



经济日报社出版 WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

经济日报

2014年4月
星期五 4日
农历甲午年三月初五

第11218号 (总11791号) 今日16版

ECONOMIC DAILY

4月3日上证综指走势图

上证综指	深证成指
收盘	收盘
2043.70	7298.00
成交量	成交量
108.62亿股	100.44亿股

4月3日波动最大行业走势图

收盘	涨跌幅	成交量
2568.03	-1.85%	28.06亿股

房地产行业(申万)

“十二五”农业农村经济发展中期目标顺利实现 (见六版)

农业部对“十二五”农业农村经济发展系列数据中期评估显示,主要指标实现良好,中期目标顺利实现。

其中,粮食、油料、肉类、水产品等主要农产品产量稳步增长,超额完成规划期目标。

2013年粮食总产首次连续10年增产,农民人均纯收入增幅连续4年高于城镇居民,均提前达到规划期目标。

管住“管理”

——解读广东中山社会治理(上)

本报记者 庞彩霞 魏永刚

全面深化改革 进行时

说起基层工作的繁杂,人们时常提到一句话是“上面千条线,基层一根针”。在广东省中山市,上面哪条“线”可以穿到“针”里,谁说了也不算,必须经过“联审”。这项制度的全称是“村、社区行政事务准入制度”。凡是向基层增加的行政性职能,都需要经过中山市成立的“联审小组”审查。

“联审小组”由市纪检委牵头,市委组织部、市社工委、市编委办、市民政局、市财政局、市发展局组成。现在,每一项需要进入村、社区的行政事务,都得事前申请,联审小组抽出专门人员进行调研,然后向联审小组提出初步意见。联审小组集体讨论形成审核意见,报市委、市政府批准后,才能增加到村和社区居委会的行政服务中心。

从社会管理到社会治理的转变,中山市努力实施的一点就是管住“管理”。管理和服务是政府职能转变的两个方面。市场能办的事,交给市场;社会能办的事,还给社会;政府就做好自己该做的事,所以“管理”的手不能伸得太长。中山市出台了一系列政策措施,规范政府的管理。市委书记薛晓峰说,“我们的做法,都是在不折不扣地执行中央和省里的社会治理要求。如果说取得了一些成绩,那是因为我们执行得更彻底、更主动。”

在沙溪镇圣狮村行政服务中心的门口,我们看到一块“办事导引”牌,牌子上列出了行政服务中心承担的民政残联、劳动保障等8项职能。“8项职能之外,如果还需要列入村一级行政中心来办,必须经过市里的行政准入联审小组审批。”中山市社会工作委员会专职副主任梁泳辉介绍说。

这项制度的缘起是2012年8月在全市进行的村级“清牌”活动。每一个部门安排到农村的工作,都要挂一个牌子。农村行政中心不仅挂满了各种办事机构的牌子,而且基层干部的精力和时间都被一些不该管的事情占去了,对公共事务反倒无暇多顾。

这次清理行动中,对专业性强、不宜由村级承担的职能进行了统一清理。经过清理整治之后,村级组织机构从50多个压缩到了8个,而承接的职能也从120多项精简为50项左右。集中清理之后,如何保持这项成果?中山市探索出了行政准入联审制度。

中山市某金融机构想把农村业务点也设



动

图为东莞市江湾镇广安村开展关爱老人的各类文化活

立到行政服务中心。这个动议经过联审小组审查,认为是企业的市场行为,不应该由村级行政来承担,于是没有批准。圣狮村党支部书记彭泳勇告诉我们,这项制度确实减轻了村干部负担,让他们知道自己该干什么,可以干什么。

管住了“管理”,不能耽误了服务。中山市延伸政府公共服务到边、到点,而且不断线。在火炬区的流动人口管理办,我们感受到了这种横向到边、时间不断线的政府公共服务。

火炬区流动人口管理中心紧邻大街。走进办事大厅,一排工位依次排开,“积分入户申请”、“积分入学申请”等窗口闪烁着红色标识。中午时分,我们看到各个窗口依然忙碌不已,秩序井然。火炬区流动人口管理办公室主任谷德庆告诉我们,火炬区有7个大型社区,每个社区都有流动人口服务站。以服务来引导管理,让出租屋管理进入到依法有序的状态。

管住“管理”,延伸服务。中山市社会治理从这两个方向用力,使得政府有更多精力来进行公共服务管理和监管市场主体,让公共服务不断下沉,像毛细血管一样渗透到社会的每一个角落。

减下权力 跟上服务

魏永刚

从“社会管理”到“社会治理”,一字之差却做了篇内容丰富的文章。中山市的破题之笔落在了政府职能转变和对自身权力的制约上。

权力减下来,服务跟上去,是中山市社会治理过程中政府职能转变的一条主线。他们把管理的职能尽可能地减少,社会能办的事情就交给社会,从而在中山市成长起很多社会组织。政府职能部门放权,并不是放弃自己的责任。他

们把政府的职能更多地放到服务上,用更大的精力去提供更好的公共服务。中山的公共服务不仅追求城乡公平,而且强调细致周到,让人民满意。

中山市在改革开放之初曾是经济发展的排头兵,如今,他们又站到了社会治理的“前沿阵地”。他们的探索既有自身特点,对其他地方的社会治理也具有启示作用。

采访感言

明日将刊登解读广东中山社会治理中篇——
破“堤”融合

□ 本报记者 齐东向

保持定力 主动作为

从最近发布的一系列数据看,当前经济运行总体平稳,结构调整取得可喜进展,但投资、出口以及企业效益有所回落,财政、金融、地方债、房地产市场等领域也存在一些不容忽视的潜在风险隐患。在经济增长动力与下行压力交织、有利条件与不利因素并存的复杂形势下,宏观调控的取向备受关注。

近日,李克强总理在部分省市经济形势座谈会上作重要讲话,提出“既要保持定力,又要主动作为”,明确指出了当前的调控方向,意味着我们将在战略上保持定力,不会重启大规模刺激经济计划,着力通过改革释放市场活力;在战术上主动作为,陆续出台有力措施稳定增长,确保经济不跌出下限,防止出现大的起落。

经济运行出现一定程度的波动是客观的、必然的,关键在于防止过度波动。这就要确定一个合理区间,其下限是稳增长、保就业。今年《政府工作报告》把国内生产总值增长的预期目标设定为7.5%,更多考虑的是保就业。2008年国际金融危机爆发时,我们经历了一场增长与就业的“压力测试”,国内生产总值

增速一度降到7%以下,城镇就业曾出现严重问题,一千万农民工失业返乡。据测算,现阶段我们要把城镇失业率控制在可接受的范围内,经济增长速度不应低于7.2%。上限则是防通胀,今年的预期目标设定为居民消费价格涨幅3.5%左右。近年来国内生产成本持续上升,能源、原材料、资金、土地和劳动力价格都有不低的涨幅,粮食、肉类等农产品供求的紧平衡状态对物价影响较大,加上货币存量不少,必然会逐步推动价格总水平的上涨。从国际方面看,主要经济体持续实施超宽松货币政策,国际大宗商品价格频繁波动,对我国的影响不可不防。面对各方面通胀压力,保持价格稳定的任务十分艰巨。

宏观调控保持定力,就是只要增速不滑出底线、就业基本稳定且不超出上限,物价基本稳定,就要保持政策组合和基本取向,财政不增加赤字,银根既不放松也不收紧,不对经济运行进行强力干预。从去年的实践看,宏观政策能够“保持定力”,本身就是一种很了不起的作为,这市场吃了“定心丸”,稳定了市场预期,坚定了发展信心。

宏观调控主动作为,就是在经济运行处于合理区间、保持政策稳定的同时,一手推进简政放权,以改革激发市场活力,一手推动结构调整,增加有效需求,既拉动当前增长,又为长远发展铺路搭桥。当前外部环境复杂,外需不足尚未根本改善,我们只有主动作为,才能牢牢把握发展的主动权。前不久,中央强调要抓紧出台已确定的扩内需、稳增长措施,加快重点投资项目前期工作和建设进度,及时拨付预算资金,同时推动科技创新和管理创新,淘汰落后产能,促进产业升级,这些举措明显有利于稳增长,也为调结构、促改革提供了相应稳定的经济环境。

调结构、促改革是稳增长的重要支撑和关键之举,有利于培育和形成更具长远竞争力的新增长点,有利于激发千千万万人的创造活力。实现稳增长、调结构、促改革的相互协调、相互促进,归根结底还是要“向深化改革要动力”。近年来,我们扩大国内投资需求和消费需求明显受到体制上的诸多制约,只有加快改革,才能解决相关体制问题,将巨大的内需潜力挖出来,使其成为国民经济平稳增长的“压舱石”。激发企业活力,

也需要财税、金融、科技、行政等方面的体制改革,进一步改善企业经营环境和创新环境,使大量有稳定盈利的企业成为社会主义市场经济的“顶梁柱”。

能不能实现“保持定力”与“主动作为”的统一,取决于宏观调控的针对性、有效性、科学性。为此,一要处理好政府与市场的关系,政府作为调控主体,对市场的干预必须建立在尊重规律的基础上,以统筹兼顾、间接引导等方式,最大限度地减少对微观事务的管理。二要处理好当前与长远的关系,既要熨平短期经济波动,防范和化解各种风险,也要有助于改善中长期供给能力,推动创新驱动发展和经济结构优化升级,培育新的增长点。总之,政府在宏观经济政策框架内有能力、有办法、有作为,同时也尽可能让市场发挥资源配置的决定性作用,就能够保持市场预期的稳定,激发市场活力的增长,使经济运行逐步摆脱对行政干预和短期刺激的“过度依赖症”。

要闻导读

习近平会见苏丹国民议会议长

(见二版)

中央教育实践活动办公室通知要求

认真组织学习《习近平关于党的群众路线教育实践活动论述摘编》

(见三版)

践行群众路线

内蒙古赤峰市翁牛特旗——

“干部就在我们身边!”

(见三版)

内页点睛

营改增要搭好框架细处着眼

进一步推进营改增试点,应继续推动制度创新,既要设计税制“搭好框架”,又要做到设置税率“细处着眼”,全面了解和掌握未来涉改行业情况,提高和增强征收征管能力。

5版

打击火电环保设施虚假运行真格

国家颁布环保电价及环保设施运行监管办法,剑指大气污染主要源头,规定按排放浓度小时均值考核,弄虚作假行为将予严惩等,这对改善大气环境质量具有重要意义。

6版

3月份商务活动指数为54.5%

非制造业仍处适度较快增长区间

本报北京4月3日讯 记者薛志伟报道:国家统计局服务业调查中心和中国物流与采购联合会今日发布的统计数据显示,2014年3月,中国非制造业商务活动指数为54.5%,高于荣枯线4.5个百分点,显示非制造业经济仍处于适度较快增长区间。

由于非制造业没有综合指数,通常以商务活动指数来反映非制造业经济的总体变化。中国物流与采购联合会副会长蔡进认为,旅游、交通、餐饮等行业经营活动春节之后淡季回调,是3月指数小幅回落的主要原因。但综合来看,3月份商务活动指数显示我国非制造业经济仍处于适度较快的增长区间,就业形势继续趋向向好;企业预期指数重回60%以上,高于同期均值,市场信心进一步增强;最终收费价格指数有所回升,也反映出市场交易活动开始趋旺。同时,建筑业商务活动指数回升至60%以上,有气候回暖因素,前一段时间有针对性释放的投资项目效果也正在显现;房地产业商务活动增势有所趋缓,需求继续运行在下降区间,价格小幅回落。

3月份,在中国非制造业PMI各单项指数中,新订单指数和在手订单指数环比回落,其余指数均呈现上升。其中,新出口订单指数回升幅度最大,增幅为3.4个百分点;其次是存货指数回升1.8个百分点;业务活动预期回升1.6个百分点;其余的中间价格、收费价格和从业人员等指数回升幅度均在1个百分点以内。从业人员连续上升,则表明非制造业吸纳劳动力进一步增加。3月从业人员指数51.4%,比上月回升0.5个百分点。

数据还显示,当前非制造业企业面临的主要问题是中间投入价格指数有所回升,而收费价格指数继续低于临界点,企业利润空间有所缩小。3月份,中间投入价格指数为52.8%,比上月上升0.7个百分点,表明非制造业企业用于生产运营的中间投入价格水平有所上涨。

尽管如此,当前非制造业预期指数却连续高位回升。3月业务活动预期指数为61.5%,比上月上升1.6个百分点,并处于较高景气区间,表明非制造业企业对未来3个月市场预期继续持乐观的态度。19个行业中,仅装卸搬运及仓储业低于临界点,其他行业均位于扩张区间。