

摇号 VS 竞拍：如何兼顾效率与公平

本报记者 顾阳

视点

靴子终于落地。浙江杭州市政府宣布从3月26日零时起，在原有“错峰限行”基础上，对小客车采取控制总量措施。自此，杭州成为继北京、上海、广州、天津之后又一个实施汽车限牌限购的城市。随着政策的落地与推进，越来越多的关注投向了“限牌”的具体执行。当“摇号”撞上“竞拍”，怎样才能兼顾效率与公平——

在交通日益拥堵、雾霾天气频发的大背景下，限牌实属无奈之举。尽管舆论对于杭州限牌政策“空降”的做法褒贬不一，但随着政策的落地与推进，越来越多的关注投向了“限牌”的具体执行。应该说，一场关于如何更加兼顾效率与公平的探讨才刚刚开始。

实施机动车总量调控的城市中，对“限牌”的做法主要采用摇号和竞拍的方式。上海是国内最早拍卖汽车牌照的城市，早在1994年就开始实行车牌拍卖制度，尽管价格逐年上涨，甚至被称为“史上最贵的铁皮”，上海在质疑声中始终坚持了这一做法。

北京“限牌”政策，则是通过摇号的方式获得申请资格，之后便可免费获得车牌。

广州“限牌令”出台于2012年，借鉴了上海、北京的做法，采取竞拍、摇号相结合的方式，将每个月新增上牌指标按一定比例分配给这两种方式。去年实施“限牌”的天津，也是采取这一方式。

类似于广州、天津的做法，此次杭州的“限牌”也采取摇号和竞价相结合的方式，但在具体分配比例等方面有所不同。

众所周知，透明与公平是评价一项公共政策的两大标准。在专家看来，上海采用的是以效率为导向的车牌分配方案，北京的方案更关注分配的公平性，而广州、杭州的方案则试图在效率与公平之间取得某种平衡。

尽管方案各有利弊，在清华大学教授李稻葵看来，“应该按照市场原则，即价格机制分配。”他认为，上海的做法“大方向很好”，只是在技术上需要改进。

持有上述观点的人士不在少数。摇号发放车牌的方式之所以广受诟病，一个主要原因就是对于那些迫切需要开车的人却因运气“不够”而迟迟拿不到车牌，更为糟糕的是，随后的中签比率可能会越来越小。

“用简单的摇号办法，一定程度上导致社会生活法则失去了因果关系，造成了资源浪费。”一位不愿透露姓名的社会学者向记者表示，这一做法强化了“生存靠运气”的思维，对于社会长期发展不利，并有可能滋生腐败、导致更大的不公平。

广州摇号、拍卖并行的混合型分配方案，某种意义上吸取了北京、上海的经验教训，由居民根据自身需求、收入等情况选择竞拍或摇号，竞拍未得者还可参加同月的摇号。

从理论上讲，混合型分配方案似乎兼顾了公平与效率，但由于各城市的需求和车牌供给量的不同，很难将其效果进行直接比较。比如，广州车牌的价格与中签率与北京、上海就不具备可比性。

不过，市场在作出选择的同时，调控政策也在不断完善——

针对不断攀高的拍卖价，上海市交通管理部门在确定了全年10万张车牌投放量的基础上，给出了72600元的理性拍卖“警示价”。据悉，本月上海私车额度拍卖的平均成交价为73872元，中签率为11.96%。

在北京，今年新牌的年度配置指标由过去的24万个减少到15万个，这意味着摇号中签率将继续降低。是继续采取摇号的政策，还是改为摇号加拍卖的方式？北京市副市长张工表示，正在研究新的限购政策，是否采取摇号加拍卖方式，今年上半年将有定论。

在广州、天津等地，越来越多的市民正逐步摆脱政策初期的焦虑，开始慢慢接受“限牌”带来的不便，多数人都会选择“先碰碰运气摇号，实在等不及了就去竞拍”的做法。

对于杭州市民来说，“限牌”还是个新事物，能不能顺利推进，让大多数人接受，考验着相关职能部门的管理智慧和执行能力。

目前，全国实施小客车“限牌”的城市主要采取3种方式



在“疏”字上下足功夫

舒圣祥

患上“大城市病”的北京，正在改变过去靠“人口准入”控制城市规模的思路，转而试图通过分流城市资源来分流城市人口。这种思路的转变，不仅更合理也更靠谱。因为人总是跟着资源走的，牢牢控制着特殊资源不放，又不让外来人口流入，效果自然不好。

这种疏导模式，早已被证明是解决治理“大城市病”的有效之方。比如日本，太平洋沿岸城市群是其最大的城市群，为防止城市大规模膨胀造成的问题，日本先后3次实施“城市副中心”战略，使副中心和中心城区一起承担起东京的城市功能，逐步形成了“中心区—副中心—周边新城—邻县中心”的多中心多圈层城市格局。再比如英国的伦敦城市群，就着力

追求小城镇的“小而精”，英国政府为此将政府部门或其下属机构向小城镇转移，大企业总部落户小城镇也渐成趋势，英国泰晤士水公司总部在斯文登小城，英国燃气公司总部设在温莎小镇。

资源外迁、资源共享、城市间分工协作，不仅在北京冀城市群是值得期待的发展模式，有利于根治北京大规模膨胀造成的“大城市病”；在“长三角”城市群、“珠三角”城市群、长江中游城市群，以及规划中的各大城市群，同样值得借鉴。城市群建设，应该致力于形成多中心多圈层的城市格局，避免中心城市一家独占核心资源，如果等到“大城市病”已入膏肓再来治理，那就走很多的弯路，产生严重的资源浪费。

主动运用世贸规则挑战美滥用贸易救济措施——

中国诉美国关税法修订案取得重要胜利

本报北京3月27日讯 记者李予阳报道：日内瓦时间3月27日，世界贸易组织公布了中国诉美国关税法修订案世贸争端案(DS449案)专家组报告。专家组支持了中方在双重救济方面的主张，认为美国商务部在2006年至2012年间对华发起的25起反倾销反补贴调查中未能进行避免双重救济的税额调整，违反世贸规则。这是继中国诉美反倾销反补贴措施案(DS379案)后，中国主动运用世贸规则挑战美滥用贸易救济措施获得的又一次重要胜利。这将进一步促使美方放弃错误做法，重新审查涉案的“双反”措施。

商务部新闻发言人沈丹阳表示，“本案涉案金额逾72亿美元，涉及中方重大贸易利益，中方敦促美方尊重世贸组织裁决，尽快改正滥用贸易救济措施的错误做法，确保中国企业公平竞争的环境。”

但沈丹阳同时表示，专家组认为，美国2012年3月13日通过关税法修订案，追溯授权美调查机构自2006年11月20日起对所谓“非市场经济国家”征收反补贴税，不违反世贸规则，中方对此感到遗憾。

“此案之所以引起高度关注，主要是挑战了美国贸易救济中两个体制性问题，即‘双重救济’做法和关税法修订案(GPX立法)。”商务部条法司副司长杨国华说。

据杨国华介绍，在涉案“双反”措施中，美国商务部对中国企业同时征收反倾销和反补贴税，由于其在征收反倾销税时运用了“非市场经济”的“替代国”方

法，实际上已经考虑了补贴因素，导致出现对补贴的“双重救济”。而在GPX立法出台前，美国法律是不允许对中国征收反补贴税的，但在没有法律依据的情况下，美商务部已从2006年开始对华采取了前述20余起反补贴措施。当这些措施的合法性在美国国内法院受到挑战后，2012年3月13日，美国国会匆忙通过GPX立

法，这是一个非常恶意的做法，实际上是通过法律的追溯适用追认美商务部对华反补贴措施的合法性，而世贸规则已明确禁止成员在正式公布法规之前采取加重进口负担的措施。

沈丹阳表示，中方目前正在评估专家组报告，并将根据世贸组织争端解决程序做好后续工作。

点评

以更成熟的姿态融入世界贸易

陈建

领域的新阶段。自2001年加入世贸组织以来，中国正逐渐由“应诉方”的“被动角色”转变为“上诉方”的“主动角色”。此次中国的主动主张获得支持，既有助于改善中国企业在包括美国在内的国际市场的竞争环境，也有利于增强世贸成员对世贸规则和多边贸易体制的信心。

从未来发展看，反对滥用贸易救济措施乃至贸易保护主义，维护自由贸易和公平竞争的环境，需要进一步用好、用足世贸组织这个国际平台。而世界经济复苏繁荣的美好前景，则更需要各国共同努力，创造一个互利互惠的国际贸易大环境。

热点直击

中国继续搜寻失联客机

泰日卫星发现疑似漂浮物

据新华社北京3月27日电 中国搜救力量27日克服搜救区域天气恶劣等不利因素，继续搜寻失联的马航MH370航班。泰国和日本称两国卫星当天发现可能与失联客机有关的漂浮物。

中国空军27日再次派出1架伊尔-76飞机，从珀斯国际机场起飞赴澳方统一安排疑似海域搜寻马航失联客机。因任务海域气象条件复杂，在浓云中搜寻一段时间后，中方飞机根据澳方要求提前结束了当天的搜寻行动。

“雪龙”号科考船27日一早联合已抵达疑似海域的“中海福华”货轮，在能见度不到1海里的海面上继续搜寻。

根据澳大利亚海上搜救中心部署，“雪龙”号和千岛湖舰等中方舰船被安排在重新划定的A区搜寻，总面积约6500多平方海里。目前，“雪龙”号和“中海福华”两船相距约4至5海里，同向平行搜寻。

中国“海巡01”轮船长姜龙27日下午说，正从原南部搜寻区域赶赴澳大利亚西部疑似海域的“海巡01”轮将向西南方绕行，前往南纬29度附近，排查中国海上搜救中心提示的一个可疑物体。

外交部发言人洪磊27日在介绍马航失联客机搜救情况时表示，未来数日将有8艘中国舰船在相关海域开展搜救，中方将切实协调海上和空中力量，全方位推进搜寻工作，在相关海域搜寻中发挥重要作用。

中国特使、外交部副部长张业遂27日在马来西亚吉隆坡看望了马航失联客机中国乘客家属。张业遂说，马航客机失联事件发生后，党和政府高度重视，习近平总书记、李克强总理等党和国家领导人时刻惦记着包括我国同胞在内的乘客的生命安危，多次指示要求全力开展搜救，并亲自做有关国家领导人工作。迄今为止，国家动用了21颗卫星、10余艘舰船和数十架次飞机进行搜救。我们的目的就是全力搜救失联同胞，只要有一线希望就决不放弃。

泰国科技部地理信息与空间技术发展局27日通过其网站公布，从一颗泰国卫星拍摄的图像中发现了分散在印度洋上的漂浮物，该局认为漂浮物可能与马航失联客机有关。

日本政府内阁情报调查室27日宣布，日本情报收集卫星26日在印度洋发现大约10个漂浮物，可能与马航失联客机有关。

澳大利亚珀斯市市长斯卡菲迪27日表示，作为西澳大利亚州首府，珀斯正积极准备，为马航MH370航班乘客家属和机组人员家属来珀斯提供后勤等方面帮助。

交通运输部：

尚未找到失联客机 坠海直接证据

本报北京3月27日讯 记者冯其予报道：交通运输部新闻发言人、政策研究室副主任李扬在今天举行的交通运输部例行新闻发布会上表示，我国有12艘舰船在南印度洋参与搜寻马航失联客机，到现在为止还没有找到飞机坠海的直接证据，预计搜寻还要持续相当长的时间。

李扬表示，当前的主要任务还是搜寻与失联客机有关的所有可疑物体。找到疑似物以后还需确认，如果飞机坠海，还要根据南印度洋海域海况、气象、洋流进行测算分析，划定搜寻范围，制定打捞飞机残骸及黑匣子的具体方案。这一区域水深浪高，风力强劲，且南半球已进入秋冬季节，搜寻工作难度极大，这个过程可能会持续比较长的时间，需要我方和国际社会通力协作。

在接到马航客机失联的报告后，交通运输部立即启动了一级应急响应，随即启动了国家海上搜救部际联席会议紧急会商机制。目前，搜救工作进入第三阶段，按照“明确方向、增加力量、连续作战、整体推进”的部署，中国海上搜救中心进一步优化了后续搜寻方案。

财政部积极推进重大 财政立法项目进程

本报北京3月27日讯 记者崔文苑 曾金华报道：财政部今天发布消息称，2013年，财政部积极推进预算法等重大财政立法项目进程，出台了一系列财政法律制度，财政法律体系得到进一步完善。

财政部表示，2013年，财政部积极配合全国人大常委会有关工作机构研究分析预算法修正案草案二次审议的修改意见，进行反复沟通讨论，并按照党的十八届三中全会有关精神和财税体制改革工作方案，开展调查研究工作，为加快推进预算法修订工作打下坚实基础。

此外，去年财政部向国务院上报了《中华人民共和国环境保护税法(送审稿)》；配合国务院修改了《城镇土地使用税暂行条例》，相关决定草案已经国务院第32次常务会议审议通过；公布了《政府采购非招标采购方式管理办法》。同时，积极配合已经上报国务院的政府采购法实施条例(草案)、注册会计师法(修正案)的调研修改工作，配合全国人大有关机构做好资产评估法第二次审议后的修改工作。

本版编辑 牛瑾 郭存举
美编 夏一
本版邮箱 jrbjrcj@163.com