

WTO 稀土争端案中国“一审”败诉,中方表示继续以合规方式——

加强资源类产品管理 维护公平竞争

本报记者 李予阳 实习生 白文站

新闻分析

【核心提示】

中国政府近年来不断加强并完善对高污染、高耗能、消耗资源性产品的综合管理。这既是中国保护可用尽自然资源和环境需要,也是对保持全球可持续发展作出的重要努力。中方目前正在评估专家组裁决报告,并将根据世贸组织争端解决程序妥善做好本案后续工作。

日内瓦时间3月26日14点(北京时间3月26日21点),世界贸易组织公布了美国、欧盟、日本诉中国稀土、钨、钼相关产品出口管理措施案专家组报告,长达260余页的报告最终作出了令人遗憾的结论。

商务部条约法律司负责人就此发表谈话表示,专家组认可中方对稀土、钨、钼采取的综合性资源与环境保护措施,驳回了欧盟关于申请钨出口配额企业的“出口实绩”要求歧视外国企业的主张,中方对此表示赞赏。对于专家组裁定中方涉案产品的出口关税、出口配额以及出口配额管理和分配措施不符合有关世贸规则和中方加入世贸组织的承诺,中方感到遗憾。

美国、欧盟、日本对中国稀土、钨、钼相关产品出口管理措施的诉讼,始于2012年3月13日。美欧日认为中国稀土、钨等占全球储量的比例可观,采取出口限制对各国的相关产业发展产生了影响,因此诉诸WTO争端解决机制。此案引起世贸组织成员的高度关注,巴西、俄罗斯、加拿大、澳大利亚等16个成员作为第三方参与案件审理。

稀土、钨、钼是我国重要的自然资源。长期以来,中国以仅占世界23%的稀土储量、47%的钨储量向国际市场供应超过90%的稀土产品、80%的钨产品,为全球稀土、钨等产业发展作出了巨大贡献。稀土等资源不可再生,储量有限,且在开采时容易造成环境污染。考虑到资源、环境保护等问题,中国政府采取了配额和出口关税等管理措施。2011年,为促进稀土、钨、钼等行业的

发展,中国政府发布了《关于促进稀土行业健康持续发展的若干意见》,逐步建立健全了稀土、钨、钼等行业准入标准,加强了管理。

此外,尽管面临巨大的环境压力,中国仍努力将稀土等资源类产品出口维持在一定水平。而同样拥有稀土等资源的一些国家此类产品出口量长期为零,却以低廉价格大量进口我国稀土等资源。过去几十年,中国稀土储量第一、产量第一、出口第一,却没有定价权。稀土贱卖,价格一直与价值背道而驰,被称为“黄金卖了白菜价”。且稀土等资源类产品可以通过深加工促进产业升级。不论是环境保护的需要,还是结构调整需要,中国有权提出自己资源类

产品的发展战略。 “面临着日趋严峻的资源和环境压力,中国政府近年来不断加强并完善对高污染、高耗能、消耗资源性产品的综合管理。这既是中国保护可用尽自然资源和环境需要,也是对保持全球可持续发展作出的重要努力。”商务部条约法律司有关负责人表示。

随着中国贸易额的持续增加,遭遇的贸易摩擦也在不断增多。近年来,中国在应对有关贸易摩擦的诉讼中也逐渐学会利用WTO规则维护自身的合法权益。中国社科院国际法研究所副教授刘敬东表示,要看到此次专家组报告的积极意义。此前,在类似的原材料案中,专家组一致认为中方没有权利运用例外

条款进行抗辩。而在本次案件中,则出现不同声音,有专家认为中方有权利运用例外条款进行抗辩,这是中国维护权利取得的重要进展。另外,还应该看到,专家组认可我国采取出口限制措施的初衷,对保护环境资源充分肯定,只不过在一些具体的措施上需要我方做进一步的调整。清华大学法学院副教授吕晓杰也认为,我们需要更加熟悉和善用WTO规则,争取自身的合法权益。

“中方将继续以符合世贸组织规则的方式加强对资源类产品的管理,维护公平竞争。”商务部条约法律司有关负责人表示,“中方目前正在评估专家组裁决报告,并将根据世贸组织争端解决程序妥善做好本案后续工作。”

点评

中国加强稀土管理有理有据

陈建

历时两年之久的中国稀土国际诉讼案有了初步结果,世界贸易组织裁定中方涉案产品的出口管理措施违规。这再次说明,部分发达经济体仍在利用规则,借公平贸易之名行贸易歧视之实。

近年来,中国政府加强并不断完善对部分资源类产品,特别是高污染、高耗能、消耗资源性产品的管理,目的就在于保护资源和环境,实现可持续发展,完全无意通过扭曲贸易的方式保护国内产业。

与此同时,世贸组织规则虽然要求其成员取消出口限制,但却规定了两项豁免条款,即“为保障人民、动植物的生命或健康所必需的措施”,以及“与保护可用竭的自然资源有关的措施,如此类措施与限制国内生产或消费一同实施”。由此可见,中国对稀土等可用竭自然资源出口的限制也是有理有据的。

此次中国稀土国际诉讼案再度表明,世贸组织规则的制定和实施仍存在某些不公平性。尽管目前世贸组织有

150多个成员,其中发展中成员占三分之二以上,数量占绝对优势,但某些发达经济体成员仍然对世贸组织规则的制定和实施起着主导作用。

面对西方发达经济体的“规则优势”,当务之急,我们要继续加强对世贸组织“语言”的学习,熟练掌握国际多边贸易规则。同时要积极参与新规则的制定,促成对不公平贸易规则的改进和修正,进而通过这些规则,为自身可持续发展提供更好的外部保障。

阳江核电站1号机组投入商运

本报广东阳江3月26日电 记者杨阳报道:中国广核集团有限公司、阳江核电有限公司今天宣布,作为国内最大的在建核电项目,阳江核电1号机组已于3月25日完成168小时示范运行,具备商业运行条件,并正式投入商业运行。

截至3月26日,阳江核电站1号机组累积上网电量6.62亿千瓦时。阳江核电项目总装机容量650万千瓦,占全球在建核电机组总容量的9.2%,单机组容量额定功率108.6万千瓦。

至此,我国大陆在运核电基地数量增至6个,投入商业运行的核电机组总数增至18台,在运核电总装机容量增至1586万千瓦。其中,中广核在运核电机组达到9台,总装机容量达到941万千瓦,占我国大陆在运核电总装机的59%;在建机组数量15台,总装机容量1772万千瓦,占我国大陆在建核电总装机的54%。



重庆东水门长江大桥将通车

3月26日,工人们在重庆东水门长江大桥上做桥面清洁。当日,重庆东水门长江大桥通过竣工验收,将于3月28日正式通车。重庆东水门长江大桥位于重庆市渝中区,大桥主跨520米,桥面宽21米,全长1000米。 新华社发

新型城镇化将成扩内需强大引擎

本报记者 林火灿

解读 国家新型城镇化规划

人的城镇化过程本身蕴藏着巨大的内需潜能。要让“新市民”群体有钱花、敢花钱,关键在于稳定就业,特别是使城市化的进程与工业化相互匹配。政府还应增加医疗、教育、保障房等民生基础设施投入,使“新市民”享受均等化的公共服务

新型城镇化是现代化的必由之路,也是扩大内需的最大潜力所在。如何发挥新型城镇化在扩大内需中的牵引作用?中国人民大学经济学院副院长刘元春教授表示,人的城镇化过程本身就蕴藏着巨大的内需潜能。

《国家新型城镇化规划》明确,到2020年,我国常住人口城镇化率将达到60%左右。根据测算,一个农村人口转为城市人口,将伴随着消费预期、消费能力、消费习惯的重大变化,其消费需求比在农村要高出一倍以上。而且,随着常住人口城镇化率的提升,城镇消费群体不断扩大,消费潜力不断释放,也将带来消费结构的不断升级。

“3个‘1亿人’的城镇化,不仅仅是身份上实现从‘农民’到‘居民’的转变,也将带来生产和消费方式的重大变革。”刘元春说。

以前农民进城打工,虽然也带来一定的消费需求,但更多是为了攒钱返

乡。在新型城镇化中,如何确保“新市民”群体在城市里稳定下来,使他们的潜在消费需求得到进一步释放,使他们有钱花、敢花钱?“要使消费需求的释放更稳定、更可持续,关键在于稳定就业,特别是要使城市化的进程与工业化相互匹配。”刘元春说,现在有一些地方出现了“空城”、“睡城”,很重要的一点,就是没有实现城市化与工业化的匹配发展,城市化的发展无法提供稳定的就业,也就无法吸纳人口。而从另一个角度看,在一些小城镇,“农民上楼”以后,如果无法给他们提供稳定的就业,使他们有稳定的生活来源,很有可能导致他们生活拮据,出现新的“贫民窟”。

“解决了就业问题,也就解决了农业转移人口‘有钱花’的问题,这是扩大消费的前提。”刘元春说,要让他们敢花钱,还得提供均等化的公共服务。要通过构建均等化的公共服务保障网络,帮助其节省购买公共服务的开支,

使其对未来有较为稳定的预期,更敢于消费,才能真正释放消费潜力。

随着农业转移人口在城市扎根落户,城市不仅需要楼宇路桥方面增加投入,完善城市基础设施,更重要的是,要增加医疗、教育、保障房等民生基础设施的投入,使“新市民”能与传统市民共享均等化的公共服务。这也将带来投资的持续增长。

“消费和投资的增长,将使城镇化成为扩大内需的强大引擎,为中国经济发展提供持续动力。”刘元春说,在新型城镇化的发展中,首先要解决城镇化发展的观念问题,特别要遵循城镇化发展规律,牢牢把以人为本的理念贯穿于城镇化进程中。

刘元春建议,政府在投资结构调整中,要坚持以人为本,把更多资金投入保障和改善民生领域,特别是增加公共服务供给,尽快补齐公共服务“短板”,实现产业结构、就业方式、人居环境等一系列由“乡”到“城”的转变。

权威发布

全国社保基金规模11943亿元

去年投资收益率达到6.29%

本报北京3月26日讯 记者江帆从全国社会保障基金理事会第五次会议获悉:2013年,社保基金投资收益696亿元,收益率达到6.29%。数据显示,2011年至2013年,社保基金会管理的基金规模从8377亿元增加到11943亿元,其中,全国社会保障基金权益从7811亿元增加到9925亿元,受托管理的其他基金权益从566亿元增加到2018亿元。

为做好今年社保基金资产配置工作,会议还审议了2014年度基金资产配置计划,提出了今后3年的社保基金会工作总体要求。

全国社保基金为中央政府集中的国家战略储备基金,主要用于弥补中国人口老龄化高峰期养老金收支缺口,由中央财政拨入资金、国有股减持或转持所获资金和股权资产及其投资收益等构成。

我国95%以上海域水质达一类

部分近岸海域污染依然严重

本报北京3月26日讯 记者杜铭报道:国家海洋局近日发布《2013年中国海洋环境状况公报》。公报显示,2013年,我国海洋环境状况总体较好,符合第一类海水水质标准的海域面积约占我国管辖海域面积的95%。但陆源排污压力依然巨大,近岸局部海域污染严重,海洋生态环境退化、环境灾害多发等问题依然突出。

2013年,国家海洋局组织对我国管辖海域海洋环境实施监测,布设站位8700余个,获取数据250余万个。监测结果显示,部分近岸海域污染依然严重。未达到第一类海水水质的海域面积为14.4万平方公里,呈富营养化状态海域面积约6.5万平方公里。海水水质为劣四类的近岸海域面积约4.4万平方公里。近岸海域面积在100平方公里以上的大中型海湾中,有16个海湾全部或部分区域海水水质为劣于第四类海水水质标准。

营改增试点行业专项整治显效

去年查补税款3.9亿元

本报北京3月26日讯 记者崔文苑 曾金华从国家税务总局获悉:去年全国税务系统营改增试点行业专项整治工作成效明显,全国共组织检查营改增试点企业近7000户,查补税款3.9亿元,移送公安机关251户,抓捕犯罪嫌疑人223人,有力打击了发生在营改增试点行业的涉税违法犯罪活动。税务总局稽查局局长马毅民表示,今年将继续整顿营改增试点行业税收秩序,加大对发生在营改增试点行业的涉税违法犯罪活动打击力度。

据悉,从去年7月起,税务总局组织开展了虚开、骗税行为专项整治行动,重点打击营改增企业虚开增值税专用发票、骗取出口退税的涉税违法行为。

公共采购市场规模超20万亿元

政府采购份额不足一成

本报北京3月26日讯 记者郭春举报道:中国物流与采购联合会今天在北京召开新闻发布会,宣布中物联公共采购分会成立,同时宣布中国公共采购网“公采通”服务正式上线。

中国物流与采购联合会副会长蔡进在发布会上表示,我国公共采购事业发展迅猛,去年我国政府采购总额达到1.39万亿元。据不完全统计,包括政府、国企、高校、公益采购等在内的全国公共采购市场总规模超过20万亿元。

据中国物流与采购联合会会长何黎明介绍,“公采通”依托与中国公共采购网互联互通的22家电子化交易平台,为供应商提供采购信息、企业征信、企业推广、中小企业融资、第三方支付、物流信息等服务。“公采通”所提供的信息类服务、推广类服务,能够让供应商“一次注册、全国通行”。

本版编辑 于泳 徐胥

UPKAR MINING PVT.LTD
邀请矿业合资伙伴



被誉为在全球范围内拥有极具竞争力及优质的铁矿和聚金属矿床的矿业公司,持有非洲西部及聚金属矿床的高管许可证。

我们拥有3,000万公吨含铁量为66%的庞大规模及良好的基础设施。

本集团现正征集:

- 1) 潜在投资者。
- 2) 采矿业的合资伙伴。
- 3) 钢铁厂主。

诚邀有意勘探和开发矿藏,向全球输出矿石,以及卓越利用采矿知识来运营矿山的伙伴

请发送邮件至:
upkarmining@gmail.com