

# 稳增长惠民生 一举多得靠改革

张伟

4月2日召开的国务院常务会议由于时值二季度初,格外受到关注。此次会议不仅提出多项有含金量的政策措施,还体现出中央政府对当前经济形势的判断,以及“在促改革、调结构、惠民生协同并进中稳增长”的宏观调控思路。

去年以来,面对经济下行压力,我国并没有采取短期刺激政策,而是在确保经济不跌出下限的情况下,陆续出台多项改革措施,释放市场活力和内生动力。不重启动大规模刺激政策并不意味着政府毫无作为。实际上,在有效扩大内需、激发市场活力等方面,政府部门通过制定合理政策加强引导,仍然可以大有作为。

以加快棚户区改造为例,让亿万居民早日“出棚住楼”,既是百姓长期期盼,也是今年《政府工作报告》确定的硬任务。同时,做好这项民生工作,还将随之引发投资、消费等环节的连锁反应,发挥“投入一元,带动几元”的

联动作用,有利于从需求端改善目前能源、钢铁、水泥等行业产能过剩局面。同样,加快铁路尤其是中西部铁路建设,不仅有助于扩大有效投资、带动相关产业发展,还有助于加快中西部地区新型城镇化步伐,培育新的区域经济支撑。可以说,这些措施并不是大规模的政策刺激,而是既能稳增长、惠民生,又能促改革、调结构切实之举。多目标兼顾,何乐而不为?

同时,在上述扩大内需的过程中,政府引导作用的发挥并非依靠大规模财政、信贷投入,而是借助深化投融资体制改革、创新融资渠道等改革方式,最终还是要发挥市场在资源配置中的决定性作用。比如,会议提出在棚户区改造中,要发挥依托国家信用、服务国家战略、资金运用保本微利的开发性金融的供血作用;在铁路建设融资方面,要求设立铁路发展基金、创新债券发行、扩大社会资本投资规模,以及逐步建立规范的补

贴等,都是对相关金融服务的改革创新,有利于避免信贷资金过度扩张,真正实现金融服务实体经济的作用。

需要给予特别关注的是,此次会议再次出台扶助小微企业的税收优惠措施。去年7月底,国务院常务会议就曾出台对小微企业的扶持政策,对月销售额不超过2万元的,暂免征收增值税和营业税。如今,国家再度启动对小微企业群体的扶持,并扩大优惠范围、延长优惠期限,向外界传递出政府鼓励创业就业、激发市场活力的坚定信念。小微企业是市场运行的细胞,是创业、保就业、活跃市场的主力军,但大多数小微企业利润薄、抗风险能力差,对税费敏感程度更高。因此,坚持从税收入手对其帮扶,是充分考虑到了政策给这一群体,以及上下游企业带来的联动影响,既有利于小微企业发展,又有助于激励更多人实现创业就业,有望起到立竿见影的效果。

央行货币政策委员会一季度例会指出——  
**实现货币信贷及社会融资规模合理增长**

本报北京4月3日讯 记者陈果静报道:中国人民银行货币政策委员会2014年第一季度例会日前在北京召开。

对于当前国内外经济金融形势,会议认为,当前我国经济运行仍处在合理区间,金融运行总体平稳,物价基本稳定,但所面临的形势依然错综复杂,有利条件和不利因素并存。国际经济形势出现分化,美欧等发达经济体积极迹象增多,部分新兴经济体增速持续放缓。

会议强调,要认真贯彻落实党的十八大、十八届三中全会和中央经济工作会议精神。同时,密切关注国际国内经济金融最新动向和国际资本流动的变化,坚持稳中求进、改革创新,继续实施稳健的货币政策,保持适度流动性,实现货币信贷及社会融资规模合理增长,改善和优化融资结构和信贷结构。继续深化金融体制改革,增强金融运行效率和服务实体经济能力。进一步推进利率市场化和人民币汇率形成机制改革,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

## 小微企业将再迎减负利好

本报记者 曾金华

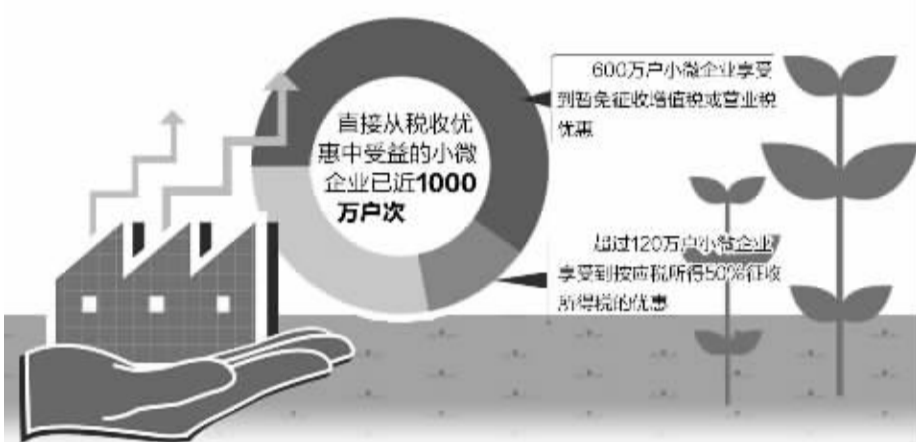
“将使更多小微企业能够节省下来的资金吸收就业、引进人才,或者进行技术改造和产品更新,增强经济增长活力。”

——财政部财政科研所副所长 白景明

小微企业发展再次迎来利好。“提高小微企业减半征收企业所得税优惠政策实施范围的上限,并将政策截止期限延长至2016年底,这是稳增长、调结构、惠民生的重要举措。小微企业就业吸纳能力强,此次扩大小微企业所得税优惠政策实施范围,将使更多小微企业享受到税收优惠,从而能够将节省下来的资金吸收就业、引进人才,或者进行技术改造和产品更新,促进企业发展,增强经济增长活力。”财政部财政科研所副所长白景明表示。

小微企业是推动国民经济发展、促进市场繁荣、扩大就业的重要力量。国家工商总局近日发布的报告显示,小微企业在工商登记注册的市场主体中所占比重达到94.15%。小微企业成为社会就业的主要承担者,我国就业人口达7.67亿,小微企业解决了1.5亿人口的就业问题,新增就业和再就业的70%以上集中在小微企业。

正是由于小微企业在经济发展和民生改善中地位重要,近年来,我国从财税、金融等方面出台多项措施扶持小微企业发展。目前,直接从税收优惠中受益的小微企业已近1000万户次。其中,一方面是对年应纳税所得额低于6万元的小型微利企业,其所得按50%计入应纳税所得额后征收企业所得税。目前,有超过120万户小型微利企业申报享受该优惠政策。另一方面,自2013年8月1日起,对小微企业中月销售额或营业额不超过2万元的增值税小规模纳税人和营业税纳税人,暂免征收增值税或营业税,这一政



策使600万户小微企业受益。

“现在企业各种成本上升,生产经营很不容易,税收优惠大大减轻了小微企业的负担。”北京京农庄园科技发展有限公司总经理江瑞锋向记者表示,公司近几年均享受到了小微企业税收优惠政策,在激烈的市场竞争中得以立足和发展。

今年我国经济运行开局总体平稳,但也面临经济下行压力加大等困难和风险。白景明表示,这次国务院研究扩大小微企业所得税优惠政策实施范围,对经济结构调整的意义十分重大,有利于小微企业积累资金,并将资金投入新兴产业,将

企业做大做强,促进经济增长。“税收优惠政策对促进区域协调发展也将起到重要作用,相比东部地区,中西部小微企业面临更大的生存发展压力,尤其是融资困难、资金紧张,优惠政策的实施有助于缓解这些企业的资金压力,促进其更好发展。”白景明说。

“预计财政部、国家税务总局会很快出台文件,明确新的小微企业减半征收企业所得税优惠政策实施范围的上限。”白景明表示,同时,今年营改增试点扩大到铁路运输、邮政服务、电信等行业,将有更多小微企业减轻税负。

## 金融创新求解棚改“资金难”

本报记者 王璐 张允强

“棚户区改造推进的速度一直不快,是因为项目周期长、涉及范围广、前期投入大、回报利润低。”

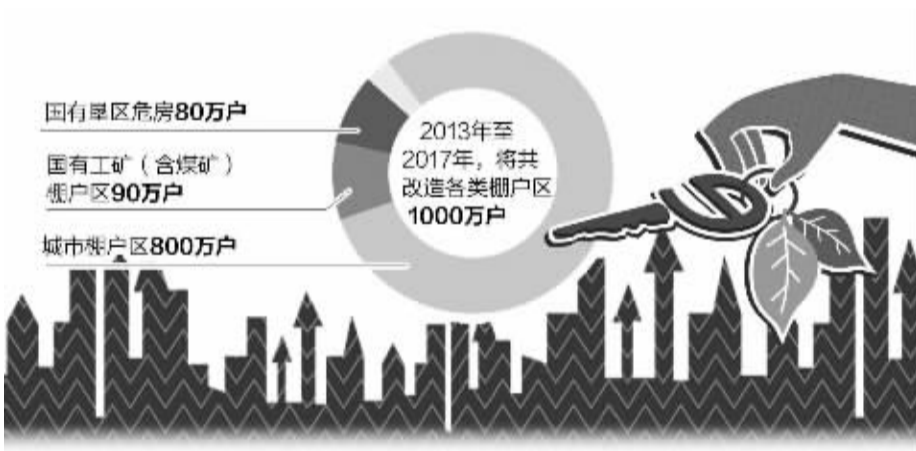
——中国社科院教授 李连仲

在湖北,黄石市首期棚户区改造8.4亿元专项贷款正式通过国家开发银行评审,用于棚户区、城中村改造,惠及4900余户棚户区居民;在辽宁,棚户区改造工程2005年就已启动,百万棚户区居民顺利“上楼”。

总部设在沈阳的盛京银行,很早参与了棚户区改造。董事长张玉坤表示,作为区域性商业银行来说,应当对棚户区改造提供优先启动性支持,而且持续跟踪,在操作中,还可以把棚户区改造纳入城市整体规划改造金融支持中。

中国社科院教授李连仲认为,棚户区改造非常紧迫。棚户区改造推进的速度一直不快,是因为项目周期长、涉及范围广、前期投入大、回报利润低。棚改成为当前保障性住房建设中最难啃的硬骨头。

有关专家认为,棚改的难点在资金,解决资金来源和运用效率特别重要。目前已经有资金运作的成功模式,在辽宁棚改中,国开行对土地资源进行了合理测算,由项目引发的城市局部区域重新规划建设,使城市布局更趋合理,带动周边物业升值。很快,国开行先后与其他金融机构就棚改贷款开展了银团合作。他们还统筹利用相关优惠政策,建立了完善的信用结构,除个别资源枯竭型城市需省级财政给予补贴外,其余各市项目普遍实现市场出口,没有对财政造成太大压力。通过多年运作,不仅棚改顺利,而且回收贷款也非常顺利,政府有资金来偿还甚至提前



偿还贷款,一个公益性项目带来了增值收益,土地被盘活,商业价值也显现出来。

开发性金融的核心在于把不具备贷款条件的项目,变成具备贷款条件的项目,把“老大难”项目培养成“吸引力”项目,其本质在于政府信用、金融信用、个人信用以及企业信用的有机结合。专家表示,不能单纯就棚改而棚改,而是要注重将其与产业园区建设、国有企业搬迁、县城经济发展等相结合,使棚改成为带动其他领域联动发展的重要抓手。棚改的完成,必然为当地

其他后续项目实现商业化开发提供更好的条件和金融环境,棚改对当地政府和群众的影响,也远不止贷款建楼这么简单。

这种模式今后可以继续沿用,打通融资瓶颈,构造一种可持续的业务模式,在贷款形成良性循环后,自然对商业资金形成引领,使社会资金共同进入。作为领头羊的国开行,在被允许发行住宅金融专项债券后,国家信用级别的优势显现,更加有利于向邮储等金融机构和其他投资者筹资,鼓励商业银行、社保基金、保险机构等积极参与。

## 为民营进入铁路建设搭台

本报记者 齐慧

“设立铁路发展基金对民间资本和铁路建设是双赢的做法,也实现了铁路投资结构的优化。”

——同济大学铁道与城市轨道交通研究院教授 孙章

“深化铁路投融资体制改革的重大意义就是为民间资本的进入搭建了平台。”同济大学铁道与城市轨道交通研究院教授孙章在接受本报记者采访时说。

“此次会议为铁路建设进行了顶层设计,解决了铁路发展的最大难题——资金问题。”孙章说,过去铁路建设基本靠中央预算投入和借债度日,每年支付利息就达千亿元以上,铁路部门不堪重负。以去年为例,2013年铁路固定资产投资总额在6600亿元左右,其中铁路建设债券1500亿元、银行信贷3170亿元,两项金额占铁路总投资额的70%以上,2013年仅还债利

息就高达1300亿元以上。

正因如此,此次铁路投融资体制改革中提出,设立铁路发展基金,拓宽建设资金来源;吸引社会资本投入,使基金总规模达到每年2000亿元至3000亿元;创新铁路建设债券发行品种和方式,今年向社会发行1500亿元,实施铁路债券投资的所得税优惠政策。

“设立铁路发展基金对民间资本和铁路建设是双赢的做法。”孙章解释说,铁路发展基金要比银行的存款利率高,并且有政府担保,低风险,有稳定回报,对民间资本具有一定吸引力。由于铁路专业性较强,今后铁路建设主体还将是中国铁路总公司,民间资本的进入并不参与到实质的建设中去,对铁路建设无任何影响。同时,购买铁路债券还会获得所得税优惠,这也大大提高了民营的积极性。

“通过市场作用,资金优化配置,也实现了铁路投资结构的优化。”孙章说,我国“十二五”期间铁路建设规划是到2020年



铁路总里程达12万公里,实现这一目标我国每年大致要投资6000亿元,以此计算,每年通过铁路发展基金和债券就可筹集到3500亿元到4500亿元,也即民间资本投资就可占铁路投资额的50%以上,将为铁路建设提供有力保障。

此外,会议指出,今年全国铁路预计投产新线6600公里以上,其中国家投资近80%将投向中西部地区。

实际上,近年来西部铁路发展很快,由昔日的不足1000公里跃进到目前3.8万公里,在整个路网中的比重上升到36.9%。国家发展改革委综合运输研究所研究员罗仁

坚说,“珠三角”、“长三角”、京津冀地区人口密集,经济发展较快,运输需求旺盛,经过几年建设,京沪、京广、京津城际等铁路陆续建成,缓解了运力不足问题,并通过铁路网把经济圈联通起来,加快了地区经济发展。相比而言,西部地区更需要铁路建设来拉动经济增长,推动人员流动。

其实,加快西部铁路建设也是颇具经济性的。孙章说,我国铁路发展思路是客货并重,我国能源资源大多分布在西部地区,建设货运通道是盈利的。在西部以货补客,相信西部铁路的经济效益会是很好的,对民间资本的进入很具吸引力。

## 热点直击

### 光大证券乌龙事件 当事方对簿公堂

本报北京4月3日讯 记者何川 济济聪报道:原光大证券策略投资部总经理杨剑波状诉中国证监会,今天在北京市第一中级人民法院开庭。双方就发生错单交易是否为内幕信息等内容进行了激烈的法庭辩论。

2013年8月16日11时5分,光大证券在进行交易型开放式指数基金(ETF)申赎套利交易时,因程序错误,其所使用的策略交易系统以234亿元的资金申购180ETF成份股,实际成交72.7亿元。中国证监会认定该信息为内幕信息,对光大证券内幕交易的其他直接责任人员杨剑波给予警告,合并罚款60万元;并对其做出市场禁入决定。

原告杨剑波的委托代理人人在法庭上提出,光大证券的错单交易信息不属于内幕信息,其已处于公开状态;光大证券并未利用错单交易信息从事证券或期货交易活动,其对冲行为基于事先既定安排;原告杨剑波并非其直接责任人。

被告证监会的委托代理人认为,对杨剑波做出的行政处罚决定及市场禁入决定事实清楚、证据确凿、程序合法。被告委托代理人表示,根据《证券法》规定,证监会认定对证券或期货交易价格有显著影响的交易信息为内幕信息。光大证券因为程序错误导致市场巨额成交,对沪深300指数、180ETF、50ETF和股指期货合约均可能产生重要影响,且这一信息在一段时间处于未公开状态,属于内幕信息。因此,证监会根据案件事实和《证券法》的授权认定上述信息为内幕信息。光大证券上述信息披露之前,其他投资者并不知情,在此情况下光大证券本应当拒绝交易,待内幕信息公开以后再合理避险,但光大证券在内幕信息公开前即反手交易,明显违反了公开交易原则。

另外,被告委托代理人表示,光大证券在事发后没有按照法律要求合法披露相关信息,所谓“乌龙指”仅仅是市场的诸多传闻之一,因此不能认为属于事实公开状态。针对杨剑波提出没有利用错单交易信息从事证券或期货交易活动,被告委托代理人表示,被告不禁止光大证券正常中性的策略投资,光大证券没有进行信息披露反而进行交易,这不是执行中性策略。同时,杨剑波在事件发生之后,与光大证券其他管理人员一起开会达成了意见,并由其负责执行,杨剑波是当天巨额交易的负责人,在光大证券整个事件中是核心人物,应当认定为本案的其他直接责任人。

## 金视界

### 首台变电站智能巡检机器人在渝上岗



4月3日,国网重庆市电力公司检修分公司北碚运维站长杨剑飞在检查巡检机器人。当日,在国家电网重庆电力公司220千伏大石智能变电站内,重庆市首台变电站智能巡检机器人正式投入运行。

新华社记者 刘 潺 摄