

学习习近平总书记系列讲话精神

# 以正确方法推进改革

## ——谈为全面深化改革添动力

本报评论员

纵论 Comments

改革越深入,就越要触及深层次问题;越是深化改革,就越要坚持正确的方法。要把握并处理好一系列辩证关系,使各项改革协同有序推进,让改革巨轮破浪前行

改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是前无古人的崭新事业,必须坚持正确的方法论,在不断实践探索中推进。党的十八大以来,习近平总书记就全面深化改革的方法论作了一系列重要论述。在改革进入攻坚期和深水区的今天,各种矛盾错综复杂,我们要认真学习领会习近平总书记有关讲话精神,以正确的方法推进改革,为全面深化改革增添新动力。

30多年来,我国改革按照从易到难、从局部到全局的顺序展开。时至今日,新旧问题交织、利益主体多

样,改革的复杂性、艰巨性前所未有。改革越深入,就越要触及深层次问题;越是深化改革,就越要坚持正确的方法。把三中全会绘就的全面深化改革的蓝图执行好、落实好,既敢于出招又善于应招,让改革做到“蹄疾而步稳”,尤其需要从纷繁复杂的事物表象中把准改革脉搏、探索内在规律,掌握正确方法。

以正确方法推进改革,要求把握并处理好一系列辩证关系。去年7月,习近平总书记在湖北调研时首次提出要处理好解放思想和实事求是、整体推进

和重点突破、顶层设计和摸着石头过河、胆子要大和步子要稳以及改革发展稳定这五个方面的重大关系,近日,又强调要弄清楚整体政策安排与某一具体政策、系统政策链条与某一政策环节、政策顶层设计与政策分层对接、政策统一性与政策差异性、长期性政策与阶段性政策这五个关系。这些重大要求,蕴涵着对改革内在规律的深刻把握,体现了辩证方法的自觉运用,为我们在深化改革中统筹考虑战略、战役等层面的问题,做好政策、方案、力量、进度等方面的协调工作,“十个指头弹钢琴”,提

供了基本遵循和重要方法。

以正确方法推进改革,要求各项改革要协同有序推进。改革进入攻坚期和深水区,关联性和系统性明显增强,单兵突进不行,畸轻畸重不行,齐头并进也不行,必须根据实际情况区别对待,协调有序推进各项改革。对看准了的改革,不能犹豫不决、左顾右盼,要下定决心推进,争取早日取得成效;对涉及面广的改革,不能孤军奋战、顾此失彼,更不能相互掣肘,要同时推进配套改革,联合攻关;对看得还不那么准但又必须取得突破的改革,不能盲目冒进,应坚持试验和试点,取得经验再推开。

“顺理而举,易为力;背时而动,难为功。”全面深化改革,既需要改革的决心和勇气,更需要改革的智慧和技巧。以正确的方法推进改革,勇于冲破思想观念上的障碍,勇于突破利益固化的藩篱,改革巨轮必能破浪前行。

# 出台环境税应统筹考虑

翟峰

近日,北京等城市又遭遇雾霾天气,环境保护税话题也再次受到关注。国家税务总局政策法规司负责人日前称,财税、环保部门一直在积极推进环境保护税立法,已投入大量时间和精力调研,初步理出环境保护税征管流程,完成了国际经验收集整理和初步的经济数据测算工作。

据介绍,国务院法制办根据征求意见对有关送审稿进行了修改,下一步将对送审稿再次征求意见,修改后提请国务院审议,审议通过再提请全国人大常委会审议。这表明,无论开征环境税可能遇到多大阻力,其立法推进工作都会顺应全面深化改革的大势而行,决不会因碍于利益固化的藩篱而成为空谈。

环境税立法,确实有利于形成治霾的倒逼机制。有必要看到,雾霾等空气污染的形成是一个相对复杂的过程。这不仅因为部分企业缺乏社会责任感,更深层的原因在于,有些地方长期以来单纯追求经济快速增长,急于促成大量严重污染的项目上马,结果形成了“先污染后治理”、“高投入治理难以为继”的尴尬局面。

由此可见,在环境税立法的过程中,特别是在环境税开征实施后,其遇到的阻力,不仅有来自包括排污成本和治污成本之间的博弈,还有更多来自体制机制方面。比如,环境排污费等非税收入在“费改税”后,可能出现中央与地方按何种比例分成的新问题;一些排污企业在缴纳环境税后,会列入计入产品的在生产成本,进而导致“企业污染、社会负担”;环境税开征后,相应的管理、检查、考核、问责制度和污染赔偿责任制等可能不匹配;等等。

因此,环境税的立法及其施行过程,不应仅考虑其税收负担多少、征税范围多大等细节,也应均考虑环境税收资金如何分配和管理、环境税的执法检查 and 考核问责体系、相应的赔偿损害责任制如何建立和施行。

笔者认为,要通过环境保护税的立法倒逼强力治霾机制的形成,有必要在其立法内容上,着重突出以下两个方面。

其一,突出依法推进环境税立法方面的内容。如针对目前多层次、跨区域环境税的负担问题,有必要对及时修订大气污染防治法、环境噪声污染防治法等法律法规作出相关条款上的明确规定,以便为环境税法的出台提供配套法律支持。

其二,突出环境税法顶层设计方面的内容。在其立法条款中,有必要对“污染多、缴税少,污染少、缴税小”的税率原则作出明确规定。在具体立法条款中,有必要作出对二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量等污染物进行征税的明确规定。同时,有必要明确规定,对废气和废水污染物、固体废物、噪声等其他污染物的排放,同样要征税。

# 隐形腐败需显性监管

罗志华

近日,中纪委官网在“每月e题”栏目主动发问,请网民晒一晒身边那些披着“隐身衣”的“四风”问题,曝光那些改头换面的腐败手段。笔者相信,有了这一显性的监督渠道,“上有政策下有对策”的种种隐形腐败,将会逐步销声匿迹。

在反对“四风”的强大压力下,明目张胆的腐败渐渐少了,取而代之的,是种种隐形腐败。比如规定了请客的人数,就通过多次请客来分而化之;不让用公车了,就想法子报销私车开支,多拿车补;豪华酒店、高档会所吃饭太惹眼,就换到更隐蔽的地方……民众对此议论纷纷。

群众的眼睛是雪亮的。对于种种隐

形腐败,民众具有很强的识别力,而且群众的眼睛无处不在,每个人都是一个可以移动的“摄像头”。隐形腐败即使逃得过“八小时之内”的监管,却很难逃得过群众的监督。中纪委网站邀请网民曝光新的隐形腐败手段,正是相信并借用民间力量,充分依靠群众来反腐,这无疑为政府与民众之间又一次良性互动。

如此,不管腐败的形式多么隐秘,但终究比不过群众集体智慧,逃不过群众监督。纪检部门通过对群众意见的收集,可以迅速掌握动向,从而有针对性地制定刚性措施,把对腐败的防控做在前面,利于减少腐败数量及危害程度。期待反腐在良性互动的推动下,取得更多取信于民的实效。

# “身价倍增”



许滔作

北京警方日前通报,自3月启动打击整治非法小广告专项行动以来,1个月内共查获非法小广告违法人员4000余人,查处非法小广告窝点4处,收缴非法小广告41.2万余张。办理各种假学位证、毕业证的小贩虽然在一些大城市已不多见,但网上的办证广告却不少见。屡禁不绝的办假证之风,是社会“重学历、轻能力”不良风气的折射,近期官场中频出的“假学历”事件也发人深省。公安部门要加大对非法广告中违法犯罪行为的打击力度,还应联合城管、网监、工商等部门,建立健全针对非法小广告行为人的快速联动执法机制。

(时锋)

# 莫对手绘驾照一笑了之

斯涵涵

近日,有媒体报道,一位老人买了辆电动三轮车。由于车不符合上路条件,无法办理驾照,老人竟然用手画了一本驾照。手绘驾照的确“新鲜”,似乎可成为一个笑料。然而这一事件却折射出老年人的出行安全、代步工具、车辆质量等现实问题,应引起有关部门高度重视,严肃对待,莫一笑了之。

随着经济社会的发展,老年人的生活半径日益扩大。由于公共交通的拥挤和欠缺,部分老年人选择了电动车代步。可一方面,老年人的身体状况,反应速度,预判能力都会打折扣,在复杂

的道路上出行风险很高;另一方面,品牌众多的电动车质量也良莠不齐,存在着较大安全隐患,更令人担忧骑行在上面的老年人。

手绘驾照的背后是无奈。为此,政府有关部门对折射出的诉求不能漠视。首先,要进一步完善公交覆盖网络,打通公交“最后一公里”,为老年人出行创造良好的环境;其次,要进一步加大对电动车市场的监管力度,把那些质量不过关、安全不合格的产品清理出市场;最后,也要进一步加强老年人的安全出行意识教育,安全出行能力培训,决不能“无照驾驶”,带着隐患出行。

欢迎就热点经济话题发表评论、漫画,来稿请发至:mzjjgc@163.com。

本版编辑 胡文鹏 杨开新

# 金融产品刚性兑付惯例应打破

赵淑兰

观察 On Watch

收益与风险在任何市场上都是成正比的,伴随着高收益的必然是高风险。刚性兑付于法无据,往往导致市场参与者因对刚性兑付和隐性担保存在预期,只考虑收益而不考虑风险。只有参与者有风险意识,金融市场才能有效率,才能更好地发挥市场的作用

前不久,上海超日太阳能科技股份有限公司发行的一款债券无法按期全额支付利息,创国内公司债券违约先例,打破了金融产品刚性兑付的惯例。4月8日,停牌已久的\*ST超日公布相关事项进展情况,公司正式被债权人提出破产重整申请,\*ST超日或由此进入破产重整程序。今年以来,信托市场已多次响起兑付警报,舆论对信托产品刚性兑付神话破灭的关注在持续升温。

刚性兑付意味着金融产品到期后,必须如约支付给投资者本金和收益,如果不能兑付或者兑付有困难,金融企业或相关机构要兜底处理。这一做法于法无据,其传递的信息是金融产品“零风险、高收益”,但结果则往往导致市场参与者因对刚性兑付和隐性担保存在预期,只考虑收益而不考虑风险。近年来影子银行产品竞相以高收益率为主要卖点,投资者看哪个收益率高就买哪个,争破头抢收益率高的产品,客观上在不断加剧市场的道德风险,助长非理性金融产品和非理性投资现象滋生。因此,虽然个别产品违约后,银行、

政府等有关方面行隐性担保之实,通过帮助进行刚性兑付能够掩盖短期的风险,但并没有消除风险因素,而且从长远看,是在纵容风险累积,给市场带来的危害更大,不啻是在不断埋下更大的系统性风险隐患。

金融产品刚性兑付和隐性担保成为惯例,不符合市场运行的实际和规律,会使市场行为发生扭曲,造成市场在资源配置中的作用失灵,进而影响金融市场化进程,影响整个金融业的可持续发展。党的十八届三中全会提出要让市场在资源配置中起决定性作用,其前提就需要全社会尊重市场运行规律,坚决按市场规律办事。不打破金融产品刚性兑付,不解决由此造成的市场扭曲问题,难以彻底让市场在金融资源配置中起决定性作用。

收益与风险在任何市场上都是成正比的,伴随着高收益的必然是高风险。金融产品打破刚性兑付,是借助市场力量实现资源优化配置的必然。同时,让投资者承担应有的风险,是对市场非理性经营与投资的市场化约束,有利于释

放金融风险,也有助于倒逼产品经营者和投资者风险防控意识及能力的培养与提升,减少潜在金融风险。只有参与者有风险意识,金融市场才能有效率,才能更好地发挥市场的作用。

当前,我国宏观经济和政策的基本面稳健,金融风险总体可控。逐步打破金融产品刚性兑付,虽然会陆续有个别违约事件发生,甚至短期内引发局部的阵痛乃至较强反应,但毕竟都会是整体规模不大、完全属于微观层面的信用个案,其系统性影响没有必要过分夸大。即使有个别违约性质相对特殊,要相信中国政策层面有充足的运作空间,不至于导致市场信心的扭转和流动性危机,更不可能爆发系统性的金融风险。

为更稳妥,可先选择主要面向高端客户的高收益金融产品,打破刚性兑付,警示各类市场主体增强金融投资的风险意识和观念,尤其是广大普通投资者远离那些高收益高风险的领域。要借此让更多的普通投资者认识到,把市场的问题真正交给市场来解决,是深化金融改革的未来方向和必然选择。

# 斩断买分卖分“产业链”

针对越来越猖獗的交通违章“买分卖分”现象,公安部交管局有关负责人近日表示,将加大对违法现场图片的审核力度,核实前来处理违法的驾驶人和违法当事人是否一致,打击非法中介,遏制“买分卖分”现象。

【微评】通过某些中介和关系,就能将违章违规违法造成的扣分“铲平”,这早已是公开的秘密,甚至已经形成了完整的产业链条。真正的违规者逍遥法外,法律的尊严遭到蔑视,买分卖分“产业链”非斩断不可。其实,在监管技术手段日益发达的今天,要将违规者与驾照挂上钩,并非难事。漏洞在于,个别监管者明知其中有大量“替身”,却依然听之任之。因此,要打破非法产业链,不仅要依靠技术,更要加强管理,特别是加强对“内部人”的管理,消除人为操作的空间。

# 儿童牛奶不能“儿童不宜”

采取独特配方、补充钙铁锌、开发智力……这些吸引眼球的词汇经常出现在儿童牛奶的广告中,不少家长冲着这些词汇买给孩子喝。然而,有的专家表示,儿童牛奶的添加剂甚至比普通牛奶多。

【微评】本是打着为儿童补充各种微量元素的招牌,却因加入了过多的添加剂,反倒给孩子的安全带来种种隐患,这样的儿童牛奶在奶制品市场有不少。要破解这一乱象,企业应加强自律,严格按照标准使用添加剂,严格按照产品效果进行宣传;家长也应更加理性,不要被过多过滥的宣传词牵着鼻子走。当然,监管部门也不能缺位,要对相关产品检测提高门槛,真正让儿童喝上放心、安全的牛奶。

# 沟通是和谐医患根基

据报道,武汉外科医生李雁教授从医25年,每次接诊病人时,他不仅会耐心而细致地讲解病情或手术过程,还一边讲一边画,犹如一名“速写师”。25年来,“速写师”画了万余张草图,为患者讲解病情。

【微评】当下,医患关系紧张成为热门话题。一面是救治伤病的白衣天使屡遭人身伤害;一面是病患家属的投诉无门。难道医患矛盾重重,真是无解吗?李雁医生的这个小小举动,不仅赢得了无数病人及家属的心,更为求解和谐医患关系找到了答案。沟通是和谐医患关系的基础,无论是医生还是病人,只要能真诚地沟通、交流,在相互尊重的前提下相互体谅,就能把准和谐医患关系的脉,开出除废气、增共识的良药。

(更多内容请浏览经济日报腾讯法人微博 <http://e.t.qq.com/jingjiribao>)