PX项目不该被“妖魔化”

本报记者 祝君壁

视点

作为关系国计民生的重要原料，PX（对二甲苯）产品在经济、社会、军事等领域发挥了举足轻重的作用，但从几年前的厦门PX项目迁址事件，到大连、宁波、成都、昆明陆续叫停PX项目建设，再到茂名的PX风波……，一时间，PX项目所到之处给人产生“人人喊打”的印象。PX项目到底有多大危险性？以PX项目为代表的重化工到底还要不要发展，又该如何发展——

广东茂名的PX项目风波终于告一段落。茂名市政府在此前召开的新闻发布会上承诺，在社会没有达成充分共识前决不会启动该项目。事态虽然平息，但新一轮有关PX的热议再次掀起。在茂名之前，PX项目曾在厦门、宁波、大连、彭州等多地遭遇民意“阻击”。人们不禁要问：PX这一纳入国家“十二五”规划、被认为有益于国计民生的重大项目为何屡遭无法落地的尴尬？PX项目究竟还能不能上？

PX项目风险可防可控

PX虽然有毒，但毒性不强，而且化学性质比较稳定。PX安全事故大多因管控不力造成，而非PX本身存在问题

“PX是一种基础有机原料，属于石油化工的中间产品。主要用于制备对苯二甲酸（PTA）进而生产聚酯（PET），其最终成品是老百姓经常接触到的涤纶纤维和饮料瓶等。”中国石油和化学工业联合会副会长赵俊贵介绍说，“目前我国合成纤维已占纺织纤维产量的70%，其中与PX密切相关的涤纶纤维占合成纤维总量的88%。所以，满足人们穿衣所需，PX功不可没。另外，PX还可用作溶剂，用来生产医药、香料、油墨等，因而是国计民生不可或缺的重要原料。”

“PX的确属于危险化学品，所以公众不愿意自己生活的城市上PX项目是有一定道理的。但也不必把PX项目‘妖魔化’，因为PX虽然有毒，但毒性不强，而且化学性质比较稳定，只要管控得力，并不会给老百姓的生活造成不利影响。”石油和化学工业规划院副总工程师李晨说，根据《全球化学品统一分类和标签制度》和《危险化学品名录》记载，PX属于易燃低毒类化学品，可燃性与煤油相当，毒性与汽油、柴油同一级别。在国家公布的《首批重点监管的危险化学品名录》及《剧毒化学品名录》中，没有PX产品。

李晨说，“从毒性来看，PX对中枢神经系统有麻醉作用，但相对于苯等有机化学品，PX对人体健康的影响较小。目前并没有科学证据表明PX对人体有致癌、致畸性。不仅国内，美国国家环保局也没有将其列为致癌物质。”

PX项目的风险可以进行有效预防，但关键在于合理管控。目前，世界上大型石化生产基地的PX项目都处在稳定运行状态，这也能够从一个侧面反映出PX项目的可引入性。

对重化工不能“一刀切”

公众的排斥对未来我国重化工项目的建设和发展提出了新的课题，无论是政府还是企业，都需要认真思考和面对

来自中国石油和化学工业联合会多年的统计表明，PX项目在国内各地上马的情况总体难言乐观。而在整个石化行业领域，其他的重化工项目是否也面临着同样的阻碍？

重化工项目在国民经济中占有重要地位。“人们的衣食住行均离不开重化工项目。航空航天、军工事业的进步也与重化工项目息息相关。”赵俊贵表示，“我们既要贯彻落实生态文明建设的要求，积极发展包括新能源、节能环保产业等在内的绿色环保产业，同时也不能忽视发展重化工，尤其不能‘一刀切’。”

以PX为例，随着全球经济的快速发展，对PX的需求量一直呈增长趋势。我国是全球最大的PX消费国，也是最大的生产国。数据显示，目前我国PX产能占全球20%左右，消费量占全球30%左右。

“各类重化工事故从一个个孤立事件演变为社会对整个行业的排斥，这是我们不愿意看到但又必须面对的事实。应当说，尽管这类事件的发生各有原因，但也有着一些共性。可以从中深切地体会到，民众对环境保护和维权的意识正在变得越来越强烈。”赵俊贵告诉记者，未来，协会要做的最重要的工作就是，通过专业支持，帮助企业降低安全风险；通过科普宣传，让百姓了解真正的重化工，以此来推动整个行业的可持续发展。

赵俊贵坦言，公众对行业的排斥对未来我国重化工项目的建设和发展提出了新的课题，无论是政府、主管机构还是企业，都需要认真思考和面对。对此，赵俊贵建议，首先必须转变发展方式，把生态文明建设摆在更加突出的地位，并融入大型石化项目规划和建设的全过程；第二，必须改进和加强大型石化项目的规划管理，对新建扩建项目，要进行充分的环境影响评估和社会风险评估，同时以法规进行约束；第三，必须有效防范安全风险，石化企业要严格自律，通过安全环保的优良业绩让群众放心；第四，必须持续提高预防和应对群众呼声的能力，依法保护群众和企业的合法权益。

“重化工生产的特性决定了重化工项目的风险，但关键是风险是否可防可控。”李晨表示，“具体到PX，要以科学精神认识其危险性，在风险可防可控的前提下，合理决策，切不可因噎废食。”

做好监管和信息公开

让民众不再“谈化色变”需要做好两件事，一是通过实行严格的环保标准，对企业进行监管，二是要在项目决策过程中引入公众参与机制

“民众之所以‘谈化色变’，是因为对重化工项目安全性的信心降低。因而，必须制定严格的安全环保标准，并对生产安全和环境保护实行严格监管。”赵俊贵说，“同时，还要完善各项安全环保防范措施和基础建设，实行动态管理；制定完备的应急预案，且不断改进。”

记者从中国石油和化学工业联合会获悉，去年6月份，联合会出台了《履行社会责任建设绿色石油和化学工业自律公约（草案）》，用于规范联合会成员单位行为，加强行业自律管理。

除了加强行业内的监督管理，石化行业及企业对信息公开的重要意义认识也越来越深刻。有关专家建议，建立大型石化项目决策过程中的公众参与机制，即新建大型石化项目要从立项、评估、审批到建设全过程实行信息透明公开，扩大群众参与度。已经批准建设的项目，也要以地方政府为主，相关企业配合，根据实际情况做好宣传工作。

专家同时建议，在把控好PX等重化工项目安全的同时，还要加强对民众的宣传引导工作。各宣传、教育部门，以及行业、企业，都应加强对重化工科普知识的传播，让民众不再恐惧重化工，为经济社会发展和重化工项目建设创造良好的舆论环境。

财经絮语 Editor's Desk

找准根源才能化解PX焦虑

郑 杨

如何才能消除民众面对PX的焦虑情绪、化解PX项目无法落地的尴尬？从茂名的情况来看，信息公开只是第一步。

事实上，由于有前车之鉴，茂名在启动PX项目前曾高调预热，不仅在当地媒体上密集科普，还请来知名专家为公众答疑解惑，可并未如期打消公众的疑虑。显然，这信息公开的一记重拳没有打到点子上。那么，化解PX焦虑，根源在哪里？

需要明确的一点是，PX焦虑的根源不仅仅是公众对PX项目本身的安全现状存疑，更多的在于近年来化工项目引发的环境事故，以及政府在这些事故中被透支的信任。茂名事件中多位市民表示，他们不是不懂，而是害怕，不敢将风险置于身边。因而加强监管、公开信息只是化解PX焦虑的必要手段，真正的核心在于重塑政府在环境问题上的公信力。

当然，要彻底打消群众的PX顾虑，归根到底是实现石化企业的本质安全。只有科学发展、安全发展、绿色发展、清洁发展，才能得到环境与发展的双赢，才能得到公众真正的理解。

停伐之后林区干什么

本报记者 刘惠兰

新闻深度

- 林区要把工作重心转移到资源保护、科学经营、企业转型和全面深化改革上来，大胆探索创新林区治理机制
- 森工企业在保护森林资源的同时，加速向生态产业、非林非木产业、境外资源开发转型
- 充分发挥国内国际两个市场作用，保障木材供应

4月1日起，黑龙江重点国有林区天然林商业性采伐全面停止，并全面启动停伐试点。消息一发出，即引起广泛关注。全面停伐后林业经济会否受到影响？会否引起我国木材价格的变化？面对迅速增长的消费需求，我国将如何化解木材供求矛盾？就这些问题，记者采访了国家林业局和黑龙江林区的国有重点森工企业。

据国家林业局有关负责人介绍，黑龙江林区是我国天然林集中连片面积最大的林区，年产量最高峰时，这片林区木材供应量占全国的33.5%。黑龙江重点国有林区森林资源由龙江森工集团和大兴安岭林业集团公司经营管理，由于长期过度开采，导致森林资源急剧减少，森林质量低下。

记者从国家林业局了解到，上述林区全面停止木材商业性采伐后，林区将实行封山育林，不许再砍伐一棵树，森工企业也将实现“由木材生产为主向生态建设为主”的历史性转变。

国家林业局局长赵树丛介绍说，停伐后，林区要切实把工作重心转移到资源保护、科学经营、企业转型和全面深化改革上来，大胆探索创新林区治理机制。林业专家张煜星认为，停止商业性采伐，应对现有森林资源实行分类经营，加快后备森林资源培育，同时发展接续替代产业，推进林区产业转型升级意义重大。

黑龙江省森林工业总局局长魏殿生告诉记者，他们将通过停伐促进改革，在保护森林资源的同时，加速向生态产业、非林非木产业、境外资源开发这3个方面转型，包括合理利用好丰富的林下资源和自然景观资源，重点发展绿色食品、生态旅游、苗木花卉、北药等产业项目，把资源优势转化为产业优势，计划用8年时间打造一个销售收入千亿元的企业集团。

据了解，试点取得成效后，全面停止天然林商业性采伐将有望扩大到东北、内蒙古重点国有林区。但由此带来的是，我国木材供应将面临挑战。作为全球第二大木材消耗国和第一大木材进口国，10年来，我国木材消费总量增长了173%。有专家分析说，两大集团全面停止商业采伐，将对东北乃至国内的木材供应产生巨大影响。以木材为主要原料的实木地板等行业短期内将会面临资源紧缺的不利影响，或将导致实木地板价格上涨。

如何保障市场上木材原料供应，国家林业局副局长张建龙表示，需要充分利用好国内、国外两个资源，发挥国内和国际两个市场的作用。

据了解，为满足国内木材市场需求，相关国有重点森工企业已计划进军国际木材市场，用“区内停采境外补”的办法维持木材供应。大兴安岭地委书记、林业集团公司党委书记肖建春表示，将着力抓好境外采伐，稳步提高俄罗斯和圭亚那等境外商品材产量，再造一个“大兴安岭森工”。目前，我国木材的对外依赖度达50%，张建龙表示，将争取木材对外依存度控制在60%以内。同时，我国将在光、热、水条件较好的南方林区进行国家木材战略储备。

热点直击

“史上最严交规”还能更严些么

新华社记者 南 辰

被称为“史上最严交规”的公安部123号令实施已一年有余。值得关注的是，针对越来越猖獗的“买分卖分”现象，公安部交管局有关负责人表示，下一步公安部将继续指导各地公安交管部门进一步完善交通标志标线和监控设备、规范违法认定和处罚标准、打击非法中介遏制“买分卖分”现象。记者认为，这意味着经过一段时间的磨合和进化，“史上最严交规”的一些条款仍有可能在执行力和制度设计层面更加严格、更加完善，发挥更大的保障公共安全、促进交通环境和交通文明和谐良性发展的作用。

从公安部交管局下一步将采取的重要举措分析，“买分卖分”产业链赖以生存的土壤包括目前非现场交通违法行为处理没有严格核对驾驶人图像等信息，存在“买分卖分”非法中介，有内鬼等。对此，记者认为，应当从科技突破、跨部门联动、严格执行内部纪律等方面形成合力。

例如，武汉市公安交管局日前利用全市2000多个高分辨、高识别视频探头启动针对“开车打手机”等交通违法行为的整治行动。新华社记者在武汉市交管局指挥中心看到，有的画面非常清晰，可辨识驾驶员人脸，而且新引进的“超级电子眼”有偏光功能，即便是车辆前窗贴了反光车膜，也能看清驾驶员举动。再比如，当前驾照“买分卖分”的非法中介往往依托一些电子商务网站进行交易，这种违法买卖需要公安部门联手工商部门、互联网管理部门严厉予以打击。而对于在幕后参与“买分卖分”的内鬼，相关部门更应当果断清除害群之马。

此外，公安部认真听取了各方对黄灯信号通行规则问题的意见，目前正在结合修改《中华人民共和国道路交通安全法》制定相关细则，已启动有关修改法律的程序。记者认为，在遵循程序正义的基础上，从道交法相关细则的层面完善黄灯的相关规定，可以有效提高黄灯的警示作用，并减少个别司机在路口强闯黄灯灯尾引发的事故隐患。

综合看，“史上最严交规”顺应公众对汽车社会公共安全、交通秩序和交通文明提升的需要。“史上最严交规”只要能彻底解决特权泛滥的问题，立足于维护公共安全，公平、公正地得到执行，再严格也一定会得民心、顺民意。

（据新华社北京4月7日电）

市场发现

“两化”融合遇人才瓶颈

据新华社沈阳4月7日电 （刘国栋） 记者最近在“两化”融合试点城市沈阳，同沈阳两化融合发展促进中心联合对40余家沈阳制造业企业调查发现，缺少懂得企业业务与IT知识的复合型人才，已成为沈阳推进“两化”融合的最大瓶颈。

由沈阳两化融合发展促进中心提供的网络调研数据显示，2014年2月间，沈阳市42户重点企业共发布招聘人才数量2479名。其中“两化”融合型人才岗位1325个，占总招聘人数的53.4%，“两化”融合人才岗位成了目前企业需求量最大的岗位。

IBM公司为特变电工沈阳变压器厂规划的“两化”融合人才匹配报告显示，像特变电工沈变这样年销售收入超过50亿元的企业，融合人才团队要达到30人。沈阳“两化”融合走在最前头的是三一重装，企业“两化”融合人才专业队伍有近40人。

依据这两个公司的标准，考虑到企业类型及信息化复杂程度等，企业每亿元销售收入配两三名独当一面的专业素质强的“两化”融合人员是人才需求的底线。

“靠企业自己培养人才显然来不及，也不够用，更跟不上已进入产品融合、技术融合、管理融合和产业融合阶段的‘两化’深度融合的脚步。”沈阳北软信息职业技术学院院长张桂平指出，“两化”融合人才缺失的解决之道，就是高等院校适应“两化”融合发展需要，尽快设立“两化”融合专业，建立“两化”融合的思维体系和知识体系。

金视界

茶农“喊山” 春茶开采

4月7日，福建武夷山天心村茶农在茶园举行的“喊山”仪式上高喊：“茶发芽喽！”喊山声此起彼伏，回荡群山，标志一年一度的春茶生产正式开始。

新华社记者 张国俊摄

本版编辑 王薇薇 美 编 夏 一
本版邮箱 jjrbjrcj@163.com