□ 河北“治霾”在行动·上篇

背水一战，坚决淘汰过剩产能

本报记者 雷汉发 来 洁

京津冀是全国空气污染的“重灾区”，河北的污染尤其严重。2013年全国十大空气“最脏”的城市排行榜中，河北占比过半，唐山、石家庄、邯郸、邢台等城市连续高居榜首。

必须甩掉空气污染这顶“黑帽子”！河北以背水一战的决心，展开了一场壮士断腕的攻坚战。

从出台治霾的50条措施到立下治理“军令状”，再到发起针对污染源头“四大行业”的减排攻坚战，河北防治大气污染的战役已经全面展开，并努力向纵深推进。

目前，各项治理举措的成效已经初步显现，今年1、2月份监测数据显示，河北11个设区市与2013年同期相比，达标天数增加了3天，重污染天数减少了4天，特别是$PM_{2.5}$浓度降低了12.8%，空气质量开始止跌转好。

削减和淘汰落后产能，化解过剩产能，压减煤炭消费量，这是治霾的治本之策。记者在石家庄、邯郸、邢台、唐山等地的实地采访中，看到钢铁、水泥、电力、玻璃行业中的很多企业都已经淘汰关停。

不过，伴随着淘汰产能而来的问题很多，企业如何找准新的发展方向、员工安置、债务危机、土地纠纷，以及地方经济下行和财政减收的压力……这些都需要妥善解决。

治理大气污染 必须抓住“牛鼻子”

钢铁、水泥、电力、玻璃这四大行业的污染物排放量占全省60%以上

今天的空气污染为什么如此严重？为什么蓝天白云刚露个脸，紧接着又是挥之不去的灰霾？难道蓝天只能“等风来”？

萦绕在人们心头的这些疑问，其实并不难解答。大气污染之所以形势严峻、治理难以立竿见影，根源正是过高的污染物排放总量。只有彻底告别传统工业发展路径，实现产业转型升级，同时大力推进节能减排，才能把污染物排放总量降下来。

对河北而言，这个转型更为艰难。河北省环保厅厅长陈国鹰说：“河北是传统产业大省，传统产业占工业的88%，这种产业结构的严重弊端就是产能大、效益低、高耗能、高污染。因此，全国无论是淘汰落后产能，压减过剩产能，推进节能减排、防治大气污染，对河北来说均是重中之重。”

治霾，必须抓住“牛鼻子”。河北把攻坚战的对象锁定在了污染物排放量占全省60%以上的钢铁、水泥、电力、玻璃这四大行业。按照河北淘汰过剩产能的“6643”工程，到2017年，河北要压缩钢铁6000万吨、6000万吨水泥、4000万吨燃煤和3600万重量箱玻璃。河北省工信厅厅长王昌说：“省委、省政府下决心加快调整和优化，这个任务非常艰巨，因为淘汰、压减的数量太大，钢铁占到将近20%、水泥占到22%、煤占到18%。”

纵然治理大气污染对产业结构“伤筋动骨”，但是河北已经别无选择，即便牺牲一段时间的GDP，也必须壮士断腕。河北省委书记周本顺表示，我们必须肩负起对河北人民负责、对子孙后代负责的历史使命，以凤凰涅槃、浴火重生的气概，打一场工业结构调整、大气污染治理的攻坚战。

2013年，这场攻坚战已经吹响了进军的号角。当年，河北共淘汰炼铁落后产能586万吨、炼钢788万吨、焦炭355万吨、平板玻璃1488万重量箱、水泥1716万吨。今年，还要压减粗钢1500万吨、水泥1000万吨、煤1500万吨、平板玻璃1800万重量箱。河北省省长张庆伟已经立下军令状，钢铁、水泥、玻璃不能再新增一吨产能，新增一吨，党政同责，就地免职，必须执行。

西柏坡高速路两侧曾是石家庄著名的“水泥走廊”，密集程度惊人的水泥厂烟尘蔽日。3月18日，记者从这里走过时看到，被淘汰的水泥厂已经偃旗息鼓，有些只剩下孤零零的厂房，有些已经被拆为平地。去年年底和今年2月，石家庄分两次集中拆除了35家水泥企业，累计减少过剩水泥产能1850万吨，约占全市水泥总产能的40%，提前3年完成河北省“淘汰水泥过剩产能1500万吨”的目标任务。

石家庄大规模淘汰水泥过剩产能，图为平山县正在进行水泥筒仓爆破拆除。

本报记者 雷汉发摄

钢铁、水泥、电力、玻璃四大行业是河北的“排污大户”，也是淘汰产能的攻坚对象。到2017年，河北将压减6000万吨钢铁、6000万吨水泥、4000万吨燃煤和3600万重量箱玻璃。

① 唐山市迁安建源钢铁公司在2月的河北化解钢铁过剩产能集中行动后停产，如今900亩的厂区已然是废墟一片。今年7月30日前将全部拆除。

本报记者 来 洁摄

② 唐山市迁安市正在拆除钢铁生产设备。

本报记者 雷汉发摄

③ 河北邢台鑫利玻璃有限公司曾是沙河规模最大的生产线，产能247万重量箱的5条平板玻璃生产线已于去年全部停产。

本报记者 来 洁摄

压减产能，能否换挡不失速

既要坚定不移地“减”，又要只争朝夕地“增”！

在压减钢铁过剩产能的同时，大力发展装备制造等“吃钢产业”

“世界钢铁看中国，中国钢铁看河北，河北钢铁看唐山。”唐山，无疑是河北压减钢铁产能的“风暴眼”。《河北省削减煤炭消费及压减钢铁等产能任务分解方案》明确提出，在绝不增加一吨新产能的前提下，到2017年底共压减炼铁产能6672万吨、粗钢产能6726万吨。这其中，唐山就要压减炼铁产能2800万吨、炼钢产能4000万吨，任务可谓极其艰巨。

2013年11月24日和今年2月23日，河北展开了两次化解钢铁过剩产能集中行动，唐山集中拆除炼铁产能362万吨，炼钢产能769万吨，目前全市化解钢铁过剩产能1000万吨以上。然而，这一结果距离目标还有相当大的差距。钢铁去产能的过程为何步履维艰？经济下行压力、财税大幅减收、大批职工就业安置、企业资产严重损失……诸多难题都亟待破解，但是又很难在短时间内找到答案。

主管工业的河北省副省长张杰辉坦言：“化解过剩产能和环境治理将使一批企业面临停产或关闭，这会直接影响我们近期的经济增长点。与去年相比，今年要压减的在产产能更多。”目前，河北正在努力保护好关停企业的职工利益。张庆伟表示，要把维护职工利益与化解过剩产能同谋划、同部署，通过加强就业培训、培育新的市场主体等增加就业机会。

如何在化解过剩产能的同时，保证经济平稳运行？

张杰辉说：“既要坚定不移地‘减’，又要只争朝夕地‘增’！坚持加法、减法一起做，并且要增大于减、上大于下、进大于退。”具体而言就是：有中去劣，坚决把落后产能和过剩产能压下来；有中升级，提高产品附加值和核心竞争力；有中生新，以钢铁、煤炭、建材等传统产业为重点，着力延伸产业链条；无中生有，大力发展战略性新兴产业。

为保证经济换挡不失速，唐山提出要以化解过剩产能为契机，打造钢铁产业升级版。把化解钢铁过剩产能与结构调整有机结合起来，通过整合重组、搬迁改造、装备升级和延伸产业链条四个途径，实现钢铁行业的转型升级。

位于唐山市下辖迁安市的北京首钢（柳工）重型汽车制造股份有限公司，正是通过延伸产业链条，打开了新的发展空间。

总经理梁国强拍着自主研发的载重240吨的“巨无霸”矿车说：“这可是个‘吃钢材’的大家伙。现在受制于环境压力，国内钢铁行业雪上加霜。首钢率先转型发展装备制造，但是在研发、制造、销售、管理方面遇到了瓶颈，因此与柳工合作，在2011年成立了这家公司。产品有40吨、50吨、150吨等多种型号，已经覆盖全国80%的省市，并远销到海外十多个国家和地区。”

对河北全省而言，大力发展装备制造等“吃钢产业”已成为未来的主攻方向。到2017年，河北装备制造增加值占工业增加值的比重要达到26%以上，装备制造将取代钢铁产业成为全省第一大产业。2013年，河北产业结构调整已经初见成效。钢铁占全省工业比重下降0.8个百分点，装备制造业占比提高1.2个百分点。

“去年，河北工业运行经受住了严峻考验，基本上实现了稳中向好，虽然增加值增速低于预期目标，但在换挡过程中没有失速。”张杰辉说。

到2017年，装备制造将取代钢铁产业成为全省第一大产业。图为首钢集团与柳工合作生产重型矿车。

本报记者 雷汉发摄

人在现场

淘汰产能进行时

本报记者 来 洁

钢铁、水泥、玻璃产业是河北的三大经济支柱，也是产能过剩矛盾最为突出的行业。

河北省钢铁产量高居全国榜首，全世界不到10吨钢中就有1吨产自河北；水泥和平板玻璃产量分别位于全国第五位和第一位。这些产业对能源资源的先天依赖，决定了河北经济能耗高、污染高、效益低、结构偏重。

“必须要坚决化解过剩产能。河北钢铁、水泥、平板玻璃实际产能利用率不足2/3，这不仅造成资源的巨大浪费，而且容易引发恶性竞争，严重影响产业持续健康发展。”河北省副省长张杰辉说。

玻璃行业 先行一步

3月19日沙河市

沙河市是全国著名的玻璃产地，河北全省产能不过1.2亿吨，沙河就有1亿吨。3月19日，走进已经停产的沙河市安利工贸有限公司20多亩的厂区，厂房里黑黢黢的，堆在一起的铁架子已经锈迹斑斑。这家2004年投产的玻璃企业，因为生产的是技术落后的格法玻璃，在2012年就被淘汰。

皮肤黑黑的总经理刘永福对未来充满了忧虑：“玻璃行业的发展趋势是浮法玻璃，但是投资大，一条生产线要投资一个亿以上。我这个厂子当初才投资1700多万，上浮法，投不起。前些日子，想转行做石棉保温材料，但是环评通不过，现在节能环保的项目可真不好找。”公司原有80多名员工，现在刘永福给三四十人安排了回收废玻璃的简单活计。“也要给大家一点生活费。但是外债还有几百万，都是民间借贷。”

不过，同在沙河，同是被关停的格法玻璃企业，河北邢台鑫利玻璃有限公司的境遇就大不相同。这家公司拥有247万重量箱的5条平板玻璃生产线，曾是沙河规模最大的生产线。因为临近市区、污染严重，鑫利玻璃在去年11月就率先停止了格法玻璃的生产，把发展重心转向了技术更为先进的浮法玻璃，投资15个亿的新厂区面积更大，产量也增加到1700万重量箱。

“现在要严格控制产能，即使先进的浮法玻璃生产线，沙河也绝不会再上一条。”主管工业的沙河市副市长苗全生说。

“十一五”期间，沙河主动调整产业结构，推进格法玻璃向浮法玻璃的升级改造，共淘汰落后玻璃产能4735万重量箱，占全国“十一五”计划淘汰落后产能的158%。今年，沙河将继续淘汰落后产能，争取提前一年完成“十二五”淘汰落后玻璃产能4200万重量箱的任务。

钢铁行业 阵痛最甚

3月20日迁安市

淘汰钢铁过剩产能，唐山是重中之重。3月20日，来到唐山下辖的迁安市，这里正是因依矿而生、因钢而兴。唐山市迁安建源钢铁公司在2月的河北化解钢铁过剩产能集中行动后停产，如今900亩的厂区已然是废墟一片。

“虽然35吨的转炉还没被炸掉，但变压器已经拆了，烟囱也放倒了，电线也扯断，已经完全丧失生产能力了。现在拆解施工公司也在陆续进场，进行专业化的拆解。到今年7月30日前将全部拆除，夷为平地。”眼看着现在1400多名员工赖以生存的钢铁厂被一点点拆解，副总经理孔德琳心情颇为沉重。2001年投产、投资1个多亿的建源钢铁是迁安最早的钢铁厂，年产50万吨，属于过剩产能，并非落后产能。2011年7月，还淘汰了不符合国家减排政策的34吨烧结机。

让孔德琳发愁的是去产能后的很多现实问题。“工人的工资是个大问题，另外公司还有不少外债。今后钢铁肯定不做了，但是做什么还没想好。”

像建源钢铁这样，处于转型困境的钢铁企业不在少数。不过，去产能的难题也并非无解。只要企业在转型中找到更好的发展方向，就能创造更多的就业机会、化解债务危机、盘活土地资产，进而增加财政收入，保证社会稳定和经济可持续发展。

水泥行业 亟待转型

3月21日丰润区

按照河北淘汰过剩产能的“6643”工程，到2017年要压减6000万吨水泥。3月21日，来到位于唐山市丰润区的博峰水泥有限公司，寂静无人的厂区内空空荡荡。这是丰润第一个停产的水泥企业。正是因为考虑到国家对环境的要求不断提高，博峰水泥提前转型，从产水泥的变成吃水泥的，现在房子卖得相当好。可谓早转型，早受益。

2007年，丰润区有76家水泥企业，水泥熟料产能达到700多万吨。2008年开始分5批淘汰水泥过剩产能，到2010年6月共淘汰了落后产能726万吨。现在全区水泥企业只剩下36家，水泥熟料产能压缩到370万吨。“丰润在水泥淘汰产能的过程中，污染程度大幅下降，特别是粉尘排放量下降了70%左右。”丰润县工信局副局长张贻彬告诉记者。

如今，这些水泥熟料压缩的产能置换给了唐山市属的大企业冀东水泥，6条线的产量有700多吨。“向大企业集中的经济效益和环保效益都很明显，也是大势所趋。一家冀东水泥顶得上2个丰润区的产能，而且环保能做得更好、更规范。”张贻彬说。

本版编辑 陈建辉