线、侵害被征地农民群众合法权益的土地违法违规问题,必须坚决予以纠正。经国土资源部批准,决定对内蒙古自治区乌兰察布市集宁区、安徽省太和县、河南省永城市、湖北省鄂州市华容区、广东省茂名市电白区、宁夏回族自治区贺兰县进行限期整改。

## 反垄断行政处罚将提高透明度

本报北京4月8日讯 记者李予阳、实习生白文站报道:商务部反垄断局局长尚明今天表示,商务部将对有关企业可能面临的反垄断行政处罚风险进行预警。

为提高查处违法实施经营者集中的透明度,进一步督促经营者依法及时申报,商务部日前决定,对今年5月1日后立案调查的未依法申报案件,将通过商务部政府网站向社会公布行政处罚决定。商务部同时公布了举报电话,接受任何单位和个人对涉嫌违法实施经营者集中的举报。该消息发布后,引起社会各界关注。

尚明表示,今年5月1日之前立案的未依法申报案件,如经调查需要予以行政处罚的,会依照法律给予相应的处罚,并不是对之前的行为予以处罚豁免,但行政处罚决定可不主动公开。5月1日之后立案的未依法申报案件,如经调查需要予以行政处罚的,商务部将依法作出行政处罚决定,并将行政处罚决定书在商务部网站公开。

## 清明期间铁路旅客逾3400万人次

本报北京4月8日讯 记者齐慧从铁路部门获悉:4月4日至7日清明假日期间,全国铁路运输安全平稳有序,共发送旅客3452.8万人次,比去年同期增加516.0万人次,增长17.6%。上海、武汉铁路局等12个铁路局客运量同比增幅超过10%,其中南昌铁路局增幅最大,达到27.3%。全国铁路共开行旅客列车19409列,其中加开临客列车1238列。

4月5日,全国铁路旅客发送量达到938.0万人次,比去年清明最高峰多运送106.8万人次,创历年清明小长假单日旅客发送新高,也是今年以来单日旅客发送量最高的一天。

## 3月物流运行呈稳中回升态势

本报北京4月8日讯 记者王轶辰报道:中国物流与采购联合会今天发布的2014年3月份中国物流业景气指数(LPI)显示,3月LPI为53.0%,比上月回升1.1个百分点。各主要分项指数均呈现一定程度的回升,且保持在50%以上。其中,物流服务价格指数较上月回升0.2个百分点,回升至52.7%。主营业务成本指数回落0.3个百分点,回落至58.5%。受价格回升、成本回落带动,主营业务利润指数回升0.3个百分点,回升至52.0%,反映出物流企业效益有所好转。

中国物流信息中心副任何辉分析,3月份物流业景气指数及各主要分项指数均保持回升态势,显示出随着中国生产建设季节的到来,供应链上采购、生产和销售等经济活动趋于活跃,物流运行进入稳中回升区间。

## 八部门将联合整治互联网广告

本报北京4月8日讯 记者陈都报道:国家工商总局、中宣部等8部门决定,4月10日至8月31日联合开展整治互联网重点领域广告专项行动,集中清理检查保健食品、保健用品、药品、医疗器械、医疗服务等重点领域的网络广告及信息。专项行动期间,各地各有关部门将对辖区内互联网站,特别是大型门户类网站、搜索引擎类网站、视频类网站、电子商务类网站、医疗药品信息服务类网站、医药企业及医疗机构自设网站加强监督检查,围绕整治重点,监督各类网站经营者自查自纠,清理违法广告,严重违法情节严重、性质恶劣的虚假违法互联网广告。同时,各地对其他领域发现的严重违法网络广告及信息也将一并予以整治。

在今天召开的整治互联网重点领域广告专项行动电视电话会议上,国家工商总局副局长甘霖强调,互联网站从事广告业务与其他传统媒体一样,必须遵守《广告法》的规定,没有例外,不存在任何“法律外的空白地区”。

## 一季度两岸四地消费者信心指数发布

本报北京4月8日讯 记者杜铭、实习生李悦彤报道:由两岸四地高校完成调查的2014年第一季度“两岸四地消费者信心指数”,今天在北京发布,大陆消费者信心总指数为91.1,保持在平稳状态;物价信心分指数虽仍偏低,但环比和同比均有较大幅度的提升。

一季度,大陆消费者信心总指数环比微降0.2。在6项分指数中,大陆消费者物价信心分指数为80.3,环比上升10.4,同比上升4.8,处于2009年第四季度以来的最高水平。同时,大陆消费者生活信心分指数为112.8,连续7个季度保持在110以上,表明大陆消费者对于物质生活具有积极乐观的心态。此外,消费者购房信心和投资信心则相对悲观,均有不同程度的环比下降。

## 新闻发布厅

# 全民基本医保制度框架全面建成

本报记者 吴佳佳

国家卫生计生委4月8日举行例行新闻发布会,卫生计生委新闻发言人毛群安就近期公众关注的社会热点问题予以回应。

### “病有所医”目标迈出关键性步伐

在介绍近年来国务院医改办工作进展时,毛群安表示,国务院医改办自从医改推进以来协调各个相关部门,在制定医改重大政策方面起到非常大的推动作用。目前,我国全民基本医保的制度框架全面建成,病有所医的目标迈出了

关键性步伐。国家基本药物制度已经基本建立,基层医疗卫生机构的综合改革持续深化,基层医疗卫生服务体系面貌焕然一新,服务能力大幅提升。据统计,5年来,中央政府和各级政府总共投入的经费已达到3万亿元左右。

### 多部门将协作保障低价药品供应

日前有媒体报道,一些低价药品出现供应短缺的情况,一些优质廉价药品因利润太低而无人生产。毛群安表示,低价药品的供应问题长期以来就存在,未来将借助深化医改的工作机制,通过多部门协作来解决。

目前,国家卫生计生委、国家发展改革委等部门联合制定的保障低价药品供应的文件已经印发。国家发展改革委还将专门研究改进低价药品价格管理的办法,保障效果比较稳定、临床非常需要的低价药品供应。

### 人感染H7N9疫情近期不会爆发

去年,中国首次发现人感染H7N9疫情,目前已导致上百人死亡,引起社会广泛关注。人感染H7N9禽流感疫情是否会大规模爆发?

市场等措施后,病例发生明显减少,估计近期内会有个别病例发现,但发生大规模疫情的可能性不大。目前,各级各类医疗机构正加紧对病例的监测和发现力度,“我们也将加强联防联控工作机制,如果这方面情况有重要变化,会及时地向社会通报信息。”他说。

### 坚决禁止幼儿园擅自“喂药”行为

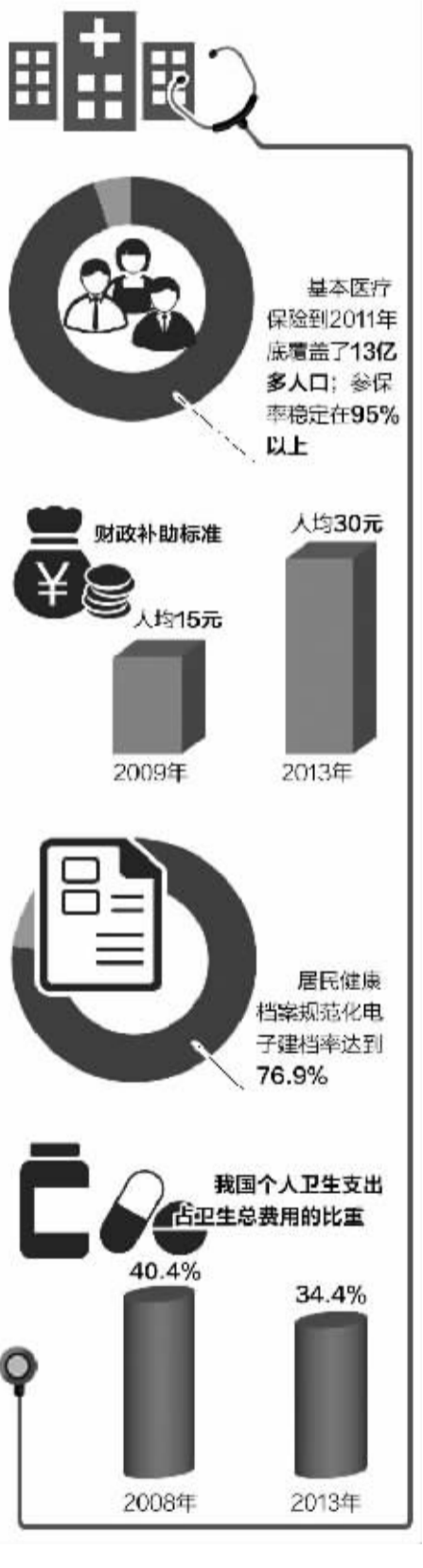
针对近期发现的多地幼儿园在未告知家长的情况下给孩子集体喂食处方药一事,毛群安表示,各地将在4月10日之前进行拉网式排查,排查情况及处理结果将向社会通报,对反映和暴露的问题要进行认真的核实查处,并强化责任追究,严肃处理责任人。

“国家对幼儿健康服务有明确的规定,预防性服药行为要按照国家有关规定在医疗机构或者公共卫生机构的指导下进行。幼儿园要坚决禁止擅自用药的行为。”他说。

### 对暴力伤医违法犯罪行为零容忍

在回应温岭杀医案二审维持死刑原判相关问题时,毛群安指出,暴力伤医属于违法犯罪行为,判决结果再次表明,国家对于伤医案件是零容忍态度。

“对于在医疗活动中产生的医疗纠纷,国家现有的法律法规有不同的渠道可以进行解决,比如人民调解制度,司法部门也都可以对一些医疗纠纷进行调解处理。”毛群安强调,伤医案件不是医患关系,而是违法犯罪行为。据介绍,从去年年底开始,国家卫计委和中央综治办等11个部门在全国范围内开展为期1年的维护医疗秩序、打击涉医违法犯罪专项行动。下一步,将会进一步完善医疗纠纷的人民调解工作,健全医疗风险的分担机制。



## 2014年中国品牌力指数发布

本报北京4月8日讯 记者黄鑫、实习生白文站报道:2014年中国品牌力指数(C-BPI)日前发布,结果显示,在178个行业、8500多个被评价的主流品牌中,有17大行业的第一品牌在消费者心中发生改变。

作为工信部专项扶持的中国品牌建设基础工程,该指数由中国企业品牌研究中心实施。调查结果显示,有65%的行业第一名由本土品牌(包括内地和港澳台品牌)获得,比去年下降了1个百分点,剩下35%的行业第一品牌由国际品牌瓜分。

## 全国首个页岩气化工厂动工

本报重庆4月8日电 记者冉瑞成报道:全国首个利用页岩气作为原料的大型液化化工厂,日前在重庆市涪陵区白涛镇正式动工。

根据重庆市与中石化签署的战略合作协议,由中石化、重庆交运集团、重庆燃气集团共同出资,组建重庆中石化通汇能源公司,负责建设和运营页岩气(LNG)工厂。项目总投资约15亿元,占地280亩,年产LNG约68万吨,年产值约50亿元。项目建成后,能进一步保障当地天然气能源供应,提高清洁能源的比重,并促进页岩气就地综合高效利用,带动相关装备产业发展。

## 黄海渤海部分海域更换航标

本报大连4月8日电 记者苏大鹏、通讯员程力报道:随着气温的逐步回升,黄海北部和整个渤海海域的海冰已完全消融。为了更好地发挥航标助航效能,保障船舶航行安全,自3月下旬开始,交通运输部北海航海保障中心大连航标处开始了春季换标工作,为辖区水域通航安全提供更加可靠的保障。

近几年,地处黄海渤海海域的大连长兴岛港、大窑湾港、庄河港等港口建设步伐加快,大连港及周边海域航标数量不断增加。据了解,今年春季换标从3月底开始,至4月底结束,计划更换保养122座灯浮标,作业量较去年同期增长56.4%。

本版编辑 韩叙

## 海关总署行政审批项目再“瘦身”,从4月起

# 报关注册程序将大幅简化

考试才能取得从业资格。”海关总署稽查司司长葛连成表示,去年9月25日,国务院审议通过了第三批取消和下放的行政审批项目,海关总署上报的“报关员资格核准”是其中取消的行政审批项目之一。此次规章的修订,体现了国务院转变职能、简政放权的要求和公平公正的原则与精神。

此次调整内容还包括,取消报关员记分考核管理,取消报关企业分支机构注册登记行政许可,取消报关注册企业在注册资本、报关员人数等条件限制,简化报关企业注册登记程序及提交材料。

据悉,报关员记分考核管理取消后,改为对报关单位报关差错进行记录;在简化注册登记程序方面,将报关企业行

政许可与注册程序合二为一,大幅减少审批层级。记者还了解到,在即将实施的京津冀海区域通关一体化改革中,“一地注册,多地报关”试点也正式启动,此举将彻底打破报关企业在报关区域上的限制。

葛连成表示,报关人员资格核准行政审批取消后,面对报关不规范、差错率较高的报关企业,海关将采取风险管理和后续稽查管理等手段,督促企业整改。“海关将通过互联网、政府公示平台等形式,向社会公布报关企业信用信息、报关差错率等情况,引导进出口企业与信用好、报关规范的报关企业合作,形成‘好好结合’、‘强强联合’,通过市场竞争,逐渐淘汰失信违法、报关质量差的报关企业。”葛连成说。

针对通过改变名称重新注册使失信违法行为“清零”的报关企业,葛连成表示,海关将建立失信违法企业法定代表人数据库,对以失信违法企业法定代表人名义重新注册的企业,海关会将其列入高风险企业。

专家认为,新的《海关报关单位注册登记管理规定》取消了报关员资格行政审批,对报关人员不再设置门槛,企业可根据本企业经营情况自主聘用报关人员。报关企业经营成本降低的同时,管理责任却增加了,企业必须要完善内部控制,加强对其所属报关人员的业务培训和规范管理,不断提升报关业务水平,有利于释放就业活力、激发创业热情。

## 全面深化改革 进行时

本报北京4月8日讯 记者顾阳报道:海关总署日前发布《海关报关单位注册登记管理规定》,对报关单位及其所属报关人员注册或备案管理、报关企业报关管理等方面作出了重大调整。从今年4月开始,将取消报关员的注册登记,改以报关企业名义对其所属从业人员进行备案。

“报关员是代表企业向海关办理通关手续的人员,需通过全国报关员资格