

# 以政务公开加快职能转变

张伟

纵论

Comments

简政放权、转变职能过程中，政府有些该放的没放彻底、该管的没管到位。政务公开有利于促进政府依法行使权力，接受社会监督；也有利于加强和改进政府监管，推动政府全面正确地履行职能

距发布《2013年政府信息公开工作报告》仅隔一天，4月1日，国务院又向社会公布了《2014年政府信息公开工作要点》，要求进一步加大行政机行政权力公开透明运行。而此前半个月，国务院60个有行政审批事项的部门，已向社会各界晒出了手中的“权力清单”。

这一系列举措表明：加大政务公开力度、坚持权力公开透明，已成为政府约束规范权力运行，保障人民群众知情、监督、参与权的重要抓手。特别是在当前全面深化改革进程中，此举将进一步加快政府简政放权、转变职能，为经济社会发展创造更加良好的环境。

本届政府开门办的头件大事，就是加快简政放权、转变职能。从效果看，

政府通过自我革命，放权给市场和社会，激发了市场活力，增强了全社会对全面深化改革的信心。但毋庸讳言，目前政府仍然管得过多、过细、过死，该放的没放彻底、该管的没管到位。少数部门和地方在简政放权过程中，甚至存在“明放暗不放”、“变相截留”现象。正因此，今年政府仍然把简政放权作为改革突破口，把减少审批事项作为“当头炮”。

在这一过程中，加大政务信息公开力度能够起到重要的推动作用。一方面，政务公开是约束政府审批行为的“紧箍咒”，有利于促进政府依法行使权力，接受社会监督。目前，各地各部门正加快建立的“权力清单”制度，实质就是行政审批、行政许可信息公开的具体形式：根据各地各部门公布的目录，在“权力清单”之外的，一律不得实施

行政审批，更不得新设审批事项；同时，“法无禁止即可为”，企业只要按法定程序注册登记，即可开展投资和经营活动。这种阳光透明的管理方式，既简单易懂，又不留死角，有利于社会各界共同监督，极大压缩了权力寻租的“灰色空间”，从而激发市场主体的创造活力和内生动力。

另一方面，加大政务公开力度，也有利于加强和改进政府监管，推动政府全面正确地履行职能。此次公布的《工作要点》，明确提出要“推动公共监管信息公开”，要求切实加强包括环境、安全生产事故、国有企业财务、食品药品安全以及信用等在内的信息公开力度。这一要求体现出政府在放权的同时，将加强市场监管力度的思路。政府只有“放”和“管”两个轮子一起转起来，才能跳出长期存在的“一放就乱、

一管就死”怪圈。

此次《工作要点》另一显著特点，是进一步扩大了公开范围，细化了公开内容。根据刚刚公布的《2013年政府信息公开工作报告》情况看，信息发布不主动不及时、晒问题太过笼统、发布渠道不畅通等问题，已成为目前政府信息公开工作的短板。因此，此次《工作要点》除了要求公开行政权力运行信息、公共监管信息等内容，还要求继续推进财政资金信息公开、加强公共资源配置信息公开、加强公共服务信息公开、做好依申请公开工作等。同时，还特别提出要加强对制度建设和基础建设，使这项工作得到长期运行保障。

政务公开工作是一项庞杂的系统工程，也是各地各部门的重要职责。特别是在当前改革进程不断深入的形势下，充分重视并做好这项工作更具现实意义。我们期待，随着政府信息公开力度不断加大，各级行政权力机关能够加快转变政府职能，提高行政效能，按照公开为原则、不公开为例外的要求，及时、准确、全面公开社会普遍关心、涉及群众切身利益和政府信息，推进法治政府、创新政府、廉洁政府的建设进程。



## 表格简化体现人文关怀

4月1日起，内地办理普通护照、往来港澳通行证和签注、往来台湾通行证和签注只需要填写一张表格即可。新表格上所需填写内容也有所简化，婚姻状态、户籍所属派出所和家庭主要成员等都无需再填写。

【微评】此前的出境表格设计得复杂详细，让公众办事不是很方便。管理者不管相关信息有用没用，只要登记了，信息越多越好。其实，只要做到了信息联网，通过输入个人的主要信息，就可以掌握到居民的基本情况。此次简化出境手续，从普通公民的便捷出发，体现了制度设计者的人文关怀。希望这样的人性化服务，被其他领域学习推广。这不仅是民众的热切期盼，也是政府职能转变的应有之意。

## 财力有限并非违规理由

近日有群众反映，山西汾西县多个政府部门大量聘用临时工，且工资偏低，有的每月只有数百元。当地相关负责人回应说，反映的情况属实。

【微评】现实中，同工不同酬的现象时有耳闻，但发生在地方政府部门，还是让人有些惊讶。虽说汾西当地财政困难，但我国法律已经明确“同工同酬”的原则，政府部门聘用临时工，更应该严格执行。在财政资金不宽裕的背景下，可以采取清退冗余人员、提升工作效率等方式，而不能让财政无力承担成为政府侵权的理由。

## “被办信用卡”着实不该

近日有报道称，广西玉林市高级技工学校前些年在发放助学金时，在没有讲清使用规则的情况下，为学生集体办理了某银行的信用卡。这种信用卡每年需缴纳50元的年费，因为不了解这些，很多学生在毕业后并没去销户。信用卡所产生的数百元年费欠费影响了这些毕业生的个人信用记录，使其难以从银行贷款。

【微评】玉林学生所遭遇的事件，并非个案。从校服、教辅材料，到手持卡、银行卡等，发生在校园中的以学生为牟利对象的“怪事”不时见诸报道。学校学生人数多，是一个很大的消费群体，于是一些部门和企业就“千方百计”地和校方搞好关系，从学生身上牟利，以致于一些学生不仅“被牟利”，今后在工作生活中的信用还受到了影响。对此，教育部门必须加强管理，对学校的相关行为予以规范，对相关责任人予以问责；相关部门则要加大监管和惩罚力度，提高商家的违法成本。

## 人工美化不如天然绿化

“春天正是繁花盛开的季节，附近高架桥护栏上的花怎么反而不见了？”家住福建福州的钟女士近日发现，春节期间一些高架桥护栏上种植的都是塑料花草。

【微评】当前，在一些地方不同程度地存在用塑料花草“绿化”的做法，虽说这在一定程度上能起到美化环境的作用，但并不能对改善空气质量发挥实质性作用。且塑料花草时间长了会掉色、灰尘不易清洁，有碍观瞻，且风化后还成了需要特殊处理的污染物。建设宜居城市，必须真正大力气去植树种草，否则就难以有效净化自然之“肺”。与其生活在有些虚假的美丽环境里，不如用实实在在的绿化行动，让原生态的花草、植被装点家园。

(更多内容请浏览经济日报腾讯法人微博 <http://e.t.qq.com/jingjiribao>)

### 厉行节约系列谈

## 不可助长青少年高消费行为

陈雅

近年来，随着生活水平的日益提高，人们对青少年的成长倾注了更多的心血。“穷啥不能穷孩子”，一些人总是千方百计满足孩子们的要求：一套童装数百元，一个书包用不了多久就要换新的，很多食品吃一半就扔掉，穿名牌，用高档手机等，这些过度消费理念在城市孩子身上普遍存在。这实际上也是一种奢侈现象，极易刺激孩子的物质欲望，自觉不自觉地使孩子养成享乐主义的人生观。

孩子过度消费现象需引起重视。需要家庭、学校、全社会的共同努力，引导青少年健康成长，树立正确的价值观和消费观念。首先，家长应以身作则，理性消费，提倡节俭，为孩子做出好榜样，向孩子传递正确的消费观。其次，家长应注重孩子的观念引导。要不断纠正孩子不正确的消费要求和行为，注重孩子的内在素质培养，如果孩子提出不合理要求时，父母要讲清道理给予回绝，并做到持之以恒。第三，学校应肩负起责任。营造良好的学校风气，倡导勤俭持家、适度消费的理念，通过鼓励孩子多穿校服、在食堂就餐、讲述传统经典故事等多种方式，培养青少年节俭、朴实的好品质。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：[mzjjgc@163.com](mailto:mzjjgc@163.com)。

本版编辑 胡文鹏 杨开新

观察

On Watch

## “大妈”去哪跳舞 政府应有作为

党涤寰

据报道，在多次交涉无果后，浙江温州市区某商住广场的一些住户花26万元买来“高音炮”，和广场背景音乐同时播放。一些跳广场舞的大妈实在受不了，陆续打道回府。

近年来，以大妈为主体兴起的“广场舞”风靡各地城乡。然而，由此引发的冲突也接二连三，居民不堪忍受噪音干扰，有些甚至用鸣枪、泼粪、放藏獒等过激办法驱赶舞者。此次“高音炮”事件再次让这一矛盾成为社会关注话题。

广场舞简单易学、欢快热烈，融健身与社交于一体，受到群众喜爱并不奇怪。随着城镇化的发展和老龄社会的到来，参加公共健身活动中的群众越来越多。然而，城市有限的公共资源已远远无法满足现实需求，健身和安居之间的矛盾，折射出公共健身场地建设和投入的严重不足。

目前，城市体育健身场所除了专业运动场馆和经营性健身场馆之外，能够满足群众健身的场所大多是居民小区或公园、路边的小广场、空地，甚至是稍宽的人行道。相对于新建社区，老社区规划不合理、体育场地匮乏的现象更加突出，一些地方尽管尝试开放学校体育场馆和部分单位

健身场地，但在实际中却并不尽如人意。

早在2005年11月，原建设部、国土资源部联合下发的《城市体育设施建设用地指标》，以及2003年国务院颁布的《公共文化体育设施条例》，都对城市社区体育设施的规划和建设等作出明确规定，要求城市新建和改扩建社区，要提供满足居民体育健身需要的公共用地和设施。2009年10月1日国务院颁布实施的《全民健身条例》要求，“县级以上地方人民政府应当将全民健身事业纳入本级国民经济和社会发展规划，有计划地建设公共体育设施，加大对农村地区和城市社区等基层公共体育设施建设的投入，促进全民健身事业均衡发展”。但是大多数城市在社区的建设规划中，并没有将体育用地和设施作为硬性指标加以落实，各级政府用于公共体育设施建设的投入十分有限。

“大妈”该去哪儿跳舞？实质上不是“大妈们”自己的问题，而是各地政府应当着力解决的社会民生问题。政府依法保障公民参加全民健身活动的权利，做到体育用地与城市规划同步，有效增加公共活动空间，才是消除“广场战争”的根本之道。

## 别问了



赵国品作

4月1日起，由质检总局、国家标准委批准发布的《出租车运营服务规范》正式实施。《规范》明确，乘客上车前，出租车司机不得有询问目的地等挑客行为。此外，《规范》还规定出租车司机不得在车内吸烟，不得向车外抛物、吐痰；出租车公司在接到投诉后，必须要在24小时内处理；可供乘客放置行李物品的空间不少于后备箱的三分之二，等等。这些规定都是针对现实中发生的问题提出的，有利于乘客获得更规范的服务。相关部门应加强管理，督促各出租车营运企业组织司机对照学习、执行，真正将“窗口”擦得更亮。(时锋)

# 扩大汇率波幅有利金融改革

杨驰

近日，央行将银行间即期外汇市场人民币兑美元交易价浮动幅度由1%扩大至2%。这是2012年人民币汇率波动幅度从0.5%扩大到1%后，央行再次扩大人民币汇率波动幅度。此举有利于发挥市场在配置资源中的决定性作用，为进一步深化金融体制改革奠定良好基础。

汇率作为重要的市场价格信号，直接影响资源在国内国际两个市场的配置，引导资本进行合理流动。近年来，我国外汇市场改革取得重要进展。2005年7月21日，央行宣布继续完善人民币汇率形成机制，人民币对美元一次性升值2%，实行以市场供求为基础、参考一篮子货币进行调节、有管理的浮动汇率制度。人民币对美元汇率从2005年7月21日的8.2765不断升值，2014年3月24日已达到6.2164，累计升值约33%。在此期间，中国经常项目顺差与GDP之比在2007年达到历史最高

点的10.1%后明显回落，2013年已降到2.1%，国际收支日趋平衡。

从国内外经济形势和国际资本流动情况来看，人民币汇率正逐渐接近均衡合理水平，既不存在继续大幅升值的可能，也不存在大幅贬值的空间，此时扩大人民币汇率波幅，不会导致人民币汇率发生异常的大幅波动，相关风险可控。与此同时，我国外汇市场交易量持续增长，交易品种不断增加，交易主体控制风险的能力逐步提高，自主定价的意愿日渐增强，这为扩大人民币汇率波幅创造了良好的内部条件。

扩大人民币汇率波幅，有利于提高我国货币政策的独立性。在原有人民币汇率波幅1%的背景下，为维护人民币汇率水平基本稳定，央行需要在外汇市场进行主动干预，导致外汇占款逐步成为货币供应的主渠道，不利于央行增强货币政策的灵活性、有效性。央行此时选

择扩大人民币汇率波动幅度，向着基本退出常态化外汇干预、提升货币政策独立性的目标又迈出了一步。在此次改革后，鉴于市场主体判断人民币汇率已趋基本均衡水平，加之美国开始逐步退出量化宽松货币政策，热钱涌入中国的速度将有所放缓，新增外汇占款会逐渐下降，这对央行灵活实施货币政策将产生积极的正面效应。

我国商业银行和进出口企业应积极应对。要密切关注人民币汇率后期走势，适时调整经营策略，优化资产负债结构，利用套期保值等方式主动规避汇率风险。人民币汇率接近均衡水平后，企业以投资为目的持有外币的意愿可能上升，商业银行应积极丰富外币理财产品，满足企业相关需求。在时机成熟的前提下，加快我国商业银行“走出去”步伐，在境外建立分支机构，提升跨境金融服务能力。

扩大人民币波动幅度，有利于提高我国货币政策的独立性，为进一步深化金融体制改革奠定了良好基础。从国内外经济形势和国际资本流动情况来看，人民币汇率正逐渐接近均衡合理水平，相关风险可控