

前沿探索

◎ 习近平总书记近日强调,实现京津冀协同发展,是一个重大国家战略,要坚持优势互补、互利共赢、扎实推进,加快走出一条科学持续的协同发展路子来。这为推进京津冀协同发展指明了方向,提供了强大的推动力。在实践中,推进区域协同发展关键要处理好哪些重大关系?有可能在哪几个方面率先实现战略突破呢?

理论在线

扎实推进京津冀协同发展

首都经济贸易大学课题组

推进京津冀协同发展的战略意义

国自主创新、高端服务、现代制造的核心区域,在加快中国工业化、信息化进程中担负着科技引领、产业支撑的重要使命。首都北京的产业已呈现服务主导和创新主导特征,天津的产业呈现高端制造和技术集约特征,河北正在积极打造现代制造产业带和沿海重化工产业带。未来一个时期是京津冀地区经济转型、产业升级、合力打造世界级研发创新、高端服务和“大国重器”集聚区的重要阶段。

其三,带动中国北方方向东北亚、

西亚、中亚、欧洲全方位开放的门户地区。京津冀地区正处于东北亚经济圈的中心地带和连接欧亚大陆桥的战略要地。加快京津冀地区的快速发展,有利于实现我国新丝绸之路战略下对东北亚、中亚以及欧洲等的全方位开放,进而带动我国周边发展中国家的经济增长,扩大中国经济的影响力范围。

其四,探索建立科学持续、协同发展、互利共赢的区域发展示范区。探索京津冀协同发展的新路子,可在3方面

协同发展关键要处理好四个关系

个千万人口超大城市并肩而立,世界少有。京津各自优势明显。北京拥有得天独厚的首都优势、总部优势、科技人才优势、全国市场优势以及全国交通枢纽优势等,是区域当之无愧的首位城市和核心;天津凭借现代制造优势、海港优势以及科技人才优势等也位居全国前列。如何突破藩篱,使京津“双核”形成合力,成为推进京津冀区域快速发展的重点所在。另一方面,京津实力水平接近,合作领域更宽,影响更深远。京津合作,由于经济技术水平接近,产业结构错位,资源禀赋各异,因此更多的是功能分工、强强联合、互补合作,如金融合

作、科技合作、物流合作、海空港合作等,合作领域更宽,影响更深远。只有处理好京津的功能分工、优势互补与有机合作,京津冀协同发展才有可能取得突破性进展。

第三,经济社会生态协调发展关系。京津冀地区作为我国东部的发达地区,大量流动人口涌入北京、天津两个超大城市,使城市和区域的资源环境承载压力越来越大,影响到京津冀能否可持续发展。像京津冀这样一个重化工业占有较大比重的地区,能否在推进区域协同发展进程中,逐步化解加快经济发展与资源环境承载压力的矛盾、人民群众改善环境的迫切要求与

推进京津冀协同发展的重要抓手

规划的顺利实施。

其次,在机制保障上,要探索建立横向与纵向结合、公平与效率兼顾的区域协调机制。比如,探索建立横向协商与纵向协调相结合的协调机构。再如,按照“优势互补、互利共赢”的原则,针对产业合作、基础设施合作和生态合作等,探索建立成本分摊、生态补偿等多种跨界治理的协调机制。此外,还可考虑推出相关配套政策,创新区域合作模式等,为推进区域协同发展保驾护航。

第三,建设交通、产业、城镇、生态、社会一体化的新首都经济圈,全面推进协同发展。京津冀区域协同发展,

须打破“一亩三分地”的行政藩篱,实现三地“抱团发展”。为此,要充分发挥北京服务、天津制造与河北加工的优势,按照优势互补、共赢发展的原则,全面推进区域一体化,打造交通、产业、城镇、生态、社会一体化的新首都经济圈。一是交通体系建设先行。发展大交通,强化城市间的空间网络联系,实施基础设施共建共享。统一部署区域内重大基础设施建设,构建包括铁路、公路、空港、轨道交通等的综合交通体系。二是推进区域内产业的转移、集聚、链接、融合,促进科技成果的产业化,做大做强优势产业链条与集群,实

发挥全国示范效应:一是针对京津冀跨省际区域合作的体制机制等深层次矛盾和问题,着力探索跨界治理、“抱团”发展、政府与市场调节相结合的新机制;二是针对首都北京面临的雾霾、水资源短缺等“大城市病”,着力探索超大城市通过功能疏解、空间优化,实现中心与外围共生互动的新路径;三是针对京津冀地区经济社会快速发展与资源环境形势严重的突出矛盾,着力探索建设生态友好、环境优美、宜居宜业、社会和谐的新模式。

此外,推进京津冀区域协同发展,不仅有利于实现京津冀三地优势的有机整合,增强区域的整体优势,而且通过京津冀地区的快速崛起,将进一步激活和带动环渤海经济圈发展。

环境治理的长期性矛盾、发展经济的迫切要求与淘汰落后产能的矛盾等,是亟待破解的新课题。

第四,市场调节与政府引导的关系。能否处理好政府与市场的关系,直接影响到区域协同发展成效。在实际推进区域协同发展的过程中,首先,要明确划分政府和市场的行为边界,如产业协作、企业创新、要素流动、资源配置等经济活动应该更多地由市场来调节,政府主要为其创造良好的环境和条件;在一些市场失灵的领域,如基础设施、公共服务、生态建设等则主要由政府来规划和协调。其次,要处理好地方政府与中央政府的关系。如何探索建立一个市场调节与政府引导相结合的跨界治理协调机制,以保障通过区域的协同发展,使经济更具活力、社会更加公平、运行更有效率,是我们亟待回答和解决的一个重要命题。

现区域的共同发展。三是优化城镇空间布局,加快推进大都市周边的新城开发与中小城市建设,将其建设成为生态、科技、宜居宜业的新兴城市。四是加强生态环境共建与联防,大力推进绿色生态屏障建设和低碳生态宜居家园建设。五是推进区域社会发展一体化,创造有利于人才等要素自由流动的社会环境。

针对京津冀发展实际,如能抓住重大战略机遇,区域协同发展有可能在以下方面率先取得战略突破。比如,以北京新机场建设为契机,共建国家级临空经济合作示范区;依托天津滨海新区,共建中国投资和服务贸易综合改革试验区;抓住京津冀三地优化空间结构的机遇,共建国家级“京津科技新干线”,等等,从而真正立足各自比较优势、立足现代产业分工要求,推进京津冀协同发展。(执笔:祝尔娟)

构建新型城乡关系
破解“三农”发展难题

单娇 张秀生

今年的政府工作报告提出,城镇化是现代化的必由之路,是破除城乡二元结构的重要依托。要健全城乡发展一体化体制机制,推进以人为核心的新型城镇化。解决好农业农村农民问题是全党工作重中之重,城乡发展一体化是解决“三农”问题的根本途径。要加大统筹城乡发展力度,增强农村发展活力,逐步缩小城乡差距,促进城乡共同繁荣。

(一)

党的十八届三中全会明确提出,城乡二元结构是制约城乡发展一体化的主要障碍。这正是我国“三农”问题的症结所在。虽然这些年来,我们在加强农业基础地位、改善城乡关系上做了大量工作,也取得了不少成绩,但城乡差距依然较大,农业和农村经济在资源配置和国民收入分配中仍处于不利地位,农村居民和城镇居民在发展机会和社会地位方面仍然不平等,城乡二元结构矛盾远未破解。

具体表现在,一是城市建设用地规模扩张太快。二是城乡经济效率差距较大。目前我国农业劳动生产率远低于二、三产业劳动生产率,这表明我国城市的劳动生产率显著高于农村,城乡二元结构特征突出。三是城乡居民收入和消费差距明显。四是经济关联度弱。我国城市与乡村二元经济结构之所以明显,同城乡之间经济关联度弱、产业互动少有较大关系。城市和乡村资源多是单向流动,没有实现双向、平衡的流动,工业和农业之间缺乏显著相关性。五是教育资源配置不合理。文化教育资源分布和居民受教育水平影响着居民未来的就业水平和个人收入水平。就目前我国文化教育资源分布来看,由于城乡经济发展水平不平衡,城市与乡村的教育资金投入存在着严重的失衡,教育资源配置不均,城乡受教育机会不平等。六是社会保障失衡。近年来,国家注重社会保障制度和城乡基本社保服务均等化建设,加快建立城乡一体化的社会保障体系,推动社会保障制度不断完善。然而,社会保障水平在城乡之间还是存在着较大的差别,城乡社会保障发展不平衡。七是生态关系问题。城市和乡村共处于一个生态系统,乡村污染加重的负面影响需要城市和乡村共同承担。

(二)

城市与乡村关系涉及城市和乡村两方面,因此,构建新型城乡关系的总体思路在于,继续保持城市健康可持续发展,提高城市竞争力,增强城市发展潜力;加快乡村地区的发展,加大城市对乡村的支持和带动作用,提高农民收入,缩小城乡发展差距;解决好城市和乡村在发展中出现各种经济社会问题,实现城乡的优势互补和良性互动。

第一,构建新型城乡空间关系。构建新型的城乡空间关系需要从整体着手,统筹城市与乡村的空间布局,科学利用土地资源,完善城乡配套基础设施建设,合理规划产业结构,实现城市工业与乡村农业的融合。比如,尊重地区人文地理条件,从空间资源的整体性和经济互动的关联性入手,综合谋划城乡的整体开发,整合土地资源,为城乡互利发展创造空间便利;完善区域城镇体系,促使大中小城市和小城镇实现协调发展;依据城乡优势互补的原则统一布局城乡产业结构,形成既有区别又相互联系的城乡产业分工和协作体系。

第二,构建新型城乡经济关系。城市和乡村的经济发展是相互融合、相互促进的过程。构建新型城乡经济关系的重点是,要充分发挥城市对乡村的辐射带动效应、工业对农业的反哺作用,把挖掘农业自身潜力同工业反哺农业结合起来,提高农业生产率和农产品附加值,扩大农村就业,引导农村剩余劳动力有序转移,提高农民收入,缩小城乡收入差距。要转变农业发展方式,发展农产品加工业和多种形式的现代农业,提高农产品附加值和农业经济效益;以工促农,利用城市工业的产业优势和技术力量,对农业实施积极的产业带动方针,激发农业经济的内在动力,在实现工业化的进程中实现农业现代化;重视发展教育,加大对农村劳动力的技能培训,提高农民发展生产的能力和自身的人力资本水平;加强农民合作组织建设,提高农民参与市场竞争的组织程度和议价能力。

第三,构建新型城乡社会关系。实现城乡交流融合的重点在于创造平等的新型城乡社会关系。构建新型城乡社会关系要从解决城乡二元结构入手,健全城乡发展一体化体制机制。要深化户籍制度改革,逐步建立起城乡统一的户籍管理制度,同时推行财政和税收制度等方面的配套改革,为城乡发展创造公平竞争的社会环境;完善城乡商品市场、要素市场和资金市场的整合建设,建立统一有序的劳动力就业市场,实行同工同酬、同等待遇,保障农民工的合法权益;改变城乡教育分割和教育资源分布不均的倾向,加大对农村教育的财政投入,改善农村教育设施和师资水平,为农村居民提供教育公平的机会,同时重视解决农民工子女的教育问题;完善农村社会保障制度,全面推行农村医疗保险,在养老、医疗和最低生活保障等方面逐步实现城乡一体化。

第四,构建新型城乡生态关系。构建新型城乡生态关系要坚持城乡一体化的处理原则,促使城市和乡村形成生态环境的良性循环。具体措施包括,采取有力措施,减少城市过度扩张带来的生态环境问题;依据各地具体的自然环境特点,优化乡村的生态格局,因地制宜规划和建设新农村;建立健全城乡生态环境保护一体化的发展机制,积极引导城市的环保技术和资源向乡村转移,鼓励并培育多元化的环境保护主体共同参与生态文明建设。

本版编辑 欧阳优
实习编辑 陈亭竹

学术经纬

健全技术创新市场导向机制

河北省中国特色社会主义理论体系研究中心

新创意形成、成果转化与商业化等环节。由于目前创新组织对知识及技术掌握呈现出“深度的加强”和“广度的减少”特征,一个单体企业在产品、技术、人才、市场网络等方面不可能都处于优势,为了竞争需要,就要与相关企业、大学、科研机构、中介等建立起固定联系,进行联合创新而形成创新链。技术创新链是在发挥比较优势基础上链接而成,各单位承担着技术创新链上的一个或多个环节任务,发挥各自的比较优势进行专业化分工协作。这比单一创新组织更有效率、更能优化配置资源、更快实现技术创新目标,这是市场导向的创新资源优化配置过程。另一方面,由于利益驱动,市场会自动形成连接机制,将这些创新主体有效地连接起来。以市场为导向、市场起着决定性作用的重大意义在于,既可以优化配置资源、提高创新效率,又可以将创新成果较快地转化应用,这也就是技术创新的一个重要目标所在。

改革开放以来,我国技术市场发展取得了巨大成就,市场规模迅速扩大,技术交易日趋活跃,交易形式不断创新,服务水平日益提高,为优化科技资源配置,加速科技成果向现实生产力转化,提高企业的技术竞争力,促进经济结构调整和经济发展,作出了卓越贡

献。但相对于我国科技进步和科技实力的迅速增长而言,其功能和效力远未得到充分发挥,深入分析我国目前的技术创新现状,与市场导向机制存在着一定的偏差,主要表现在:创新人才逆向流动;政府支持技术创新资金分散;大学和科研机构激励目标偏差;企业技术创新行为偏差;区域技术创新合作困难,等等。破解这些难题,唯有深化改革,加快健全技术创新市场导向机制,从而让科技创新在市场的沃土中不断结出累累硕果。

第一,健全技术创新需求市场发现机制。技术创新需求发现是技术创新的开始,直接关系到技术创新的成功与否。由谁来发现技术创新需求?显然,技术需求一般来源于市场,是由消费者主导的:一类是消费者存在潜在需求,要通过技术创新来满足其需求;另一类是由企业和研发机构进行技术预见,通过技术创新来创造需求。但不管哪种类型,企业在其中起着核心主体的作用。因为,企业与消费者离得最近,为了竞争需要也始终在研究消费者需求,对消费者的需求最了解。通过技术创新满足或引导消费者消费是企业追求的目标之一。此外,行业专家一直跟踪本行业的产业与技术发展趋势,研究市场动态,

进行技术预见;而科技中介服务机构的定位就是研究技术需求、推介技术成果、组织共同研发、进行技术服务等,这都是市场需求发现的重要力量。

第二,建立健全优势互补、分工合作的区域间技术创新合作机制,打破目前存在的区域行政壁垒,让创新要素在更大的范围内自由流动,充分发挥各自优势,释放创新能量,提高创新效率,形成优势互补、创新要素快速流动的创新分工与合作关系。一是技术创新体系对接。通过区域创新体系对接,形成分工协作、优势互补、协同创新的技术创新体系,可以将存量创新资源优化配置形成乘数效应。二是构建一批利益共享的研发、中试、成果孵化、转化、产业化的技术创新链条,使技术创新链条成为区域创新合作的重要形态,解决技术创新各环节的脱节问题。

健全技术创新市场导向机制,除了用好市场之翼,还要重视政府的作用。在这一过程中,政府要大力减少和纠正用行政手段包揽、直接介入或干预技术创新活动的做法,把主要精力放在完善创新激励政策、营造公平竞争环境上来,发挥好“推手”作用,为科技创新之树“施肥培养”。

(执笔:颜廷标 张学海)

“
加快健全技术创新市场导向机制,是新形势下建设创新型国家的一个重要着力点。在这一过程中,唯有深化改革,才能冲破制约创新的体制机制,从而让科技创新在市场的沃土中不断结出累累硕果

党的十八届三中全会提出,深化科技体制改革,健全技术创新市场导向机制,发挥市场对技术研发方向、路线选择、要素价格、各类创新要素配置的导向作用。健全技术创新市场导向机制是市场起决定性作用在科技创新方面的一个具体体现,有利于解决当前技术创新中存在的矛盾和问题。

一方面,技术创新是由多个创新主体参与形成的创新链,这是市场竞争的结果。技术创新链起始从研究市场技术需求开始,以满足最终用户需求为一个创新流程,主要包括技术需求发现、创