

# 谨防改革中的短视思维

张伟

纵论

Comments

实践中之所以出现将改革与发展割裂甚至对立的认识，部分是因为有些人对经济发展规律把握不准、认识不清，还有一部分是少数领导干部政绩观存在偏差，过于看重当前利益和局部利益，有改革上的“功利主义”

市场和决策者，导致改革行为的短期化和功利化，对当前全面深入推进改革十分有害。

那么，到底该如何评估改革的成本和收益？以推进农民市民化为例，上述观点之所以认为这项改革不是当前最优选项，主要是认为其成本大于收益，投入大，见效慢，对促进地方经济发展不解渴，与其将大量财政资金投向此处，不如支持、引导一些产业行业发展。

事实真的如此吗？在人口红利消失、劳动力成本上升的情况下，作为新型城镇化核心的户籍制度改革，有助于推动农村剩余劳动力继续向城市转移，以此增加劳动力供给，提高潜在经济增长率。研究表明，从2011年到2020年，如果我国每年劳动参与率提高1个

百分点，GDP潜在增长率将提高0.88个百分点。同时，更多农民工能够享受城市基本公共服务，有助于缓解劳动力价格增速过快的现状。公共政策改善具有吸引劳动力的效应，这将实质性降低企业的人力资本开支，并为其延续人口红利、转型升级预留空间。此外，大量农民工安居城市，还有助于减少劳动力地区间的潮汐式迁徙，并鼓励这些新移民家庭进行自我人力资本投资，提高劳动力的效率。仅从以上几点就能看出，户籍制度改革绝非“赔本买卖”，其不仅不会阻碍增长，还将成为增长动力。只是其改革收益，并非立时体现在GDP或税收增长上，而是需要必要的政策传递和市场消化过程。

所以，无论是具体的户籍制度改革

还是更大范围内的经济结构调整，乃至教育、卫生、文化等社会建设领域改革，都将释放出完善社会分配、增强内需动力、促进社会和谐等红利，进而促进经济社会实现更有效率、更加公平、更可持续发展。

在实践中，之所以出现将改革与增长割裂甚至对立的认识，部分是因为有些人对经济发展规律把握不准认识不清，但还有一部分特别是少数领导干部，还存在着政绩观的偏差，过于看重当前利益和局部利益，能够快出政绩、快见成效的就干，需要费力气、打基础、图长远的就拖。这种改革上的“功利主义”，与前些年发展中盲目追求GDP增速的“增长主义”，看似有所差异，实则同根同源，具有同样的危害。

当然，坚定“改革有助增长”这样的判断，并非不重视经济下行压力依然较大的现实，对一些深层次改革可能导致的阵痛也要清醒认识、提早应对。正确分析改革的成本与收益，有助于减少外部干扰、凝聚改革共识，特别是防止改革中出现的“短视思维”和“功利主义”，从而加快推进某些重点领域和关键环节的改革。

## 学习习近平总书记系列讲话精神

# 牢记改革的出发点和落脚点

本报评论员

“全面深化改革必须着眼创造更加公平的社会环境，不断克服各种有违公平的现象，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民”。习近平总书记的这一重要论述，高度概括了改革的出发点和落脚点，深刻回答了改革“为了谁，依靠谁”的根本问题。全面深化改革，只有真正把出发点和落脚点放在促进社会公平正义、增进人民福祉上，才能赢得最坚实的群众基础，得到人民群众的真正拥护。

促进公平正义、增进人民福祉是检验改革发展的尺度。改革开放以来，我国经济社会发展取得巨大成就，为促进社会公平正义提供了坚实物质基础和有利条件。但也应看到，在现有发展水平上，社会上还存在着大量有违公平的现象。特别是随着我国经济社会发展和人民生活水平不断提高，人民群众的公平意识、民主意识、权利意识不断增强，对群众不公问题反应越来越强烈。对此，习近平总书记告诫，“如果不能给老百姓带来实实在在的福利，如果不能创造更加公平的社会环境，甚至导致更多不公平，改革就失去意义，也不可能持续。”党的十八届三中全会强调，全面深化改革“必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点”，并在各方面改革部署中都充分融入了这一要求，彰显了共产党人为人民服务的根本宗旨，顺应了全国各族人民对美好生活的热切期盼。

不管走多远，都不能忘了为什么而出发。牢记改革的出发点和落脚点，需要我们把促进社会公平正义、增进人民福祉作为一面镜子，审视我们各方面体制机制和政策规定，哪里有不符合促进社会公平正义的问题，哪里就需要改革；哪个领域哪个环节问题突出，哪个领域哪个环节就是改革的重点。对于制度安排不健全造成的有违公平正义的问题要抓紧解决，使我们的制度安排更好体现社会主义公平正义原则，更加有利于实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。

牢记改革的出发点和落脚点，尤其需要我们紧紧依靠人民推动改革。改革只有一个指向，为人民而改革，这是改革的根本价值。今天我们推进改革的复杂程度、敏感程度、艰巨程度，一点都不亚于30多年前，越是面对艰难复杂的改革任务、世所罕见的风险挑战，越要依靠人民群众支持和参与，善于从人民的实践创造和发展要求中完善改革的政策主张，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。在全面深化改革进程中，遇到关系复杂、难以权衡的利益问题，要认真想一想群众实际情况究竟怎样？群众到底在期待什么？群众利益如何保障？群众对我们的改革是否满意？用习近平总书记的话说就是，“对党和人民事业有利的，对最广大人民有利的，对实现党和国家兴旺发达、长治久安有利的，该改的就要坚定不移改，这才是对历史负责、对人民负责、对国家和民族负责。”

“大鹏之功，非一羽之轻也；骐骥之速，非一足之力也”。唯有真诚倾听群众呼声、真实回应群众诉求、真情顺应群众期盼，让公平正义的阳光普照，把改善人民生活作为正确处理改革发展稳定关系的结合点，才能把最广大人民智慧和力量凝聚到改革上来，同人民一道把改革推向前进。

来论

Letters

## 别把“疏忽大意”当借口

马子博

据报道，沈阳市于洪区两家校车公司实有座位228个，申报财政补贴时却变成了536个，以此多冒领财政补贴近10万元。根据当地规定，每台校车都要经过教育、公安、学校、交通等6个部门盖章审核。对此，于洪区教育局校车管理办公室某负责人表示，自己在审批校车公司申报的补贴申请表时“疏忽大意”了。

被冒领了近10万元，用一句“疏忽大意”来辩解，是不能让人信服的。到底是“疏忽大意”，还是各部门在管理上有漏洞，或者是有关工作人员存在渎职之嫌，需要认真调查。

客观地说，工作中出现失误是难免的，但出了问题，一要勇于担责，二要深挖根源，三要有改进措施。如果有关责任人的认识仅仅停留在“疏忽大意”的层面，那由“疏忽大意”导致的事故还可能发生。换言之，是什么性质的问题就承认并认定是什么性质的问题，而不能将起因一股脑儿推给“疏忽大意”，并以“疏忽大意”为借口来推脱责任。

## 警惕高价药吞噬社会成本

王江涛

近日，有媒体调查发现，一些用于急救或治疗感冒、老年病、结石和风湿等疾病的低价基本药物经常一药难求，而相关的替代药品在价格上要贵出十几倍，让普通市民难以接受。廉价药到底去哪儿了呢？

低价药利润低，生产企业积极性不高。低价药消失，高价药泛滥，隐藏着巨大的医疗腐败隐患。近年来，部分医院过多追求经济利益，致使看病贵、拿药贵等现象层出不穷。更有甚者，以“医药代表”为典型的利益群体，大肆进入医院、药店，通过行贿、回扣等手段，挤压低价药空间。同时，这些隐性成本最终又加在药价上，增加了患者负担，恶化了医患关系。

不论是医疗信息不对称也好，还是医疗腐败也罢，要消除其带来的种种弊端，都不得不付出高昂的社会成本。因此，卫生部门和物价部门要主动出击，清理药品市场乱象，还低价药合理的生存空间，给患者以公平的择药环境。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 马洪超 杨开新

观察

On Watch

## 信息公开还需更规范

李万祥

近日，又有不少部委纷纷通过官方网站公布政府信息公开工作报告。这说明，政府信息公开工作正不断完善，已逐渐制度化、常态化。可有的报告除了各种统计数据之外，还看不到具体行政行为的内容，比如依法被申请公开的内容有哪些等。政府信息公开年度报告，不应只是简单的数字堆砌，更应是具体行政行为依法而行的“集合”。

此外，各部门政府信息公开工作年度报告在内容和格式方面也缺乏规范。现实的情况是，有的分三方面谈，有的从五方面汇总；有的公布了监督电话或

电子邮箱，有的则通篇只说成效如何；有的条分缕析，有的大而概之。整体呈现缺乏统筹安排、规范标准。

畅通政府信息公开渠道，提高公开规范性，让权力在阳光下运行，就是为了更好地实现被监督，从而使行政行为于法有据、依法有序。在彰显政务公开、依法行政透明尺度的同时，应以“公开为原则，不公开为例外”为原则，公开信息不但要公开，还要好读，做到内容可查，监督有道，这样才能让政府信息更好地服务于人们的生产生活。

## 光堵漏洞难保信息安全

谭辛

近日，漏洞报告平台“乌云”披露了携程存在高危漏洞的消息，引起轩然大波。虽然携程立刻就发出声明，称已经修复漏洞，仅有93位用户需要更换信用卡，用户的损失并不大。但此事让公众看到了互联网发展中信息安全的重要性，同时又一次敲响了保护个人信息的警钟。

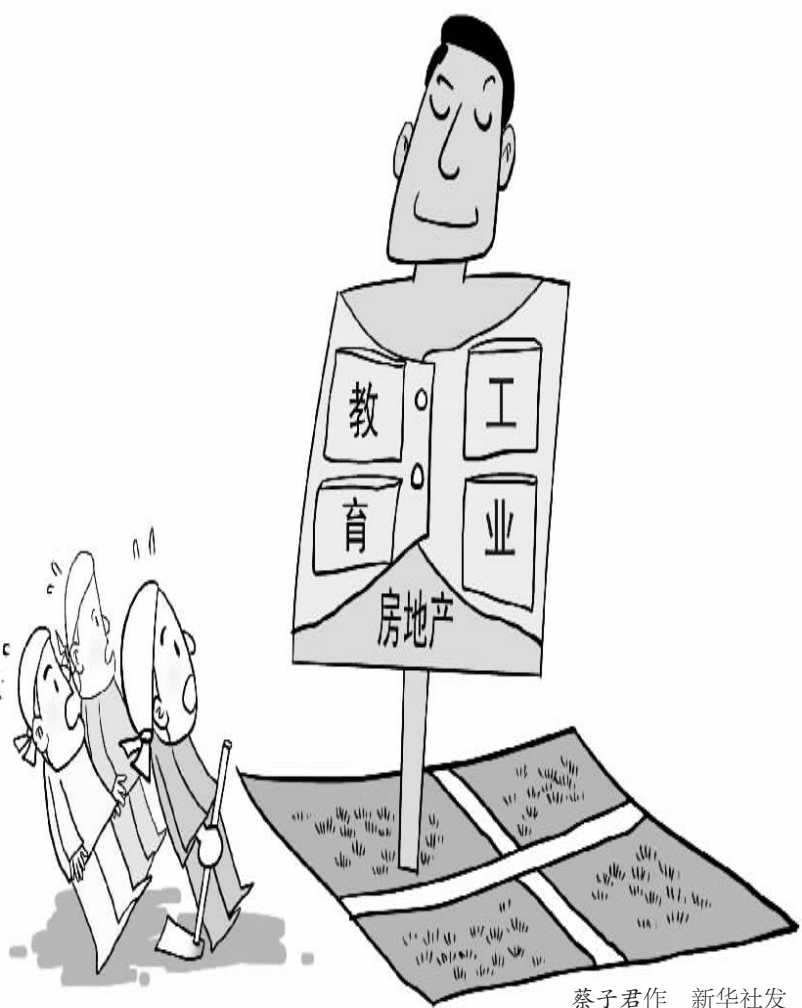
近年来，信息安全事件频发。从携程漏洞事件可以看出，互联网公司用户对用户信息的保护意识薄弱，且没有完善、严格的信息安全管理体系。

对于信息保护，原则、方法都已有之，关键是企业如何把原则和方法落到实处。早在去年，中国软件

评测中心发布的个人信息保护指南，就有众多互联网企业积极响应。指南明确指出“目的明确、最少够用、公开告知、个人同意、质量保证、安全保障、诚信履行和责任明确”等8项原则。此外，对于网络信息安全，政府相关主管部门要加强监管，对于此类事件不能仅仅停留在舆论的谴责，口头的批评上，依法依规对不重视信息安全的企业“动真格”的，真刀真枪地进行处罚，提高犯错的成本。

如何让互联网更好地服务于人们的生活，还需要互联网企业、监管部门和广大用户的共同努力。

## 换“马甲”



近日，山东平度“3·21”火灾事件的7名犯罪嫌疑人被刑拘，案件正在进一步审理中。此次事件背后暴露的征地矛盾，仍有诸多悬念待解。当前，一些地方打着“公共利益”旗号随意征地，动辄废除农民的土地承包经营合同，侵犯农民的合法权益。这一现象必须引起有关方面高度重视。如果今后征地的公共利益不明，信息不够透明，随意圈占耕地的现象仍难以遏止。（时锋）

# “丝绸之路”合作符合中俄共同利益

常远

国际

International

中俄两国是共同构建丝绸之路经济带的传统伙伴。中俄开展建设丝绸之路经济带合作，符合两国高水平的战略关系水平，符合双方共同利益，有利于实现两国的战略对接

习近平主席去年9月提出共建丝绸之路经济带的倡议，触动了欧亚大陆各国人民心中那份古老而温暖的记忆。丝绸路上声声驼铃跨越了悠长的时间和广阔的空间，使互学互鉴、共同发展、共同繁荣这一价值理念，把这片大陆上各个民族和各种文明紧密连接起来。

有人问，作为横跨亚欧大陆的俄罗斯，是不是古丝绸之路的一部分？俄罗斯将在丝绸之路经济带建设中发挥什么样的作用呢？实际上，历史上丝绸之路的路线，包括茶叶之路都途经俄罗斯。今天我们倡导构建丝绸之路经济带当然也少不了俄罗斯的支持和参与。中俄两国是共同构建丝绸之路经济带的传统伙伴。

早在公元6世纪，生活在伏尔加河流域的古罗斯人就已经从事以毛皮为主的商业贸易，吸引了丝绸之路上的高加索和阿拉伯商队。到了9世纪，古罗斯人建立的公国成为连接拜占庭和北欧、

东欧的重要贸易通道。18世纪末，与丝绸之路一脉相承的国际贸易大通道——“茶叶之路”（又称万里茶道）兴起。当时的中国晋商从福建、湖南、湖北等地采购茶叶等商品汇集到张家口、呼和浩特一带，后经二连浩特穿越今蒙古的乌兰巴托等地到达俄境内的恰克图交易，再由俄商贩经西伯利亚运至莫斯科、圣彼得堡，甚至远销欧洲。茶叶之路横跨亚欧大陆，绵延万里，活跃了两个世纪，促进了中俄贸易发展，推动了沿线城市的繁荣。

时至今日，中俄两国政治上高度互信，互为发展机遇和优先合作伙伴，中俄世代友好的理念深入人心。双边贸易额稳定增长，已接近1000亿美元，本币结算不断扩大，形成了铁路、公路、航空、海运、油运、油气管、输电线路、电信为主的互联互通网络。两国正在积极扩大相互投资和开展战略性大项目合作，其中很多项

目，如油气管道、渝新欧铁路、中国西部—欧洲西部公路、同江跨界铁路桥等，都是丝绸之路经济带框架内的重要合作项目。

应该说，今天的中俄关系水平完全符合、甚至在一些方面超越了丝绸之路经济带所涵盖的政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通、民心相通等倡议。中俄开展建设丝绸之路经济带合作，符合两国高水平的战略关系水平，符合双方共同利益，有利于实现两国的战略对接。丝绸之路经济带不会影响俄方主导的欧亚一体化进程，二者完全可以相辅相成、相互促进。俄方对参与丝绸之路经济带建设表现出日益浓厚的兴趣。

人心齐，泰山移。相信在中俄等国的共同努力下，这条美丽的“丝带”必将串联起各国关于发展、繁荣的共同梦想，激发出巨大的合作潜力，开创欧亚大陆互利共赢的光明前景。