

截至4月1日,已有7省市相继上调了最低工资标准。有专家分析认为——

最低工资标准仍有上调空间

本报记者 熊丽

据不完全统计,截至今年4月1日,全国已有重庆、陕西、深圳、山东、北京、上海、天津7个省市上调了最低工资标准。其中上海调整到1820元,为全国月最低工资标准和小时最低工资标准最高地区。

今年以来,多地上调最低工资标准。调整的幅度如何?标准制定的依据是什么?怎么调、调多少更为合理?

“值得注意的是,此次上海和北京上调后的最低工资标准都是剔除了‘三险一金’后的净收入,力度还是很大的。”中国劳动关系学院劳动关系系主任乔健告诉记者。2004年施行的《最低工资规定》要求,最低工资标准每两年至少调整一次。

最低工资标准是如何确定的?乔健说,一般来讲,最低工资标准有几种测算方法,一种是恩格尔系数法;还有一种是

比重法,也就是确定一定比例的最低人均收入户,统计出他们的人均生活费用支出水平,乘以平均赡养系数,再加上调整数。中国社会科学院人口与劳动经济研究所学术委员会委员都阳指出,确定和调整最低工资标准,需要参考多种因素,比如当地的经济发展水平、物价水平、就业者及其赡养人口的最低生活费用、就业状况等。由于各地生活成本的差异比较大,最低工资标准也不可能一样。“在任何一个国家,最低工资标准都有区域差异性。”

“最低工资制度设计的初衷,并不是作为调节收入分配的手段,而是为了实现相对公平的就业,避免劳动力市场因为信息不对称,雇主恶意用工压低工资价格这样的极端现象。”都阳说。

乔健说,按照国际通行惯例,最低工资标准一般应当是社会平均工资的40%至60%。“坦率地说,目前我国还没有一个省区市达到40%,这说明我国的最低工资标准仍有相当大幅度的上调空间。”

对低收入群体来说,上调最低工资标准无疑是个利好消息,但也有人担心,此举会推高劳动力市场价格,进而加大企业的负担。对此,都阳认为,社会的整体工资决定机制还是由市场发挥作用,这与最低工资标准的涨幅没有直接关系。前几年工资增长比较迅速,最主要是由于劳动力市场短缺,企业必须涨工资才能招到人。

“从目前劳动力市场的总体情况来看,我国正在从过去吃‘人口红利’的绝对供过于求,转向供求均衡,甚至在一定区域和产业内,出现了严重的用工短缺。”乔健分析说,劳动力市场的这一变化,赋予了劳动者更多“用脚投票”的权利。在北京经营一家眼镜公司的李先生对此表示认同。他给员工开出的工资标准是,如果包吃住每月3000元,不包吃住5000元到5500元。“就算是这样,今年我们打算招两个企划人员,到现在才招到一个。”

都阳认为,讨论提高最低工资标准是否会给企业造成负担,取决于标准有多

高,这需要计算最低工资占社会平均工资的比例。如果最低工资占社会平均工资的比例比较高,肯定会对企业造成一定影响。此外,如果持续频繁大幅度的提高标准,也可能会对企业产生影响,特别是如果整个经济结构以劳动密集型企业为主,劳动力成本所占比例如较大,影响将更加明显。乔健建议,对中小企业实行更有力度的减税政策,这样既可以促进劳动者增加收入,也可以减少企业负担。

不尽如人意之处也值得关注。据乔健了解,有的企业将加班工资、津贴补贴等也包括在最低工资标准里;还有的就是干脆违法,不按照当地最低工资标准给付工资,侵害劳动者的合法权益。“必须严格执行最低工资制度,进一步加大在劳动保障领域的执法监察。”乔健说。对于一些工作时间比较长的劳动者,月工资很高但小时工资很低的现象,都阳建议,将最低工资标准简单化,统一使用小时工资来衡量。

热点直击

电梯事故为何频发

本报记者 刘松柏

4月2日上午8时,上海地铁静安寺站7号线转2号线通道自动扶梯发生逆行,造成13名乘客不同程度受伤,事故原因正在等待权威部门的检测认定。此前一天,广州如家酒店天河公园店的电梯在拆除时急坠落地,造成工人2死2伤。一次次的电梯安全事故令人深思——我国电梯安全形势到底如何?电梯事故为何频发?该采取哪些举措加强电梯安全?为此,记者采访了质检系统有关人士。

对于电梯安全状况,国家质检总局副局长陈钢用“严峻”两个字来形容。据了解,目前北京市有电梯17万台,使用年限12年到15年的老旧电梯有3万多台,居民住宅老旧电梯有2万多台。同时,地铁、商场等公共场所的电梯高负荷使用情况普遍。此次上海地铁扶梯逆行以及2011年北京地铁扶梯逆行事故都发生在人流很大的地铁站,这或许与电梯承载负荷过高有关。

“电梯维护保养工作不到位,是导致电梯事故和故障发生的一个主要原因。”国家质检总局特种设备安全监察局宋继红说。

据了解,上海地铁相关站点的自动扶梯基本由扶梯生产厂商予以维护保养,日常维护保养为每两周一次,平时有小故障则随叫随修。国家质检总局特种设备安全监察局电梯处处长张宏伟说,要求“电梯必须每15天维保一次”是《特种设备安全监察条例》做出的规定,“从现实情况来看,定期维保不够合理。比如,地铁电梯运行时间长,使用频繁,15天维保一次不够;而高档住宅电梯运行次数较少,15天维保一次又过于频繁。”

今年1月1日《特种设备安全法》正式实施。宋继红表示,质检部门将配合有关部门建立多元共治的电梯安全工作新机制,提高楼宇电梯配置标准,促进老旧电梯维修、更新改造的有效落实,推行电梯使用新标识,增强电梯应急救援能力。目前,质监部门正组织制定电梯物联网技术标准或规范,支持和推动基于物联网技术的电梯远程监测系统的研发、试点和应用。

北京市质监局特设处处长李亮华告诉记者,今年6月底,北京市所有轨道交通的电梯、扶梯都将开始安装电梯物联网系统——俗称“黑匣子”,实时监测电梯安全以及电梯零件的运行情况,3000余台“黑匣子”将在年底正式运行。

“这些针对性的措施,目前已开始试点并逐步实施,国家质检总局特种设备安全监察局将及时总结经验,扩大试点的范围。”宋继红说。

《保险公司收购合并管理办法》正式发布——

引导优质资本进入保险业

本报讯 记者姚进报道:保监会4日发布《保险公司收购合并管理办法》,并将于6月1日正式施行,标志着健全保险市场准入退出机制工作取得阶段性成果。

针对近年来我国保险业并购的实际情况,按照“一要促进、二要规范”的总体思路,坚持市场化、法治化原则,在注重保护保险消费者权益、维护保险市场公平秩序的基本前提下,《办法》着眼于促进保险业的结构优化和竞争力提升,同时丰富保险机构风险处置的工具箱。

《办法》就保险公司并购制定了必要可行的促进政策,以进一步鼓励境内外各类优质资本特别是民间资本投资保险业。一是适度放宽资金来源,允许投资人采取并购贷款等融资方式,规模上限为货币对价总额的50%;二是适度放宽股东资质,规定投资人可不适用对保险公司的三年投资年限要求;三是不再禁止同业收购,允许收购人在收购完成后控制两个经营同类业务的保险公司。

《办法》充分尊重商业自愿和引导市场自律,同时制定了适度的监管措施。一是强化保险公司并购各方的信息披露义务,发挥专业中介服务机构的独立作用;二是设定收购过渡期和股权锁定期,以确保被收购保险公司的持续稳健运营;三是针对虚假陈述、股权转让等违规行为,规定了必要的惩戒机制。

金视界

清明节至 鲜花热卖



4月4日,北京玉泉营花卉市场购买鲜花顾客络绎不绝。清明节来临,北京鲜花市场销售看好。

本报记者 李景录摄

国家创新能力——

量质之间看“原创”

本报记者 董碧娟

一方面,我国科技创新在很多领域已经赢得了话语权;另一方面,真正拥有一流独创性学术思想和原创性技术体系的学者仍比较少。面对“喜忧并存”的局面,我国应如何在创新数量与质量的博弈中前进?专家呼吁,需要以纵深的视野来挖掘创新背后的内涵——

4月2日,中国医学科学院院长、中国工程院院士曹雪涛在接受本报记者采访时说,我国科技创新在很多领域已经赢得了话语权,国际同行常用“振奋”来形容我国科技发展。但是,我们真正拥有一流独创性学术思想和原创性技术体系的学者仍比较少。当前,我国在研发经费、国际科学论文、发明专利等多方面领先世界,而在原始创新、国家创新基础、企业创新投入强度和创新绩效等方面仍与发达国家差距较大。

世界范围内创新竞争已是“硝烟弥漫”。实施创新驱动战略的我国究竟该怎样在全球坐标上准确定位,在创新数量与质量的博弈中前进?中国科学技术发展战略研究院发布的“国家创新指数”正是提供了这样一把“标尺”。

看研究——

不断调校“创新标尺”

近日发布的《国家创新指数报告2013》,是把创新“标尺”的第4次使用。事实上,这把“标尺”早被明确纳入国家“十二五”科技发展规划中,足见我国科技创新顶层设计上对其高度重视。

《国家创新指数报告2013》课题协调人、科技部发展计划司评估与统计处处长刘树梅告诉记者,“选择对世界多个国家的创新能力进行评价要比对某一国的评价更加复杂。因为既要考虑指标设定的科学性,还要考虑能否找到所有被评价国家的同类数据来支撑,而且这些数据必须来自权威机构或出版物,还要保持连续性和时效性。”

正因为难度不小,尤需在研究方法、指标设定等方面不断打磨。刘树梅介绍说,此次指标体系增加了“有效专利数量占世界比重”、“企业研究人员占全社会研究人员比重”2个指标;将“R&D经费总额”调整为“R&D经费占世界比重”;将“发明专利授权数”调整为“万名研究人员的发明专利授权数”;将“高技术产业增加值”调整为“知识密集型产业增加值占世界比重”等。这些调整都是为了进一步加强对创新的影响力、竞争力和质量的评价,客观全面反映产业结构调整。

“我们不是比谁‘大’,主要是比谁‘强’,力争更客观地反映每个国家的创新能力,而不是为了本国位次上的好看。”刘树梅说。

《国家创新指数报告2013》协调人、中国科学技术发展战略研究院科技统计与分析研究所副所长宋卫国则表示,这次评价指标体系的设计侧重于反映创新能力对经济发展方式转变的带动作用,强调了科技竞争力,指标涵盖了从创新投入、



知识创造、企业创新到创新产出绩效的创新全链条,并考虑了创新环境的影响。因此,这样的设计和考虑能够较为准确地反映当前世界主要国家的创新能力。”宋卫国说。

辨成绩——

数据分析再深一些

在“国家创新指数”这张大成绩单上,数量与质量始终在关注者的眼里“较劲”。报告显示,我国研发(R&D)经费和R&D人员以及论文专利数量等部分规模指标位列世界前列,在备受鼓舞的同时,也有人质疑,这些数据是否有泡沫化成分。正如上海大学知识产权学院院长陶鑫良在评价我国专利申请量陡增时表示,“要警惕可能局部存在着的片面追求数量、拔苗助长的现象。”

宋卫国对此回应,这次统计评价中使用的绝大部分数据来源于国外权威数据库。而且在指标选取和统计上,注重更多地反映创新成果的质量。“比如,在专利统计方面,除了发明专利申请量、授权量外,我们还加入了PCT专利、有效发明专利、三方专利等这些更能反映专利质量的指标。”

“创新发展通常从初级创新走向高级创新,而且质变始于量变。我国的创新正处在从量变到质变的过渡过程中。不要小看创新规模,一个国家创新活动模

拟发展的能力。”在宋卫国看来,从“高被引”论文数量、PCT专利、三方专利等能切实反映创新成果质量的统计指标来看,我国创新质量正在迅速提升,加速向质变的转变。

专家认为,数值高低与质量、成效之间不能简单地画等号,直接作“高低”、“好坏”之判断。刘树梅举例说,我国在“企业与大学研发协作程度”这个二级指标上,连续多年的世界排名变化不大,且略有下降趋势,但不能因此简单地评价为企业与大学合作的“不好”,或者说协同创新的程度在降低。

“从某种角度上看,也许反映了企业创新的自主性和独立性在不断提升。因此,每一个指标背后都有大有文章,都要通过系统深入的分析,挖掘出远比数据本身更丰富的内容。”刘树梅说。

议问题——

创新投入需调结构

报告显示,我国最近20年的R&D经费累计投入量,不及美国最近2年的累计量,也少于日本最近4年的总投入。而在年初,英国《自然》杂志报道我国研发投入强度首次超过欧盟,外媒用“令人震惊”来评价我国的研发投入。数据反差,再次掀起了人们对“我国科研投入到底是多还是少”的热议。

国家自然科学基金委员会副主任高文介绍,10余年来,我国基础研究投入比重几

乎在5%左右“原地踏步”,而国际上重要的创新型国家这一指标大多在15%至30%左右。

可见,投入结构的不协调造成了“多还是少”的认知差异,我国研发投入“塑形”已是当务之急。“政府增加科技投入的方向毋庸置疑。”宋卫国明确表示,“不能因为所处的发展阶段,而不重视研发投入。我国如果要继续赶超,转变经济发展方式,就必须释放科技人力资源红利,而要释放红利,就必须加快产业转型,产业要转型就不得不增加科技投入。”

对于企业创新投入强度和创新绩效不高的问题,国务院发展研究中心技术经济研究部副部长李志军分析说:“从企业自身来讲,一是‘无心’,即企业决策者对创新重要性认识不足,缺乏动力;二是‘无力’,即企业在资金、技术、人才等多方面,不具备创新能力,仍处在跟踪模仿阶段。”

“无心”“无力”的问题,要求作为技术创新主体的企业必须重塑创新“身姿”。李志军建议,必须从企业自身和政府层面两方面着手。企业要提高创新自觉,强化主体地位,同时还要提升创新能力。在政府层面,则要为企业创新营造良好的环境,在政策激励、人才流动、创新服务、生态环境等多方面真正为创新保驾护航,解创新者后顾之忧。

“企业以盈利为目的,在创新投入上自然要考虑投入成本,一些小企业没有能力也不会为了一个测试去购买价格高昂的仪器设备,这就需要政府搭建公共的测试平台,建好基础设施。”刘树梅说。

4月4日,北京玉泉营花卉市场购买鲜花顾客络绎不绝。清明节来临,北京鲜花市场销售看好。

本报记者 李景录摄