

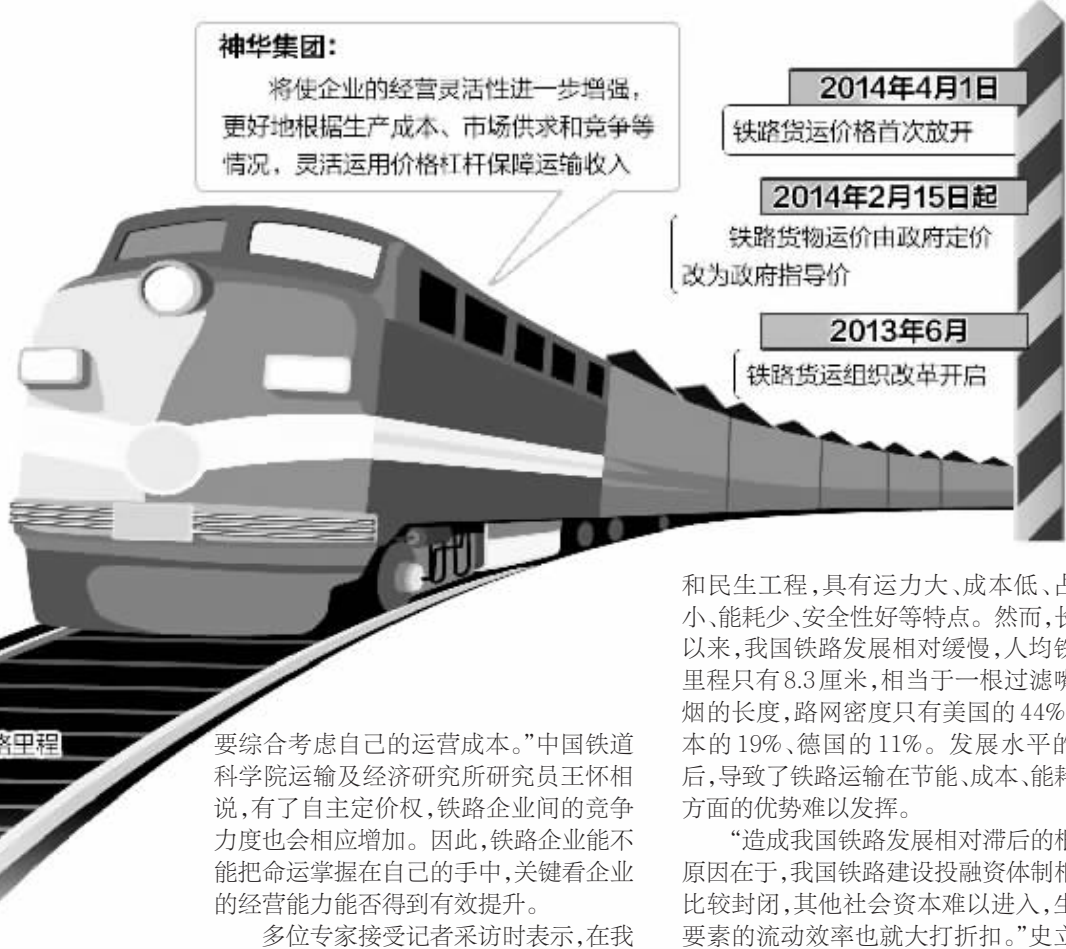
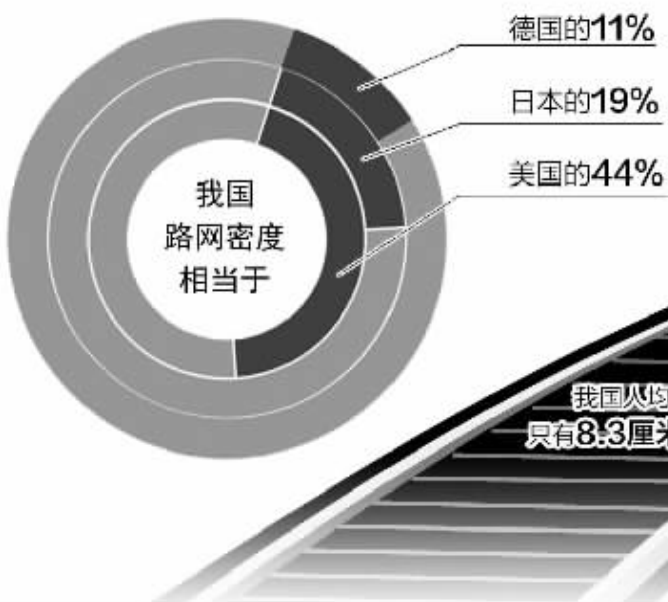
全面深化改革 / 进行时

观点声音

铁路货运首开市场定价先河

本报记者 林火焯

国家发展改革委4月1日明确表示，新建的准池铁路开通运营后，货物运价将实行市场调节。专家认为，这是我国首次放开铁路运输价格，将对推进铁路投融资体制改革，鼓励、引导社会资本投资建设铁路发挥积极作用——



根据国家发展改革委通知，准池铁路开通运营后，货物运价将由铁路运输企业与用户、投资方协商确定具体运价水平。国家发展改革委有关负责人表示，此次放开准池铁路货物运输价格，既是贯彻落实党的十八届三中全会精神，也考虑到准池铁路的投资和经营模式特点，是完善由市场决定价格机制的具体体现。

自主定价不等于大幅涨价

毋庸置疑的是，铁路运价市场化改革，将给铁路运输企业乃至整个行业发展带来积极变化。

国家发展改革委宏观经济研究院体改所市场体系室主任史立新表示，价格放开以后，企业将进一步根据市场供需情况来确定价格，并且在参与市场竞争中进一步“挤干水分”，找到合理成本。

据分析，铁路货运价格政府定价虽有利于确保铁路货运价格稳定，使铁路货运在推动经济社会发展中发挥重要作用，但随着铁路、公路、民航逐步发展，运输市场竞争日益充分，铁路货运价格市场化改革的时机逐渐成熟。

“过去铁路企业没有定价权，只需被动执行相应的价格政策，而现在价格放开了，企业不仅要明确市场的供需状况，还

要综合考虑自己的运营成本。”中国铁道科学院运输及经济研究所研究员王怀相说，有了自主定价权，铁路企业间的竞争力度也会相应增加。因此，铁路企业能不能把命运掌握在自己的手中，关键看企业的运营能力能否得到有效提升。

多位专家接受记者采访时表示，在我国众多领域的价格改革中，确实存在价格“一放就乱”的问题。不过，从整个货运市场的发展格局看，目前铁路货运并不具备市场垄断能力，价格放开以后仍要承受不小的竞争压力，因此，出现货运价格大幅上涨的可能性不大。

“改革的目的是为了涨价，而是要通过市场化改革，使企业更好地适应市场，也使行业在更加充分的市场竞争中实现科学发展。”王怀相说。

助推铁路投融资改革

神华集团表示，他们将加大铁路板块新线建设和既有线更新改造的投入力度，加快推进铁路板块健康快速发展。

史立新认为，准池铁路货运价格的放开，对于推进铁路投融资体制改革，鼓励、引导社会资本投资建设铁路，促进铁路健康可持续发展，将发挥积极作用。

据介绍，铁路是我国重大的基础设施

和民生工程，具有运力大、成本低、占地小、能耗少、安全性好等特点。然而，长期以来，我国铁路发展相对缓慢，人均铁路里程只有8.3厘米，相当于一根过滤嘴香烟的长度，路网密度只有美国的44%、日本的19%、德国的11%。发展水平的滞后，导致了铁路运输在节能、成本、能耗等方面的优势难以发挥。

“造成我国铁路发展相对滞后的根本原因在于，我国铁路建设投融资体制相对比较封闭，其他社会资本难以进入，生产要素的流动效率也就大打折扣。”史立新说，要改变我国铁路发展现状，关键在于深化改革，提高社会资本参与铁路投融资的积极性。

史立新分析说，社会资本投资一个行业，不仅要看这一行业的价格水平高低，更会考虑这一行业的价格水平究竟由谁来决定。在政府定价时代，企业无法根据市场需求来调节价格，资本进入的积极性就会受到影响。价格放开以后，意味着国家承认了铁路货物运输服务具有一般商品的属性，也是打破传统铁路运价体系的一次根本性突破，表明我国铁路运价价格体系正在向满足铁路多元投资需求方向迈出了关键一步，充分显示了国家推进投融资改革的决心，也有利于稳定市场预期。

不过，也有专家指出，铁路投融资改革要取得进一步突破，还应该继续加大价格改革的步伐，并进一步理顺独立线路与其他大型网络线路之间的利益分配机制。

樊纲：

增速放缓并非“低增长”

“7%到8%的增长水平对于我国来讲，意味着从过去的过热增长回归到正常增长，回归到潜在增长率的增长”

据新华社北京4月1日专电（记者华晔迪）著名经济学家、中国改革基金会国民经济研究所所长樊纲3月31日在北京说，经济增速放缓，并不是经济告别“高速增长”进入“低增长”，而是回归到正常增长，“这是很好的事情”。

樊纲是在为清华大学经管学院建院30周年所举办的论坛上作上述表示的。樊纲说，现在各种压力导致经济增长放缓，但即便是放缓，经济还是处在正常范围之内。他认为，现在有关“经济告别高速增长时代，进入低增长时代”的说法并不合适，经济是回到正常增长。

樊纲回顾过往数据说，两位数的增长是过热增长，经济增速在9%以上就会通货膨胀，到10%以上是通货膨胀加资产泡沫。“7%到8%的增长水平对于我国来讲，意味着从过去的过热增长回归到正常增长，回归到潜在增长率的增长。”

关于未来中国经济增长潜力，樊纲此前表示，一个增长潜力点就是创新，中国过去30多年创新少很正常，毕竟起点比发达国家低，但现在越来越多的企业，包括制造业企业，很多已经接近前沿。“现在再看中国制造，会让人觉得是制造能力很强大国家的产品。”

市场反响

实施专柜销售一月整

甘肃消费者平静对待“转基因”

新华社记者 王博

在兰州华联超市广场店粮油区，绿底白字的“转基因食品专柜”字样格外醒目。今年3月1日起，根据甘肃省食品药品监督管理局的要求，甘肃省范围内的食品经营者应当在经营场所设置专门的柜台或货架摆放、销售转基因食品，并在显著位置设置提示牌。

甘肃在转基因食品销售领域首开先河，成为全国第一个政府推动试行专柜销售转基因食品的省份。与出台时饱受争议不同，新政策推行中，却并未遇到太多阻力，反而在商家和消费者的平静对待中迎来“满月”。兰州华联超市广场店食品安全主管何丽玮告诉记者，目前还没有接到商家因转基因食品销售额下滑而提出退市的要求。“转基因和非转基因分开销售以来，总体销售额与以往对比并没有发生明显的变化。”

在华联超市选购食用油的兰州市民田某告诉记者，转基因与非转基因区分与否都不会影响他的选择，“这样做就是看起来更清楚了。”

“看起来更清楚”，也正是甘肃省食品药品监督管理局出台这一政策的初衷。通知起草者、甘肃省食品药品监督管理局食品流通监管处调研员罗建国介绍，农业部对转基因食品有强制标识的规定，然而一些转基因食品的提示字样标注字号小、颜色与底色趋同、位置不显著，“这种做法在预包装食品中非常普遍。”

基于这种情况，为转基因食品设立专区专柜，集中存放、集中管理，是给消费者的自主选择提供条件。“仅仅是为了保障公众的知情权和选择权。不代表戴着有色眼镜看待转基因。”罗建国说。

一些专家认为，生产商对转基因信息有意模糊，会让消费者产生“转基因不可知”的恐慌。“公众有权要求生产企业在转基因食品外包装的明显位置标明成分，这是消费者做出理性消费选择的前提和基本权利。”甘肃省委党校公共管理教研部主任王成勇说，正因为此，政府更应发挥监管职能，打破信息屏障，保障公众的知情权和选择权。（据新华社兰州4月1日电）

说

真正走向市场的必由之路

中国铁道科学院运输及经济研究所研究员 王怀相

今年以来，国家发展改革委连续出台铁路货物运价改革措施，这一政策走向符合经济规律和铁路发展的需要，将对铁路的健康可持续发展带来积极影响。

随着我国经济市场化程度越来越高，铁路在向上游行业采购生产资料、向下游行业提供运输服务两端均已按照市场规则运作。在这种状态下，实现铁路与其他运输方式合理分工、有序竞争，提高社会运输资源配置效率，需要逐步放松对铁路货物运价的政府管

制。目前，铁路货物运输供求矛盾趋向缓解，市场竞争逐步形成，按市场化取向推进铁路货物运价改革，是铁路政企分开后，真正走向市场的必由之路。

准池铁路作为铁路货物运价市场化改革的试验田，具备以下有利条件：一是准池铁路规模不大，市场化定价不会影响国家铁路正常运营秩序；运输品类单一，客户数量少，有利于货运供求双方的价格协商。二是准池铁路公司运营相对独立，建立现代化企业制度的条件较为成熟，企业成本核算体系比较健全，市场

化定价的成本基础更为清晰。三是准池铁路吸引区内公路运输发达，与其他运输方式的竞争，将迫使其按照市场规则提高企业管理水平和运营效率，实现市场价格的相对稳定甚至降低，有利于货主控制物流成本。

通过实行市场调节价，准池铁路公司将更加贴近市场，根据客户需求和市场竞争及时调整运输生产和运价，制定相应的激励考核办法，充分利用价格杠杆调节运输市场的供求关系，实现供求双方利益的最大化。

热点 直击

如何跨过土壤治污这道坎

——访国务院发展研究中心资源与环境政策研究所吴平

本报记者 黄俊毅 实习生 范丹丹

我国土壤环境总体形势良好，全国现有耕地约20亿亩，中重度污染耕地在5000万亩左右，约占总耕地面积的2.5%。

污染严重的只是局部地区。南方土壤污染的生态风险高于北方，西南碳酸盐岩地区和中南地区由于有色金属矿分布密集，土壤天然重金属含量较高，土壤重金属超标范围较广。以大型重污染企业、工业企业废弃污染地、各类废弃物堆放场、大型采矿业及工业园区为中心，存在着若干土壤污染严重的局域点。

值得注意的是，当前我国土壤污染呈转移扩散之势，出现了由工业向农业扩散、城区向农村蔓延、地表向地下渗透、上游向下游转移、水土污染向食物链延伸的趋势，加强土壤污染防治已刻不容缓。

环保部日前审议通过《土壤污染防治行动计划》，提出了依法推进土壤环境保护、坚决切断各类土壤污染源、加强土壤修复工程等主要任务。近日，记者就此采访了国务院发展研究中心资源与环境政策研究所“土壤污染综合防治政策研究”课题负责人吴平。

记者：近年来，土壤污染引起的食品安全问题频发，许多农民甚至自己也不知道土地已经被污染了，更不知道土壤为何被污染。您认为造成我国土壤污染的主要因素有哪些？

吴平：我国土壤部分地区污染较重，存在多方面原因。从污染源来看，首先，长期过度施用农药、化肥，以及污水灌溉造成土壤污染，我国每年化肥施用量超过4100万吨，污水灌溉农田面积超过330万公顷。其次，在大中城市及工矿业发达地区，矿石冶炼、燃煤等工业“三废”排放活动是土壤污染的主要原因。再次，南方省份土壤重金属天然含量高，加上耕地土壤日趋酸化

导致重金属污染加剧。此外，工业固体废物和城市垃圾向土壤直接倾倒，经过日晒、雨淋、水洗，污染得以辐射状、漏斗状向周围土壤扩散，造成周围土壤甚至地下水的严重污染。铀矿和钍矿开采、核废料处理、燃煤发电厂、磷酸盐矿开采加工等产生的放射性物质，也会对土壤造成污染。

从防治方面看，首先，同水污染和大气污染相比，土壤污染防治法律制度建设明显滞后。其次，部分地区缺乏监测的仪器和人员配置。第三，现行的土壤污染分类、治理标准体系尚不完善，导致土壤环境保护工作缺乏依据和指导。第四，现有的污染修复技术大多还处于实验阶段，与工程的实际推广尚有一定的差距。而且，现有修复技术成本较高，修复设备与药剂大部分仍依赖进口。土壤污染防治的资金需求量也很大，相关工作存在资金短缺问题。

记者：您对我国土壤污染防治有什么建议？

吴平：当前，我们必须采取系统措施，做到法律政策支持、体制机制理顺、技术资金到位，以加强土壤污染综合防治。

当前，“GDP至上”的发展理念正在被摒弃，要加强源头控制，尽快出台《土壤污染防治法》及其配套法规，相关立法工作要注意与现行的法律法规的协调，建立多部门联动机制和长期有效的土壤质量监测机制。要对全国土壤环境质量加以科学化、精确化、差别化的管理和监测，以便开展更有针对性的治理修复。对严重污染的农田进行封闭治理，达标后再使用，或者将种植用地改为其他用地。轻度污染的农田可种植不易吸收污染物质的粮食，或者改种经济作物。建议将土壤污染防治成立专项进行攻关，推广治污效果明显、经济可行的农艺措施，选育抗性强、农作物品种（如抗镉稻米的选育）。另外，应健全资金投入机制，健全生态补偿机制，“谁污染、谁治理”，并明确不同污染区域的补偿标准，给农民和村集体以补偿。

金视界

踏春品香石景山



4月1日，游客在北京国际雕塑园玉兰树下拍照。当日，以“踏春品香石景山”为主题的北京市石景山区春季旅游活动在北京国际雕塑园拉开帷幕。活动为期一个多月。 本报记者 赵晶摄