特别是沒

重大决策前问问法律顾问

本报记者 李万祥 实习生 崔文佳

"普遍建立法律顾问 制度。完善规范性文件、 重大决策合法性审查机 制。"党的十八届三中全会 对依法执政、依法行政、建 设法治中国提出了新要

政府法律顾问是由政 府或政府部门聘请或配备 的,专为政府机关处理有 关政府法律事务或提供专 业意见的法律专业人员。 世界上许多发达国家都建 立了比较完善的政府法律 顾问制度。

在上世纪80年代,我 国开始建立法律顾问制 度。如今,全面深化改革 "集结号"的响起为法律顾 问制度注入了新活力。

律师进政府 既要"顾"也要"问"

2008年5月,北京一售楼公司9位 售楼小姐因煤气中毒身亡。该售楼公司 无力赔偿安抚,公司负责人闻讯逃遁。 公司所在地的区政府压力不小。

时任区政府法律顾问的北京市律协 副会长高子程带领律师团队与受害人家 属进行了及时沟通, 讲解相关法律与政 策,并拟定了一次性统一使用的补偿协 议。在具体的工作中, 高子程协同律师 团队不仅为死者家属提供法律援助、代 理索赔,还为区政府建言献策。他们告 知政府支持家属依法索赔,但索赔必须 依法定程序进行。同时, 提醒政府依法 无义务代私营售楼公司承担赔偿责任。 不过, 出于人道主义, 政府可在财力许 可的范围内予以抚恤。

"最后,死者家属及时获取了不低 于甚至高于依法应当获取的补偿, 收 获了良知与大局双赢的圆满。"高子

这仅是政府法律顾问发挥作用的一 个缩影。律师担任政府法律顾问的任 务,是为政府在法律规定的权限内行使 管理职能提供法律服务,促进政府工作 的法律化、制度化。

据中华全国律师协会2013年8月发 布的《中国律师行业社会责任报告》显 示,全国共有23500多名律师担任了各 级政府部门的法律顾问, 占到律师总数 的十分之一以上;据不完全统计,过去 3年中, 律师作为政府法律顾问, 为各 级政府相关部门提供咨询51万余次,出 具法律意见书87000余份,参与重大项 目研究16400余次,参与重点事件研究 17000余次。

中华全国律师协会秘书长周院生介 绍说,广大律师担任各级政府部门的 法律顾问,逐步建立了一支年富力 强、综合素质好、专业化程度高的法 治政府建设律师队伍,基本形成了

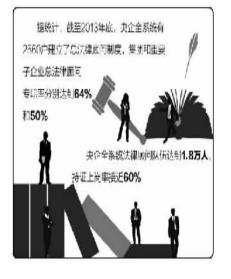
省、市、县三级政府法律顾问工作的 架构,确立了较为稳定的服务模式和 服务领域。

然而, 政府法律顾问制度的重要作 用常常被忽视。中南财经政法大学廉政 研究院院长乔新生认为,"目前,政府聘 请法律顾问缺乏明确的法律依据, 随意 性较大, 法律顾问制度并没有达到预期 效果。"

有的政府即便请了律师, 也是 "顾"而不"问"。高子程表示,我国尚 未从国家层面以法律的形式对法律顾问 的相关问题进行规制。现存的有关法律 顾问的行政法规、部门规章等规范性文 件,不仅效力较低,而且内容也不完 善。这就直接造成了有些政府部门和企 事业单位等对法律顾问工作的不重视, 进而导致了法律顾问的地位不高和话语 权不够, 最终制约法律顾问作用和价值 的实现。

据中华全国律师协会2013年8月发布的《中国律师 行业社会责任报告》显示 全国共有23500多名律师 担任了各级政府部门的法律顾 何,占到律师总数的 十分之一以上

据不完全统计,过去3年中,律师作为 政府法律顾问,为各级政府相关部门 ● 提供咨询51万余次 出具法律意见书87000余份 参与重大项目研究16400余次 ● 参与重点事件研究17000余次



律师进企业 法治成竞争软实力

"中央企业要以打造'法治央企' 为目标,着力增强企业领导的法治思 维,要将企业行为始终规范在法律框 架内,确保经营管理活动不踩线不越 界。"国资委副主任黄淑和在今年年初 召开的央企法制工作研讨会上如此

政府有政府法律顾问,企业也有企 业法律顾问。在落实法律顾问制度的过 程中,央企走在了前面。据统计,截至 2013年底,央企全系统有2560户建立了 总法律顾问制度,集团和重要子企业总 法律顾问专职率分别达到64%和50%。 央企全系统法律顾问队伍达到1.8万 人, 持证上岗率接近60%。

武汉钢铁(集团)公司就是其中-家。自成为首批总法律顾问制度试点单 位后, 法律顾问机构的服务职能就在武 钢得到了充分的发挥。

根据武钢制定的《合同管理办 法》,凡对外签订合同必须履行相应的 授权和审批程序,对于超过相应金额的 重大合同必须经过法律顾问机构审核, 未经审核同意,领导不得签字、财务不 得结算。通过制定《法定代表人授权委 托管理办法》,完善法定代表人授权委 托制度。几年下来,效果显著。武钢对 外签订无效合同、缺少必要条款的合同 已基本消失,合同纠纷逐年减少,合同 履行率达100%。

其实,不仅是央企,越来越多的中 小企业也尝到了法律顾问制度的甜 头。中华全国律师协会副会长蒋敏及 其团队在为合肥某高新技术企业提供 法律服务的过程中,该公司董事长诉 苦说,现在企业的科技人才是"难 引、难管、难留",有些员工在离职后 或是把公司研发的技术秘密当作见面

礼送给新企业,或是改头换面,自己 当起了小老板。

就此,律师为企业支了三招,一是 事前防范,与核心技术人员签订保密协 议甚至竞业限制协议; 二是事中管理, 对参与重要项目的研发人员要书面明确 其职务行为,对拟离职人员可以设置一 定的脱密期; 三是事后追责, 追究严重 违法员工的法律责任,不至于因证据缺 失而打空拳。目前,该公司已经完全符 合中小科技企业上市对于知识产权管理 和保护的要求,进一步增强了公司自主 技术创新的动力。

周院生告诉记者,全国律协有望出 台推进和深化企业法律顾问工作的指导 意见,律师行业将进一步扩大企业法律 顾问工作覆盖面,提高服务质量,解决 目前存在的企业有需求、但法律顾问工 作不到位的问题。

律师当参谋 护航企业走出国门

在风云突变的国际市场上,涉外企 业面临着各种法律风险。2011年因中 东某国战争引发的"银行保函风波",就 是中国企业在"走出去"过程中遭遇法 律风险大规模爆发的典型案例之一 中国企业在该国承包的大型项目就有 50多个,涉及合同金额190多亿美元。 由于该国国内发生战争,中国企业在当 地的承包工程被迫停工,中方工作人员 在我国政府的帮助下全部撤回国内,由 此引发了一场保函风波,国内银行向外 国业主开出的巨额履约保函面临被追索 的危险。

如今,越来越多的律师与涉外企业 结成战略合作伙伴关系,企业走出国门 更有底气。

2011年6月,泰国首都曼谷市郊的 "泰中国际精品城"项目破土动工。该项 目的投资来自总部位于云南的阿诗玛文

化产业(集团)投资有限公司。该项目位 于泰国首都曼谷市郊,占地面积约200 莱(1莱约为1600平方米),将建成一个 大型商贸综合体。精品城项目计划分三 期建设,总投资额达100亿元人民币。 项目建成后,将成为2010年1月1日正 式启动的中国一东盟自由贸易区结出的 一大成果。

阿诗玛文化产业(集团)投资有限公 司之所以大胆在泰国投资百亿元的项 目,云南省东南亚南亚经贸合作发展联 合会法律事务服务中心功不可没。在 "泰中国际精品城"项目中,该法律事务 中心出具的意见书详细阐述了泰国的政 策环境、投资的法律环境、泰国注册公司 的法律程序以及土地使用等多方面的情

放眼于城市的未来发展,一些地方 政府开始着力提升城市法律服务涉外业 务质量。

成都市司法局计划引进一批在国际 国内有较强影响力的律师事务所,引导 律师业拓展海外投资并购、金融证券、知 识产权保护、反倾销和反垄断审查、境外 上市等高端国际化业务;在有条件的涉 外企业建立法律服务站点;适时举办金 融创新与法律风险防范、涉外贸易投资 与法律风险防范等主题论坛,搭建市场 主体和法律服务机构之间的衔接平台。

宁波市司法局会同市贸促会、市律 师协会联合组建了涉外商事法律顾问委 员会,帮助企业妥善处理国际经贸纠纷, 防范法律风险,维护合法权益。涉外商 事法律顾问委员会由宁波市12名从事涉 外商事法律业务的资深律师和知识产权 保护协会、司法行政、贸促会等相关专家 人员组成,主要从事与对外经贸有关的 法律服务与咨询工作。



法律顾问 角色重要

喜 悦

党的十八届三中全会将完善和发展 中国特色社会主义制度,推进国家治理 体系和治理能力现代化确立为全面深化 改革的总目标,明确提出普遍建立法律 顾问制度,为律师服务法治政府建设指 明了方向,也提出了新的更高的要求。

随着我国法治政府建设进程的加 快,依法行政力度的不断加大,以及政 府作为民事主体参与经济活动的不断 增强,政府的法律事务也日益增多。如 何健全律师参与政府法律顾问制度,是 当前我国政府依法行政的重要举措

法律顾问不仅要面向政府,及时解 决政府重大决策涉及的法律问题,审查 地方政府规章、部门规章和规范性文件 的合法性,而且要面向普通公民,及时解 决他们所面临的问题。应该说,法律顾 问制度既是提高政府依法行政水平的标 准配置,也是建设法治社会的必备条 件。也就是说,律师在参与政府法律顾 问工作中,能够有效地发挥其优势,能够 较好地协助政府处理好政府在行政管理 过程中以及参与民事活动中所产生的法 律事务。

从另一个层面说,普遍建立法律顾 问制度,还有助于化解多元化社会的矛 盾和分歧。多元化社会中,不同阶层、不 同群体的价值标准和道德准则是不一样 的,因此,在处理矛盾和纠纷的时候,不

同阶层、不同群体习惯于从维护自身的 利益角度出发,按照自己的价值标准和 道德准则分析问题。建立法律顾问制度 之后,可以把不同的价值判断统一到国 家的法律规范中,以国家现行的法律规 则解决社会矛盾和分歧。

对于企业来说,法律风险是企业风 险最主要的来源之一。时代在发展,环 境在不断变化,随着企业成长的脚步匆 匆,法律风险也在不知不觉中逼近。怎 么办?答案是用聘请法律顾问的形式, 把"法律服务融入企业管理",从而实现 将法律风险管理纳入企业的经营管理 中,通过合理的程序安排和体系设计,有 效避免人为因素和外部因素的干扰。

因此,建立健全和完善法律顾问制 度,既是步入法治时代的要求,也是社会 主义市场经济的要求,更是依法治国的

最高法院公布11起

人民法院保障民生典型案例

本报讯 记者李万祥报道:最高人民法院19日公 布11起人民法院保障民生典型案例,主要涉及农村土 地承包经营权纠纷、储蓄存款合同纠纷、消费者权益 保护、环境公益诉讼、未成年人保护等领域。

这是最高法院在2月17日公布首批7起案例后再 次公布保障民生典型案例。此次公布的11起典型案 例分别是:王淑荣与何福云、王喜胜等农村土地承包 经营权纠纷案,俞建水与中国工商银行股份有限公司 上海市鞍山路支行、中国工商银行股份有限公司上海 市杨浦支行储蓄存款合同纠纷案,丹麦供油有限公司 与"星耀"(XING YAO)轮船舶所有人诉前海事请求 保全扣押船舶案,上海赫谷生物科技有限公司诉上海 市工商行政管理局不服工商行政处罚决定案,武汉华 珍药业有限公司与武汉市人民政府、武汉市国土资源 和规划局、武汉金福置业有限公司、武汉市汉桥中兴 集团有限责任公司土地行政确认案,郝龙只等15人诉 屯留县人民政府不履行征地方案公告和征地补偿、安 置方案公告法定职责案,刘永泉等11人与内蒙古东部 电力有限公司兴安电业局劳动争议案,涉"密思姆"轮 船员劳务合同纠纷系列案,王永平污染环境案,中华 环保联合会诉无锡市蠡湖惠山景区管理委员会生态 环境侵权案,上海周某抢劫案(判后帮教少年犯)。

"公安部交通安全微发布" 微信平台正式上线

本报讯 继腾讯公安交管微博发布厅上线两个月之 后,3月19日,公安部交管局微信公众平台"公安部交通 安全微发布"正式上线。这标志着公安部交管局在新媒 体领域开启了微博、微信的"双微服务",其可以为各地公 安交管部门搭建新媒体运用的新平台。提供权威交管资 讯,分享安全出行技巧,倡导文明交通理念为己任,着力 使公安交管服务群众新模式集群化、矩阵化。

"公安部交通安全微发布"目前开辟了"权威发布" "你问我答"、"安全 Tips"、"警示窗"、"小马说交通"、"多 彩警营"等栏目,定期向社会发布权威交管资讯,传播交 通安全知识,答复网友咨询,收集群众意见建议,倡导文

"公安部交通安全微发布"设置"微博大厅"和"法律 法规"两个自定义菜单。其中,"微博大厅"聚合了全国 省、市及交警个人的微博近百家,网友可以在微信中通过 "微博大厅"直接浏览"公安部交通安全微发布"及全国各 地公安交管微博动态;"法律法规"设置"全国法规"、"地 方法规"及"相关法规"三个子栏目,网友可以通过微信查 询到全国或地方重要交通安全法律法规。

随着功能的逐步完善,"公安部交通安全微发布"将 可受理网友针对严重交通违法行为的举报。(宫

边检一线

厦金航线旅客突破千万 边检优质服务保驾护航

本报讯 随着新金龙号抵达福建厦门五通客运码 头,厦金航线在2月20日迎来了第1000万名旅客。至 此,厦金航线历时13年,实现出入境旅客突破1000万大 关。13年里,厦门边检民警用优质高效的服务见证了厦 金航线旅客从0到1000万的突破。

厦金航线自2001年1月2日正式开通以来,从不定 期客轮到定班班轮的常态化运转,从年客流量2万人次, 到现在120万人次,变化惊人。每年,厦门国际马拉松 赛、台交会、投洽会等重大经贸、文体活动都吸引大批台 湾同胞取道厦金航线;大陆居民赴"金马澎"、台湾本岛旅 游和"金门一日游"、"二日游"等政策的实施,也为这条航

线带来了越来越多的客源。 面对旅客流量稳步攀升的实际,承担出入境人员查 验任务的厦门边检总站同益站,以打造一流行政执法服 务队伍为目标,不断创新服务举措,全力保障口岸的顺畅 通关。

厦门边检总站同益站在贯彻落实公安部"中国公民 免填出入境卡"等十二项便民服务措施的基础上,结合厦 金航线特点,推出节日"合家欢"通道、"厦金之声"、"直通 两岸"专题广播等独具口岸特色的乡情、亲情服务,努力 打造"阳光国门"服务品牌,让往来的出入境人员切身感 受到了"人本、专业、高效"的通关服务。

同时,厦门边检总站同益站始终坚持"素质强警、科 技强警"战略,注重软硬实力的同步提高,通过开展提高 边检服务水平、打造服务示范团队等活动,努力提高边检 人员的综合素质,通过及时升级更新查验设备,研发通关 保障软件,有效地提升了边检工作的科技含量和现代化 管理水平,口岸通关环境、服务水平、旅客验放速度和民 警执勤执法质量得到大幅提高,服务对象满意度超过 99%。据统计,自2001年航线开通以来,厦门边检已累 计开启"紧急救助通道"265起,厦金航线已成为救助生 命的"绿色通道"。

(傅少雄 沈丽婧)

本版编辑 许跃芝

图夏一