

联席评论 Joint Comment
经济日报 中央电视台

今年的就业形势非常严峻，保持稳定的难度不小。为此，既要从总揽全局的高度更加重视就业工作，坚持实施就业优先战略和更加积极的就业政策，还应当在改革发展、结构调整中抓紧研究开发更多就业岗位的措施，千方百计把就业潜力“挖”出来。

本期“经济日报 中央电视台联席评论”关注话题——把就业潜力“挖”出来。



姚景源
国务院参事室特约研究员

用改革激活消费动力

从今年2月的出口逆差、投资增速回落等迹象来看，一季度经济增速下滑压力会增加。不过从拉动经济发展的“三驾马车”来看，今年完成7.5%左右的经济增速目标能够实现。在“三驾马车”中，消费是拉动我国经济增长的最大潜力。我国最大的优势就是13亿人的消费大市场，这也是能将世界500强企业吸引到中国市场的重要原因。不过，激活消费市场，还是要通过改革的办法，让老百姓敢于消费。

王进
国家发展改革委国际合作中心国际能源所所长

光伏发电扶持需更实

分布式光伏发电已成今年光伏政策扶持的重点，但落实情况并不乐观。通过简政放权，光伏项目审批权虽下放到地方，但地方仍需要研究和消化。分布式光伏的并网、备案等问题涉及能源局、住建部、环保部、消防管理局等多个部门，应建立部门之间的协调机制，使宏观支持政策明细化；各地应及时出台支持分布式光伏的法规办法，考虑第三方备案、集中处理、简化验收手续等模式解决投资人的商业确定性难题。

徐乐江
宝钢集团董事长

不能为“混合”而“混合”

国有企业一个重要发展路径是混合所有制。但混合所有制的目的不是为了“混”而“混”，而是为了增强企业竞争力。发展混合所有制需要处理很多历史遗留问题，包括估值问题、无效资产的处置问题、职工安置问题等。改革中要建立透明公正法治的竞争环境，夯实公司治理结构，实现资本可进可退。

董登新
武汉科技大学金融证券研究所所长

以注册制解决股市难题

近日召开的国务院常务会议确定，要积极稳妥推进股票发行注册制改革，加快多层次股权市场建设。注册制体现了市场化和法治化的改革方向。因为注册制强调的是去行政化，减少行政管制，法治代替人治。注册制是迈向市场化、法治化最坚实且最关键的一步。要真正解决中国股市的很多症结，包括新股发行“三高”，就要寄望于注册制改革。

用电量有门道

陈莹莹

日本东京电力公司日前公布了索契冬奥会女子花样滑冰比赛时的用电情况。只要在日本选手浅田真央上场的时间段，东电公司管内用电量就猛增约40万千瓦。浅田真央拉动的这部分电力需求，包含着人们对她的支持和寄予厚望。

今年年初，国家能源局发布了2013年全社会用电量等数据。去年全年，我国一、二、三产业的用电量同比分别增长了0.7%、7.0%和10.3%。各行业机构也都推出了基于此的经济分析报告，按照产业、细分时段、总结宏观趋势、关注细分领域、倒推政策利弊、预测未来走势。

用电量是一只晴雨表，它能让我们知道房子住不住人、企业开不开工，知道产业结构调整的力度、也知道经济政策的反响。这些建立在点滴之上、分秒之间的用电量，比某些经济理论更靠谱。对用电量的精细分析比照，让这些传统指标跃跃欲试地迈向大数据时代。

尽管用电量数据给了分析师、经济学家和决策者重要的参考，但我们要的远不只是它所反映的现实和给出的结论。梳理这些数据，追根溯源找到反馈意见和应对措施，才算是摸到了用电量真正的门道。看准了门道，才能用好“用电量”这只晴雨表。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 张伟 马洪超

把就业潜力“挖”出来

就是对大学生的就业期望较高，加之社会保障的“兜底线”机制不够健全，使得人们对失业尤其是大学生失业的承受能力比较弱。因此，我们既要从总揽全局的高度更加重视就业工作，坚持实施就业优先战略和更加积极的就业政策，还应当在改革发展、结构调整中抓紧研究开发更多就业岗位的措施，千方百计把就业潜力“挖”出来。

首先，向发展要就业。解决就业问题根本要靠发展。据测算，国内生产总值每增长一个百分点，可以新提供130万人至150万人就业。保增长，说到底是为了保就业。现在经济形势整体不错，但下行压力也很大。今年前2个月全社会用电量仅增长4.5%，这个数偏低，值得警惕。保持经济稳定增长，今年还要把出口稳定好。中国作为一个大国，虽应主要靠内需，但是稳定出口也不可轻视，因为我们现在出口带动的直接就业人数大概3000万人，加上相关的

配套产业，带动大概1亿人，如果出口掉得多，就业问题会更严峻。

第二，向调整要就业。去年我国服务业增加值比重首次超过第二产业，但“一产弱、二产大而不强、三产小”的格局并未改变。现代服务业是就业潜力最大的产业，也是大学生就业的集中领域，“三产小”限制了社会就业容量扩大，特别是限制了高层次人才就业岗位拓展。针对这个情况，各级政府要抓住结构调整这个主攻方向，加快发展第三产业特别是生产性服务业，大力挖掘第三产业的就业潜力。同时，还要加快科技进步和创新，发展战略新兴产业，努力创造更多适合高校毕业生就业的岗位。只有积极主动地“升级”，尽快推动产业向中高端发展，才能产生大量需要高层次人才岗位，也才能减少对低端劳动力的依赖，更好解决“就业难”与“民工荒”并存问题。

第三，向改革要就业。自今年3月

1日工商登记注册改革以来，各行各业创业激情高涨。据报道，郑州市工商局注册办事大厅的业务量，3月份前两周就顶得上去年一年，个别工作日排队注册企业的场面堪比“春运”。由此可见，改革不仅给企业松了绑、减了负，还对创业有巨大推动作用。创业是就业的“倍增器”。劳动者通过创业，在实现自身就业的同时，能吸纳带动更多劳动者就业，促进社会就业的快速增加。

中小企业数量多，容纳就业的方式也比较灵活，在扩大就业中占有举足轻重的地位。为推动中小企业在就业上有大作为，还要积极稳妥推进金融改革、财税改革以及国企改革等重点领域改革，破解中小企业发展遇到的融资难题，把制约民间投资的“弹簧门”卸掉、“玻璃门”打破，创造出有利于中小企业成长的“土壤”。

(本文执笔：马志刚)

中小房企出路在转型升级

李佳霖

近来，媒体报道浙江奉化市的房企兴润置业地产公司陷入困境。据悉，该企业总负债35亿多元，已严重资不抵债，当地政府已成立应急处置小组进入该企业。这一事件，再次凸显了中小房地产企业的困境。

从目前的一些案例看，中小房企资金链不稳固成为发展瓶颈。据中国房地产业协会预计，未来3年内，将至少有30%的内地房企被淘汰，企业总数将由目前约5万家减至约3.5万家。众多中小房地产企业到底该何去何从？

笔者以为，转型升级是中小房企生存下去的唯一出路。

住宅建设与商业、旅游、工业、文化等产业互动融合，多元化发展。如此，中小房企向走下去的区域化发展也就找到了根基。中小房地产企业还可以围绕房地产行业开展相关多元化经营，如物业管理和经

济型连锁酒店等。

目前，许多二、三线城市的经济型酒店发展还处于真空状态，企业应抓住机遇，占领市场。中小房企从事酒店经营有较大优势。第一，房地产企业对房屋建筑和房产设施设备非常熟悉，可以保证产品服务的连续性和统一性；第二，物业管理行业的进入门槛较低，运营管理成本也不高，且风险较低；第三，物业管理行业在人才资源方面能够与主业相呼应。

此外，中小房地产企业还应采取低成本、差异化的开发策略，拓展专业市场，寻找新的经济增长点。比如，对一些闲置的房屋资产进行评估，通过相对低价买入、重新定位改造后转售的方式获取利润。在实施过程中，应该与当地银行或资产管理部积极合作，参与相关资产的拍卖活动，从中获得需要的房产。

发展绿色农业要靠硬约束

冯是虎

今年中央一号文件明确提出，要逐步让过度开发的农业资源休养生息，建立农业可持续发展长效机制。笔者认为，好政策还要靠硬约束。

数据显示，中国的耕地面积不到世界10%，却消耗掉了全球化肥总量的三分之一。这对于农产品质量安全和土壤质量等，埋下一定的隐患。造成如此状况的原因，并不在于没有好的政策，而在于没有严格的执行措施。如测土配方是国际上通行的现代农作方式，在我国已经推行多年，但覆盖面有限。一些发达国家的农业生产地区，对每平方公里的土地都建立了土质分析档案，为农业耕作提供了便利条

件。我国此项工作仍有待通过制定有效措施去深入挖掘。另外，秸秆还田也是我国重点推荐的农作方式，可收效不大，问题出在没有合适的粉碎机械上。当前，许多农民反映，利用现有的国产机械将秸秆粉碎后，由于粉碎后的秸秆仍然过长，埋进秧田导致浮力过大带起秧苗，埋进早田则影响作物根系发达导致减产。可见，提倡秸秆还田，不能空喊口号，而需要有关方面通过认真研究去解决相关难题。

应该看到，过度开发农业资源已经影响到农业的可持续发展。要实现农业的绿色发展，必须通过制度措施把政策落到实处。



最近，成都一家餐馆贴出告示，“本店出售的酒水已包含洗杯水电费、洗杯人工费。自带酒水请自带酒杯。”据了解，如果自带酒水的顾客没有自带杯子，该餐厅将按桌收取人工洗杯子的费用，一种酒25元，酒水每增加一种，就再加5元。

新修改的《中华人民共和国消费者权益保护法》已明确指出，经营者不得以格式条款、通知、声明、店堂告示等方式，作出排除或者限制消费者权利、减轻或者免除经营者责任、加重消费者责任等对消费者不公平、不合理的规定，不得利用格式条款并

借助技术手段强制交易。

所谓“洗杯费”看似新鲜，其实分明是开瓶费的变种，虽然钱不多，且巧立名目，终究还是明晃晃的“霸王”逻辑。餐馆正是看准了大多数消费者不会因为这点“小钱”影响心情，更不用说投入更多时间和精力成本去维权，才“小刀霍霍向钱包”的。

餐饮企业要想赢得长远发展，根本还是要提升菜品质量、改善用餐环境、提高消费者的满意度上努力。如此锱铢必较、本末倒置，结果只会让消费者用脚投票。

(文/张双图 酒)

学习习近平总书记系列讲话精神

既要整体谋划 也要积微成著

本报评论员

“推进局部的阶段性改革开放要在加强顶层设计的前提下进行，加强顶层设计要在推进局部的阶段性改革开放的基础上谋划”，这是习近平总书记多次强调的全面深化改革方法论。当今改革的系统性、整体性、协同性要求前所未有，努力取得改革新突破，就要以总书记的重要讲话精神为指导，既整体谋划，更加注重宏观思考和顶层设计，同时也要积微成著，大胆试验、大胆突破，积小胜为大胜。

国民经济是一个有机整体，经济、政治、社会、文化、生态也是一个整体，其中任何一个部分都不能脱离整体而发生根本性的变化，每一项改革都会对其他改革产生重要影响，又都需要其他改革协同配合。只有更

加重视整体谋划，才能使得各项改革相互促进、良性互动、整体推进，才能防止顾此失彼、各自为政“打乱仗”。例如，推动新型城镇化，让亿万农民融入城市，需要户籍、土地、公共服务、教育医疗等改革的跟进；扩大消费需求，需要收入分配、社会保障、质量监管等环节的配合；发展实体经济，需要金融、财税、科技等领域的支持。党的十八届三中全会立足国家整体利益、根本利益、长远利益，已经就全面深化改革作出总体部署，涉及15个领域、330多项较大的改革举措；最近，中央又成立了全面深化改革领导小组，负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实。各地区各部门都要站在全局的高度思考

问题，按照改革路线图和时间表的要求坚决贯彻落实，要注意避免合意则取、不合意则舍的倾向，避免缺乏信心、心存观望。抓而不实，再好的蓝图只能是“一纸空文”，再近的目标只能是“镜花水月”。

改革是一项循序渐进的工作，每前进一步都是积微成著的结果，都离不开摸着石头过河、大胆试验的努力。尤其对认识还不深入但又必须推进的改革，只有大胆探索、试点先行，充分发挥改革试点的“侦察兵”作用，才能找出规律，为全面推开积累经验、创造条件。回首过往，从小岗村到设立经济特区，都是采取试点探索、投石问路的方法，取得了经验、形成了共识。这种不蛮干、不冒进、

稳扎稳打的做法确保了中国经济持续健康快速增长，也使整个改革开放事业不断向纵深推进。如今，中国的综合国力与30多年前相比已经发生了巨大变化，改革也进入了“深水区”，许多问题的解决更需要探索与试验。如果不经过充分调研论证，只想出台新政策新举措，而不看是否符合实际，不仅难有成效，还有可能带来较大风险。

“取一时，谋万世”。面对改革攻坚战，让我们正确推进改革、准确推进改革、有序推进改革、协调推进改革，努力破除一个个障碍、攻克一道道难关、拿下一座座堡垒，为实现“两个100年”目标、实现伟大“中国梦”打下坚实基础！